

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 maart 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de opdrachthouders en projectleiders", heeft op 26 mei 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Blijkens de bij de adviesaanvraag gevoegde nota aan de Vlaamse regering hebben de wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, tot doel :

- de mogelijkheid te creëren om de lopende mandaten van de opdrachthouders en coördinatoren te verlengen tot 31 maart 1998;
- de organieke regeling van de aanwijzing van de opdrachthouders te wijzigen en in een overgangsregeling te voorzien voor de huidige opdrachthouders en coördinatoren;
- een organieke regeling in te voeren voor de projectleiders;
- het organigram van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap te wijzigen in die zin dat de vermelding van de departementale staven Coördinatie geschrapt wordt.

ALGEMENE OPMERKING

De ontworpen regeling doet vragen rijzen in verband met de precieze kwalificatie van de aanwijzing tot opdrachthouder en tot projectleider.

.../...

Wat de aanwijzing tot opdrachthouder betreft, bepaalt het ontworpen artikel II 33, eerste lid, van het Vlaams personeelsstatuut (artikel 8 van het ontwerp) dat die aanwijzing "een mandaat (is) voor een periode van maximum zes jaar, meermaals verlengbaar met dezelfde duur" en dat "de verlenging ... stilzwijgend (gebeurt)".

De ambtenaar van rang A1 die wordt aangewezen tot opdrachthouder, behoudt zijn organieke salarisschaal, maar kan na 2 jaar en "op basis van een functioneringsevaluatie waaruit blijkt dat een grote deskundigheid werd verworven", de salarisschaal A281 of A280 krijgen (ontworpen artikel XIII 33, § 2, 4° - artikel 13 van het ontwerp). De ambtenaar van rang A2 die opdrachthouder wordt, ontvangt in tegenstelling tot zijn collega van rang A1 in geen geval een hogere salarisschaal.

De functie van opdrachthouder stemt niet overeen met een bepaalde betrekking of graad welke bij het statuut zou zijn ingesteld : bijlage 5 bij het Vlaams personeelsstatuut vermeldt die functie niet en het ontwerp beoogt niet de wijziging van die bijlage.

Ook wat de functie van projectleider betreft, bepaalt het ontwerp dat "de aanwijzing tot projectleider ... een mandaat (is)" waarvan de duur evenwel beperkt is tot "de duur van het project" (ontworpen artikel II 33bis, eerste lid - artikel 9 van het ontwerp).

In tegenstelling tot de ambtenaar die wordt aangesteld tot opdrachthouder (althans die van rang A1),

.../...

wordt aan de projectleider geen hogere salarisschaal toegekend : hij ontvangt een projectleiderstoelage in overeenstemming met het belang van het project (artikel 14 van het ontwerp).

Net zoals de functie van opdrachthouder, stemt ook de functie van projectleider niet overeen met een bepaalde betrekking of graad.

De aangehaalde gegevens in verband met de aanstelling tot opdrachthouder en tot projectleider bevatten onderling tegenstrijdige aanwijzingen omtrent de kwalificatie van die aanstellingen.

Het hanteren van de term "mandaat" in de ontworpen bepalingen, de vaststelling dat in de functie niet wordt voorzien volgens de gebruikelijke statutaire regels en de omstandigheid dat, wat de opdrachthouders betreft, de duur van het mandaat wordt beperkt tot zes jaar, zouden beschouwd kunnen worden als aanwijzingen dat het gaat om een "mandaat" in de zin van artikel 22 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes (APKB).

Zoals de Raad van State reeds eerder heeft opgemerkt, is, volgens het eerste lid van dat artikel 22, een aanwijzing voor de uitoefening van een mandaat evenwel alleen mogelijk "in een vacante betrekking van een graad van hogere rang" en moet, volgens het tweede lid, "het statuut ... de graden (bepalen) die bij een mandaat kunnen worden

.../...

toegekend" (1). Bovendien is de stilzwijgende verlenging van het mandaat, waarin wordt voorzien voor de opdrachthouders, niet verenigbaar met het meergenoemde artikel 22 (2).

Zoals hiervoren werd aangegeven, is in het onderhavige geval aan de vereisten gesteld in het eerste en tweede lid van artikel 22 niet voldaan. Die vaststelling en de omstandigheid dat de ontworpen regeling wel voorziet in de mogelijkheid van stilzwijgende verlenging van het "mandaat" van opdrachthouder, vormen derhalve aanwijzingen dat de bedoelde aanstellingen, naar de opvatting van de stellers van het ontwerp, geen mandaten zijn in de zin van het APKB.

Hieromtrent ondervraagd, heeft de gemachtigde van de regering bevestigd "dat het niet de bedoeling is voor opdrachthouders en projectleiders een mandaat te voorzien in de zin van artikel 22 APKB, (vermits) aan de opdrachthouders en projectleiders ... geen hiërarchische bevoegdheid (wordt) toegekend".

-
- (1) Zie in die zin het advies L. 25.581/8 dat de Raad van State op 10 december 1996 heeft gegeven over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel".
- (2) Zie in die zin het advies L. 27.450/3 van 7 april 1998 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de loopbanen bij de entiteit Sturing en Controle Informatica".

.../...

Die bedoeling moet duidelijker tot uiting worden gebracht in de ontworpen bepalingen, inzonderheid door de dubbelzinnige term "mandaat" telkens te schrappen en door, wat de opdrachthouders betreft, de toekenning van een hogere salarisschaal te vervangen door de toekenning van een vergoeding (1).

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

In het tweede lid van de aanhef dient de lijst van de besluiten waarbij wijzigingen werden aangebracht in het Vlaams personeelsstatuut, te worden aangevuld met de vermelding van de besluiten van 3 maart 1998, 24 maart 1998 en 28 april 1998.

Artikel 1

Men schrijve "artikel II 21, tweede lid, vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 26 juni 1996,".

(1) Uit artikel 52 van het APKB volgt immers dat de toekenning van een hogere salarisschaal slechts mogelijk is indien ook een hogere graad wordt verleend, wat met de aanwijzing tot opdrachthouder niet het geval is.

Artikel 2

Men verduidelijkt dat de wijziging betrekking heeft op artikel II 22, § 1, tweede lid, tweede streepje.

Artikel 4

In het ontworpen artikel II 30, § 2, eerste lid, vervangt men duidelijkheidshalve de woorden "kunnen opdrachthouders worden aangewezen" door "kunnen in elk departement opdrachthouders worden aangewezen".

Artikel 11

In de inleidende zin van dit artikel dient niet te worden verwezen naar het wijzigende besluit van 21 december 1995, aangezien de bij dat besluit gewijzigde bepaling werd vervangen bij het besluit van 14 mei 1996. Men schrijft dus : "Artikel II 46, tweede lid, van hetzelfde statuut, vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 mei 1996, wordt vervangen als volgt :".

Artikel 12

Er dient te worden vermeld dat paragraaf 4 van artikel VIII 25 werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 26 juni 1996.

.../...

Slotopmerking

De aandacht van de stellers van het ontwerp wordt erop gevestigd dat in artikel VII 5, tweede lid, van het Vlaams personeelsstatuut nog sprake is van "de departementale coördinator". Die bepaling behoort ook te worden aangepast aan de door het ontwerp beoogde afschaffing van de functie van coördinator.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER