

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 maart 1998 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende nadere regels betreffende de uitoefening van het mandaat van lid van de raad van bestuur, voorzitter en directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle", heeft op 21 april 1998 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 16 mars 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant règles détaillées pour l'exécution du mandat d'un membre du conseil d'administration, du président et du directeur général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire", a donné le 21 avril 1998 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Om de continuïteit van het beheer van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (hierna : het FANC) te verzekeren, bepaalt het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit dat de directeur-generaal van het FANC bij het verstrijken van de termijn van zes jaar, bedoeld in artikel 41, eerste lid, van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, zijn functie blijft uitoefenen totdat hij vervangen is of opnieuw aangesteld. In het geval er van rechtswege een einde wordt gemaakt aan zijn functie, wordt hij vervangen door een directeur-generaal ad interim die door de raad van bestuur van het FANC wordt aangesteld (artikel 1).

Verder blijven ook de overeenkomstig artikel 35, eerste lid, van de genoemde wet van 15 april 1994 aangewezen voorzitter en de leden van de raad van bestuur van het FANC, na het verstrijken van de aanstellingstermijn van zes jaar, in functie tot aan hun vervanging of hun nieuwe aanwijzing (artikel 2).

Ten slotte bepaalt het ontwerp dat indien het mandaat van voorzitter van de raad van bestuur van het FANC vóór het verstrijken van de aanstellingstermijn beëindigd wordt, of indien de taalpariteit tussen de directeur-generaal en de voorzitter van de raad van bestuur niet meer verzekerd is, het voorzitterschap ad interim van de raad van

.../...

bestuur toekomt aan het oudste lid van de raad van bestuur dat van een andere taalrol is dan die van de directeur-generaal (artikel 3).

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp vermelde artikelen 35, 36 en 41 van de genoemde wet van 15 april 1994 verlenen aan de Koning de bevoegdheid om bij een in Ministerraad overlegd besluit de voorzitter en de leden van de raad van bestuur van het FANC, alsmede de directeur-generaal aan te wijzen voor een vernieuwbare termijn van zes jaar. Noch die wetsbepalingen, noch andere bepalingen bevatten evenwel een machtiging aan de Koning om de door het ontwerp beoogde regeling vast te stellen.

De Raad van State moet derhalve vaststellen dat voor het voorliggende ontwerp geen rechtsgrond voorhanden is.

PORTEE DU PROJET

Pour assurer la continuité de la gestion de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (dénommée ci-après : AFCN), le projet d'arrêté royal soumis pour avis dispose qu'à l'expiration du terme de six ans visé à l'article 41, alinéa 1er, de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, le directeur général de l'AFCN continue à exercer sa fonction jusqu'à ce qu'il soit remplacé ou à nouveau désigné. Dans le cas où il est mis fin de plein droit à sa fonction, celui-ci est remplacé par un directeur général ad interim désigné par le conseil d'administration de l'AFCN (article 1er).

Par ailleurs, conformément à l'article 35, alinéa 1er, de la loi précitée du 15 avril 1994, à l'expiration de la désignation pour un terme de six ans, le président désigné et les membres du conseil d'administration de l'AFCN restent également en fonction jusqu'à ce qu'ils soient remplacés ou à nouveau désignés (article 2).

Enfin, le projet prévoit que s'il est mis fin au mandat du président du conseil d'administration de l'AFCN avant l'expiration de la période de désignation, ou si la parité linguistique entre le directeur général et le président du conseil d'administration n'est plus assurée, la présidence ad interim du conseil d'administration revient au membre le plus "ancien" du conseil, dont le rôle linguistique est différent de celui du directeur général (article 3).

.../...

FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Les articles 35, 36 et 41 de la loi susmentionnée du 15 avril 1994, visés au premier alinéa du préambule du projet, habilisent le Roi à désigner, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le président et les membres du conseil d'administration de l'AFCN, ainsi que le directeur général pour un terme renouvelable de six ans. Ni ces dispositions légales ni d'autres dispositions n'autorisent cependant le Roi à fixer les règles visées par le projet.

Dès lors, force est au Conseil d'Etat de constater que le présent projet est dépourvu de fondement légal.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. WEYMEERSCH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. WEYMEERSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER