

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 maart 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende toekenning van een verlof dat voorafgaat aan de pensionering voor bepaalde categorieën van ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 19 mei 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe aan ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap van niveau A2 en hoger die tussen 55 en 59 jaar oud zijn en daartoe een aanvraag (1) indienen, verlof toe te kennen dat voorafgaat aan de pensionering. Dit verlof duurt tot en met de maand waarin de betrokken ambtenaar de leeftijd van 60 jaar bereikt heeft, waarna hij vervroegd gepensioneerd wordt.

Tijdens dit verlof ontvangt de ambtenaar een wachtgeld dat gelijk is aan 70 % van zijn salaris. De betrokkene ontvangt tevens het vakantiegeld en de eindejaarstoelage, beperkt tot 70 % van het bedrag voor volledige prestaties.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten kunnen slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd, nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding ervan hebben doorgemaakt.

Die verplichting opgelegd door artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten houdt noodzakelijk in dat de eindversie van het ontwerp aan de afdeling wetgeving moet

(1) Die aanvraag moest, luidens artikel 4 van het ontwerp, uiterlijk op 28 februari 1998 ingediend zijn.

worden voorgelegd, niet een tekstversie waarin, in het kader van andere raadplegingen, nog wijzigingen kunnen worden aangebracht. Nadat de afdeling wetgeving haar advies heeft gegeven, kunnen in de tekst van het ontwerp enkel nog wezenlijke wijzigingen worden aangebracht als deze precies tot doel hebben het ontwerp aan te passen aan de opmerkingen in het advies. Dit houdt ook in dat vooraleer een ontwerp voor advies naar de afdeling wetgeving wordt gestuurd, de tekst van de definitieve ontwerpversie moet worden aangenomen door het orgaan dat bevoegd is om, na kennisname van het advies van de afdeling wetgeving, het besluit vast te stellen, aangezien enkel dat orgaan de bevoegdheid heeft om te oordelen over de aanpassing van de tekst aan de hand van de consultaties, van de adviezen en van alle andere stadia van de administratieve voorbereiding.

Te dezen heeft de Vlaamse regering in haar vergadering van 17 december 1997 haar principiële goedkeuring gehecht aan het voorontwerp van besluit en heeft zij de Vlaamse minister bevoegd voor de ambtenarenzaken gemachtigd om het ontwerp op de agenda te doen plaatsen van een vergadering van het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest. Tevens heeft zij die minister gemachtigd om over dat ontwerp het advies in te winnen van de Raad van State, "op voorwaarde dat ... bedoelde onderhandelingen geen aanleiding geven tot wijziging van de heden door de Vlaamse regering principieel goedgekeurde tekst".

Luidens het protocol nr. 88.225 van het hiervóór vermelde sectorcomité XVIII van 12 februari 1998 konden de afvaardigingen van de twee vakbonden niet akkoord gaan met het ontwerp "omwille van het feit dat enkel een uitstapregeling wordt voorgelegd m.b.t. de ambtenaren van rang A2 en hoger".

Het blijkt niet dat de Vlaamse regering zich nadien nog beraden heeft over het standpunt dat door de vakorganisaties in het betrokken onderhandelingscomité is ingenomen. Nochtans volgt uit de geest en de economie van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel dat, met name als de vakorganisaties niet akkoord gaan, de betrokken regering zich moet beraden over de houding die zij moet aannemen ten opzichte van de standpunten welke door de syndicale organisaties zijn ingenomen.

Bij gebreke van collegiale beraadslaging in de Vlaamse regering, na kennisname van het resultaat van de onderhandelingen in het sectorcomité, kan de voor advies voorgelegde tekst niet als een definitieve ontwerpversie beschouwd worden (1).

Het ontwerp moet derhalve geacht worden niet in zoverre gereed te zijn dat het voor advies aan de Raad van State kan worden voorgelegd.

(1) Vgl. R.v.St., 3 februari 1998, Roos, nr. 71.514.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER