KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 april 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 27 februari 1992 houdende vaststelling van de regels die de behoefte aan nieuwbouw of uitbreiding bepalen en van de fysische en financiële normen voor de schoolgebouwen, internaten en psycho-medisch-sociale centra", heeft op 11 juni 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 27 februari 1992 houdende vaststelling van de regels die de behoefte aan nieuwbouw of uitbreiding bepalen en van de fysische en financiële normen voor de schoolgebouwen, internaten en psycho-medisch-sociale centra, bepaalt dat internaten die gehecht zijn aan een instelling voor buiten-gewoon onderwijs niet onder het toepassingsgebied ervan vallen. Nochtans stelt artikel 21, eerste lid, tweede volzin, van dat besluit voor de internaten van het buiten-gewoon onderwijs bepaalde normen inzake bruto-oppervlakte vast. Het ontwerp zou dan ook tot doel hebben aan die tegenstrijdigheid, waarop het Rekenhof gewezen heeft in een brief van 13 november 1995, een einde te maken. Daartoe wordt de voormelde uitzonderingsbepaling in artikel 1 van het te wijzigen besluit beperkt tot de internaten gehecht aan de gesubsidieerde instellingen voor buitengewoon onderwijs, zoals dat ook vroeger het geval was, onder de gelding van het koninklijk besluit van 22 juni 1987.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar artikel 13, § 1, 1, b, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, zoals gewijzigd bij de decreten van 5 juni 1989 en 31 juli 1990. Voormeld artikel 13, § 1, 1, stelt voorwaarden ten aanzien van de betrokken instellingen (a : criteria van een rationalisatie- en programmatieplan,

b : behoefte aan nieuwbouw of uitbreiding) en punt 2 stelt voorwaarden ten aanzien van de uit te voeren werken. Bij dat laatste is bepaald dat die werken moeten beantwoorden aan vastgestelde fysische en financiële normen en dat het plan, de voorwaarden waaronder de behoefte aan nieuwbouw of uitbreiding kan worden aangetoond en de normen, worden vastgelegd door de Vlaamse regering.

Die laatste zinsnede van artikel 13, § 1, 2 - die zowel op punt 1 als op punt 2 betrekking heeft, ofschoon zij onder punt 2 staat - zoals gewijzigd bij het decreet van 31 juli 1990, vormt dan ook de wettelijke grondslag voor het ontwerp. Naar die bepaling moet in het eerste lid van de aanhef worden verwezen en niet naar artikel 13, § 1, 1, b.

2. De ontworpen wijziging van artikel 1, § 1, laatste streepje van het besluit van de Vlaamse regering van 27 februari 1992 zal voor gevolg hebben dat de internaten van het gefinancierd bijzonder onderwijs voortaan onder de toepassing van dat besluit zullen vallen, doch dat de gesubsidieerde instellingen verder van die toepassing uitgesloten blijven (1). Volgens de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, medegedeelde gegevens wordt aldus teruggekeerd naar de vroegere regeling van het koninklijk besluit van 22 juni 1987.

---

(1) Artikel 21, eerste lid, eerste volzin van het besluit van 27 februari 1992 zou dan zo kunnen worden geïnterpreteerd dat die bepaling alleen slaat op de internaten van het gefinancierd buitengewoon onderwijs.

Gevraagd naar de reden van die verschillende behandeling van het gesubsidieerd en het gefinancierd bijzonder onderwijs, verwees de gemachtigde ambtenaar naar een brief van de Dienst voor Infrastruurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs blijkens welke de internaten gehecht aan een gesubsidieerde instelling voor buitengewoon onderwijs niet onder de toepassing van de bepalingen van het besluit van 27 februari 1992 en de wet van 29 mei 1959 vallen omdat zij worden gesubsidieerd door het Vlaams fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap.

Dat de gesubsidieerde internaten op dat stuk door een andere instelling worden gesubsidieerd, verklaart naar de mening van de Raad van State echter niet waarom de beide soorten internaten aan een verschillende behandeling worden onderworpen. Het behoort de Vlaamse regering uit te maken of, gezien in het licht van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel in onderwijszaken, zoals verwoord in artikel 24, § 4, van de Grondwet, dergelijke verschillende behandeling wel verantwoord is.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME, D. ALBRECHT,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS J. DE BRABANDERE