KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 maart 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 1971 houdende uitvoering van sommige bepalingen van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971", heeft op 5 november 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 23 mars 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 1971 portant exécution de certaines dispositions de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail", a donné le 5 novembre 1998 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van een aantal artikelen van het koninklijk besluit van 21 december 1971 houdende uitvoering van sommige bepalingen van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971.

De wijzigingen die het ontwerp beoogt aan te brengen in de artikelen 8, § 2, en 11, eerste lid, 1°, van het koninklijk besluit van 21 december 1971 zijn een gevolg van de toepassing van artikel 49 van de arbeidsongevallenwet en de erin vervatte mogelijkheid voor de werkgever om de verschillende categorieën van zijn werknemers bij afzonderlijke verzekeraars te verzekeren.

De wijziging van artikel 23, § 1, 5°, van het koninklijk besluit van 21 december 1971 strekt ertoe een verduidelijking aan te brengen met betrekking tot de dekking van het afzonderlijk beheer, bedoeld in artikel 8, § 1, van het voornoemde besluit, door middel van onroerende goederen.

2. Blijkens het eerste lid van de aanhef stoelen de stellers het ontwerp op artikel 53 van de arbeidsongevallenwet. In dat artikel wordt, in algemene zin, bepaald dat de machtiging met het oog op de verzekering en voor de rentedienst door de Koning wordt verleend en ingetrokken onder de voorwaarden die door hem worden vastgesteld en na advies van het beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen.

De Koning vindt in die wetsbepaling de bevoegdheid tot het wijzigen van de artikelen 8, § 2, en 11, eerste lid, 1°, van het koninklijk besluit van 21 december 1971 (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

Gelet op de wijziging die artikel 3 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 23, § 1, 5°, van het koninklijk besluit van 21 december 1971, verdient het nochtans aanbeveling ook naar de artikelen 52 en 52bis van de arbeidsongevallenwet te verwijzen als rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

Artikel 52 van de wet bepaalt immers dat de gemachtigde verzekeraars verplicht zijn voldoende reservefondsen en waarborgsommen te vestigen in de gevallen en volgens de nadere regels bepaald door de Koning voor, onder meer, de machtiging tot de arbeidsongevallenverzekering. Artikel 52bis van de wet bepaalt dat, voor de ongevallen overkomen vóór 1 januari 1988, de gemachtigde verzekeraars verplicht zijn reservefondsen en waarborgsommen te vestigen volgens de nadere regels die door de Koning worden bepaald voor de gevallen die worden opgesomd in artikel 52, 1° tot 5°, van de wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op de opmerking onder punt 2 van de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp, wordt voor het eerste lid van de aanhef de volgende redactie ter overweging gegeven :

"Gelet op de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, inzonderheid op de artikelen 52 en 52bis, respectievelijk vervangen en ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 530 van 31 maart 1987, en op artikel 53;".

Artikel 1

1. In het ontworpen artikel 8, § 2, 1˚, van het koninklijk besluit van 21 december 1971, schrijve men in de inleidende zin :

"1˚ werknemers of daarmee gelijkgestelden die geheel of gedeeltelijk vallen onder het toepassingsgebied van de wet van 27 juni 1969 tot herziening ...".

2. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 8, § 2, 1˚, d), moet, naar analogie van de Franse tekst, worden geschreven :

"d) werkplaats en weg van en naar het werk 'Dienstboden'.".

Artikel 2

Men redigere de inleidende zin van dit artikel als volgt :

"Artikel 11, eerste lid, 1˚, van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling : ...".

Artikel 3

Op het einde van de inleidende zin schrijve men "... wordt vervangen door de volgende bepaling : ...".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise à modifier certains articles de l'arrêté royal du 21 décembre 1971 portant exécution de certaines dispositions de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.

Les modifications que le projet tend à apporter aux articles 8, § 2, et 11, alinéa 1er, 1°, de l'arrêté royal du 21 décembre 1971, résultent de l'application de l'article 49 de la loi sur les accidents du travail et de la possibilité qui y est énoncée pour l'employeur d'assurer les différentes catégories de travailleurs auprès d'assureurs distincts.

La modification de l'article 23, § 1er, 5°, de l'arrêté royal du 21 décembre 1971 vise à apporter une précision en ce qui concerne la garantie de la gestion distincte, visée à l'article 8, § 1er, de l'arrêté précité, par des immeubles.

2. Selon le premier alinéa du préambule, les auteurs du projet se fondent sur l'article 53 de la loi sur les accidents du travail. Cet article dispose d'une manière générale que l'agrément aux fins de l'assurance et du service des rentes est accordé ou retiré par le Roi dans les conditions qu'Il détermine et après avis du comité de gestion du Fonds des accidents du travail.

Le Roi tient de cette disposition légale le pouvoir de modifier les articles 8, § 2, et 11, alinéa 1er, 1°, de l'arrêté royal du 21 décembre 1971 (articles 1er et 2 du projet).

Vu la modification que l'article 3 du projet vise à apporter à l'article 23, § 1er, 5°, de l'arrêté royal du 21 décembre 1971, il est néanmoins recommandé de désigner également les articles 52 et 52bis de la loi sur les accidents du travail comme fondement légal de la réglementation en projet.

En effet, l'article 52 de la loi dispose que les assureurs agréés sont tenus de constituer des réserves et des cautionnements suffisants dans les cas et conformément aux règles fixés par le Roi pour, notamment, l'agrément pour l'assurance contre les accidents du travail. L'article 52bis de la loi dispose que, pour les accidents survenus avant le 1er janvier 1988, les assureurs agréés sont tenus de constituer des réserves et des cautionnements suivant les règles fixées par le Roi pour les cas énumérés à l'article 52, 1° à 5°, de la loi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Vu l'observation formulée au point 2 de l'examen de la portée et du fondement légal du projet, il est suggéré de rédiger le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, notamment les articles 52 et 52bis, respectivement remplacé et inséré par l'arrêté royal n° 530 du 31 mars 1987, et l'article 53;".

Article 1er

1. A l'article 8, § 2, 1°, en projet, de l'arrêté royal du 21 décembre 1971, on écrira dans la phrase introductive du texte néerlandais :

"1° werknemers of daarmee gelijkgestelden die geheel of gedeeltelijk vallen onder het toepassingsgebied van de wet van 27 juni 1969 tot herziening ...".

2. Dans le texte néerlandais de l'article 8, § 2, 1°, d), en projet, il faut écrire par analogie avec la version française :

"d) werkplaats en weg van en naar het werk 'Dienstboden'.".

Article 2

On rédigera la phrase liminaire de cet article comme suit :

"L'article 11, alinéa 1er, 1°, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante : ...".

Article 3

A la fin de la phrase liminaire, on écrira "... est remplacé par la disposition suivante : ...".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs	D. VERBIEST,	kamervoorzitter, président de chambre,
	M. VAN DAMME, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

D. VERBIEST