

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 april 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 augustus 1976 houdende regeling van het zeegeld van het varend personeel van het Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart", heeft op 16 juni 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 18 augustus 1976 houdende regeling van het zeegeld van het varend personeel van het Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart, strekken ertoe, met terugwerkende kracht tot 1 januari 1990, de bedragen van het in dat besluit bedoelde zeegeld aan te passen, eensdeels, aan de verhoging van de weddeschalen van het varend personeel van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en, anderdeels, aan de nieuwe indexkoppeling vanaf 1 januari 1990 (artikelen 2 tot 5 van het ontwerp).

Voorts wordt de lijst van de graden waarop het voornoemde koninklijk besluit van toepassing is, met terugwerkende kracht tot 1 augustus 1989 aangevuld met de graad van "motorist" (artikelen 1 en 5).

Onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt in verband met de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen : luidens die bepaling regelen de gewesten o.m. het geldelijk statuut van hun vast, tijdelijk en hulp-personeel, met uitzondering van de pensioenregeling.

.../...

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

1. Het koninklijk besluit van 18 augustus 1976 regelt twee aspecten van het "zeegeld" dat aan het varend personeel wordt toegekend.

Enerzijds bepaalt het, voor de onderscheiden graden van het varend personeel, het bedrag van het per kalenderdag toe te kennen zeegeld (artikel 1, § 3, eerste lid, en kolom II van de tabel opgenomen in fine van artikel 1), stelt het de toekenningsvoorwaarden vast (artikelen 2 tot 5), en regelt het de aanpassing van de bedragen aan de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen (artikel 6) en aan de verhoging van de weddeschalen (artikel 7).

Anderzijds bepaalt het voornoemde koninklijk besluit dat het zeegeld voor de berekening van het pensioen van de betrokken personeelsleden in aanmerking komt naar rata van een bepaald jaarlijks bedrag (artikel 1, §§ 2 en 3, tweede lid, en kolom III van de tabel opgenomen in fine van artikel 1).

Ten gevolge van de regionalisering van de bevoegdheid over de diensten van het bestuur van het zeewezen (en de daarmee gepaard gaande overheveling van het betrokken varend personeel naar het Vlaamse Gewest), is de regeling van het eerstvernoemde aspect van het zeegeld thans zaak van het Vlaamse Gewest. De Vlaamse regering is derhalve bevoegd om, op grond van het voornoemde artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, wijzigingen aan te

.../...

brenge in de bepalingen van artikel 1, § 3, eerste lid, en van kolom II (1) van de tabel opgenomen in fine van artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 augustus 1976.

Zoals blijkt uit de uitdrukkelijke bepalingen van artikel 87, § 3, van de bijzondere wet, is de pensioenregeling van de ambtenaren van het Vlaamse Gewest evenwel tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren. Dat betekent dus dat, ook al is de Vlaamse regering bevoegd om toelagen aan haar personeelsleden toe te kennen en om het bedrag van die toelagen te bepalen, het de federale overheid is die bevoegd is om te beslissen of - en, in voorkomend geval, in welke mate en op welke wijze - die toelagen in aanmerking komen voor de berekening van de pensioenrechten van de betrokken personeelsleden. Daaruit volgt dat de Vlaamse regering geen wijzigingen kan aanbrengen in de bepalingen van de zeegeldregeling die betrekking hebben op de pensioenregeling, m.a.w. in de bepalingen van artikel 1, §§ 2 en 3, tweede lid, en van kolom III van het koninklijk besluit van 18 augustus 1976.

2. Voorts moet erop worden gewezen dat, bij het koninklijk besluit van 12 juli 1990, een wijziging werd aangebracht in de tabel opgenomen in fine van artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 augustus 1976 waarbij werd voorzien in de toekenning van zeegeld aan de titularissen van de graden van brigadier der zeevaartpolitie en agent der

(1) Zie evenwel, wat de in kolom II vermelde graden van brigadier en agent der zeevaartpolitie betreft, algemene opmerking 2 hierna.

zeevaartpolitie. De zeevaartpolitie is een aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de federale overheid is blijven behoren. Het komt de Vlaamse regering dan ook niet toe de bepalingen van het koninklijk besluit van 18 augustus 1976 in verband met de brigadiers en agenten van de zeevaartpolitie te wijzigen. Volgens de gemachtigde van de regering is dat overigens niet de bedoeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het te wijzigen koninklijk besluit van 18 augustus 1976, wordt geen melding gemaakt van het wijzigend koninklijk besluit van 12 juli 1990. Dat wijzigend besluit wordt evenmin vermeld in de inleidende zin van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp.

Wellicht hebben de stellers van het ontwerp die vermelding bewust weggelaten omdat, zoals hiervoren werd opgemerkt, dat besluit een aangelegenheid regelt die niet tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behoort. Het niet-vermelden van dat wijzigend koninklijk besluit kan evenwel verwarring creëren over de precieze draagwijdte van de ontworpen regeling. Het verdient te dezen dan ook aanbeveling om duidelijkheidshalve toch naar het wijzigend besluit te verwijzen, zowel in de aanhef als in de inleidende zin van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp.

.../...

In het dispositief van het ontwerp kan dan telkens een bepaling worden opgenomen luidens welke de ontworpen wijzigingen geen betrekking hebben op de brigadiers en agenten van de zeevaartpolitie.

2. De verwijzing naar het advies van de Raad van State, in het zesde lid van de aanhef, moet worden voorafgegaan door een nieuw lid, geredigeerd als volgt :

"Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering van 31 maart 1998 over het verzoek om advies binnen de termijn van een maand;".

Artikel 1

Overeenkomstig opmerking 1 in verband met de aanhef van het ontwerp, schrijve men : "koninklijk besluit van 18 augustus 1976 houdende ... en van de Binnenvaart, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 juli 1990,".

Artikel 2

Rekening houdend met de opmerkingen betreffende de bevoegdheid en met opmerking 1 in verband met de aanhef, dienen de bepalingen van dit artikel te worden aangepast als volgt :

- in plaats van te verwijzen naar "artikel 1, § 3" dient te worden verwezen naar "artikel 1, § 3, eerste lid";

.../...

- de vermelding van kolom III moet worden weggelaten;
- wat de bedragen vermeld in kolom II betreft, moet een uitzondering worden gemaakt voor die betreffende de graden van brigadier der zeevaartpolitie en van agent der zeevaartpolitie;
- ten slotte moet het wijzigend besluit van 12 juli 1990 worden vermeld.

Artikelen 3 en 4

In de ontworpen artikelen 6 en 7 moeten de woorden "de in artikel 1 bepaalde bedragen" worden vervangen door "de in artikel 1, § 3, eerste lid, bepaalde bedragen en de bedragen vermeld in kolom II van de tabel opgenomen in fine van artikel 1, met uitzondering van die betreffende de graden van brigadier der zeevaartpolitie en van agent der zeevaartpolitie".

Bijlage

Overeenkomstig de opmerking bij artikel 2, moeten ook in de bijlage bij het ontwerp de vermelding "Jaarbedragen kolom III" en de bijhorende tabel worden geschrapt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER