

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 april 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot uitvoering van de artikelen 79, § 3, tweede lid en 85, § 1 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997", heeft op 4 juni 1998 het volgende advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKING

De regelingen welke het ontwerp beoogt in te voeren vinden hun rechtsgrond, wat artikel 2 betreft (wegingspercentage regelmatige leerlingen), in artikel 79, § 3, tweede lid, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, en wat artikel 3 betreft (puntengewicht per leerling), in artikel 85, § 1, van hetzelfde decreet. Zij zijn identiek met de vroeger geldende regelingen, respectievelijk opgenomen in de besluiten van de Vlaamse regering van 22 juni 1994 en 27 maart 1991. Die laatste besluiten hadden hun rechtsgrond in de artikelen 2, § 1, derde gedachtenstreepje, en 3, § 2, van het decreet Onderwijs II van 31 juli 1990, welke bepalingen opgeheven en vervangen werden door het voornoemde decreet basisonderwijs.

Aangezien de regelingen opgenomen in de voornoemde besluiten van 22 juni 1994 en 27 maart 1991 niet strijdig zijn met de nieuwe bepalingen van het decreet basisonderwijs, meer bepaald de artikelen 79, § 3, tweede lid en 85, § 1, kan men stellen dat zij nog steeds geldig zijn en hun rechtsgrond voortaan ontleenen aan die laatste decreetsbepalingen. Eigenlijk is het dus overbodig ze te vervangen door een nieuw besluit.

Blijkbaar echter acht de Vlaamse regering het verkieslijk om alle twijfel dienaangaande weg te nemen en daartoe een nieuw besluit uit te vaardigen ter uitvoering van de nieuwe decretale bepalingen.

.../...

Dat oogmerk kan echter ook op een eenvoudiger wijze worden bereikt, meer bepaald als volgt :

- door de inleidende zin van artikel 1 van het voornoemd besluit van 27 maart 1991, dat een algemene regeling voor zowel het basis- als het secundair onderwijs bevat, aan te vullen met een verwijzing naar artikel 85, § 1, van het decreet basisonderwijs;
- door de inhoud van artikel 2 van het ontwerp als een nieuw artikel in te voegen in het voornoemd besluit van 27 maart 1991, in welk geval het besluit van 22 juni 1994 kan worden opgeheven.

Indien men er echter toch voor zou opteren de regeling bij apart besluit te behouden, dienen het besluit van 22 juni 1994 en de onderdelen met betrekking tot het gewoon en het buitengewoon basisonderwijs in artikel 1 van het besluit van 27 maart 1991 te worden opgeheven. Ook de hierna volgende bijzondere opmerkingen worden geformuleerd in de veronderstelling dat de regeling bij apart besluit behouden wordt.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Opschrift

Het opschrift zou ter verduidelijking beter worden aangevuld met een omschrijving van het voorwerp van het besluit.

.../...

Artikel 1

Dit artikel is overbodig. Het toepassingsgebied volgt immers rechtstreeks uit respectievelijk de artikelen 79 en 85 van het decreet.

Artikel 5

Gezien de voorgenomen regeling zonder wijzigingen de thans geldende regelingen overneemt, kan de terugwerkende kracht worden aanvaard. Het lijkt echter aangewezen die terugwerking te doen ingaan op 1 september 1997, in plaats van op 1 december 1997. Immers, de bepalingen van het decreet onderwijs II welke de vorige regelingen tot rechtsgrond strekten, werden opgeheven met ingang van 1 september 1997.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE