

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre du Commerce extérieur, le 13 mars 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "créant un Conseil de Direction à l'Office belge du Commerce extérieur", a donné le 27 mai 1998 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 13 maart 1998 door de Minister van Buitenlandse Handel verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting van een Directieraad bij de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel", heeft op 27 mei 1998 het volgende advies gegeven :

OBSERVATIONS PREALABLES

1. Le statut du personnel de l'Office belge du Commerce extérieur est fixé par l'arrêté du Régent du 15 mai 1949 approuvant le cadre, le barème des rétributions et le statut du personnel de l'Office belge du Commerce extérieur (1).

Dans son avis L. 27.115/4 donné le 29 décembre 1997 sur un projet d'arrêté royal "relatif au classement hiérarchique et à la carrière des membres du personnel de l'Office belge du Commerce extérieur", le Conseil d'Etat a invité l'autorité administrative compétente à "mettre fin définitivement au "statut temporaire" des agents contractuels de l'Office belge du Commerce extérieur en abrogeant l'arrêté du Régent du 15 mai 1949 précité et de lui substituer un véritable statut pris par le Roi en exécution de l'article 11, § 1er, de la loi du 16 mars 1954 relatif au contrôle de certains organismes d'intérêt public" et de "sortir ainsi les membres du personnel (de l'Office) de la situation administrative ambiguë dans laquelle il sont restés jusqu'à aujourd'hui."

C'est sous réserve du rappel de cette observation que le présent avis est donné.

2. Le projet examiné tend à instituer un conseil de direction à l'Office belge du Commerce extérieur.

(1) publié au Moniteur belge du 12 mars 1993, p. 5341.

Il s'agit d'un texte autonome qui prévoit la création du conseil de direction et sa composition, qui confère à ce conseil le pouvoir d'arrêter son règlement d'ordre intérieur et, enfin, qui énumère ses diverses attributions.

En ce qui concerne ces dernières, il est prévu que

"Le Conseil de Direction à la haute surveillance du déroulement de la carrière des membres du personnel.

Il formule les propositions définitives en matière de peines disciplinaires, propose les promotions des membres du personnel après examen des candidatures et mérites, juge les réclamations en matière de propositions d'évaluation et traite les recours contre les cotations en matière de la rémunération variable prévue à l'annexe II à l'arrêté du Régent du 15 mai 1949.

En outre, il exerce toutes les compétences que Nous lui attribuons.".

Il convient, toutefois, d'observer que l'arrêté du Régent du 15 mai 1949 précité ne prévoit, en aucune de ses dispositions, l'intervention d'un tel organe, de sorte que les dispositions du projet, si celui-ci est adopté, resteront lettre morte aussi longtemps que les différentes procédures relatives à l'intervention de ce conseil de direction n'auront pas été intégrées dans les textes du statut eux-mêmes.

.../...

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Préambule

La seule disposition qui constitue le fondement du texte en projet est l'article 11, § 1er, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. Par conséquent, les alinéas 1er et 3 seront omis.

Dispositif

Article 2

Cet article ne prévoit pas expressément que les membres du conseil de direction ne peuvent siéger lorsque le conseil doit examiner des questions relatives à des agents titulaires d'un grade égal ou supérieur à celui dont ils sont titulaires.

Le texte devra être complété en ce sens.

Article 4

1. A l'alinéa 2, il convient d'insérer les mots "au conseil d'administration" entre "propose" et "les", afin de préciser quel est le destinataire de la proposition. Le délégué du ministre a marqué son accord sur cette proposition d'insertion.

.../...

2. L'alinéa 3 doit être omis. En effet, l'arrêté en projet pourra, en tout temps, être modifié si son auteur entend confier d'autres missions au conseil de direction.

3. Quant à l'alinéa 4, il trouverait mieux sa place dans l'article 3 du projet.

Article 5

Cette disposition prévoit que le texte en projet entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. On n'aperçoit pas pour quelle raison il y aurait lieu de déroger à la règle habituelle d'entrée en vigueur des textes réglementaires.

Observation finale

Le texte néerlandais du projet est susceptible d'amélioration. A ce sujet, certaines observations sont faites dans la version néerlandaise du présent avis.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. Het statuut van het personeel van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel is vastgesteld bij het besluit van de Regent van 15 mei 1949 houdende goedkeuring van het kader, de bezoldigingsregeling en het statuut van het personeel van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel (1).

In advies L. 27.115/4 van 29 december 1997 over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de hiërarchische indeling en de loopbaan van de personeelsleden van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel" heeft de Raad van State de bevoegde bestuursoverheid verzocht "een definitief einde te maken aan het "tijdelijk statuut" van het contractueel personeel van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel door het voornoemde besluit van de Regent van 15 mei 1949 op te heffen en te vervangen door een echt statuut dat door de Koning wordt uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut" en aldus "de personeelsleden (van de B.D.B.H.) uit de tweeslachtige administratieve positie te halen waarin ze tot op heden verkeren."

Dit advies wordt verstrekt onder voorbehoud van de opmerking die zojuist in herinnering is gebracht.

(1) Bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 12 maart 1993, blz. 5341.

2. Het onderzochte ontwerp heeft tot doel bij de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel een directieraad op te richten.

Het betreft een autonome regeling voor de oprichting en de samenstelling van de directieraad, waarbij die raad de bevoegdheid krijgt om zijn huishoudelijk reglement op te stellen en waarbij de diverse bevoegdheden van die raad worden opgesomd.

Wat de diverse bevoegdheden betreft, wordt het volgende bepaald :

"De Directieraad heeft het hoge toezicht over de afwikkeling van de loopbaan van de personeelsleden.

Hij doet de definitieve voorstellen inzake tuchtstraffen, stelt de bevordering voor van personeelsleden na onderzoek van de kandidaturen en verdiensten, oordeelt over de bezwaarschriften tegen voorstellen van evaluatie en behandelt de beroepen tegen de toekenning van de waarderingscijfers inzake de veranderlijke vergoeding voorzien in de bijlage II aan het Besluit van de Regent van 15 mei 1949.

Daarnaast oefent hij alle bevoegdheden uit die hem door Ons worden toegewezen."

Evenwel moet worden opgemerkt dat het voormelde besluit van de Regent van 15 mei 1949 geen enkele bepaling bevat waarin staat dat zulk een orgaan tussenbeide komt, zodat de bepalingen van het ontwerp, als dit wordt aangenomen, dode letter blijven tot de verschillende procedures betreffende het optreden van die directieraad opgenomen zijn in het statuut zelf.

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

Artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1654 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut is de enige bepaling die de rechtsgrond vormt van de ontworpen regelgeving. Het eerste en het derde lid van de aanhef behoren derhalve te vervallen.

Bepalend gedeelte

Artikel 2

In dit artikel wordt niet uitdrukkelijk vermeld dat de leden van de directieraad geen zitting kunnen hebben als de raad aangelegenheden moet behandelen over personeelsleden die eenzelfde of een hogere graad bekleden.

De tekst moet in die zin worden aangevuld.

Artikel 4

1. In het tweede lid schrijve men "Hij doet ..., draagt personeelsleden ter bevordering voor aan de raad van bestuur na onderzoek van de sollicitaties en verdiensten, ..." om te verduidelijken aan wie ze worden voorgedragen. De gemachtigde van de minister heeft daarmee ingestemd.

.../...

2. Het derde lid behoort te vervallen. Als de steller van het ontworpen besluit de directieraad andere taken wil toevertrouwen, kan het ontworpen besluit immers te allen tijde worden gewijzigd.

3. Het vierde lid zou beter in artikel 3 van het ontwerp worden opgenomen.

Artikel 5

Volgens deze bepaling treedt het ontwerp in werking op de dag dat het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Het is niet duidelijk waarom van de gebruikelijke regel voor de inwerkingtreding van regelgevende teksten wordt afgeweken.

Slotopmerking

De Nederlandse tekst van het ontwerp is voor verbetering vatbaar. Zo schrijve men in artikel 2, eerste lid, "... de personeelsleden die een graad van rang 16, 15 of 13 bekleden". In artikel 4, eerste lid, vervange men de woorden "de afwikkeling" door de woorden "het verloop". Aan het eind van het tweede lid van datzelfde artikel 4 schrijve men "... de veranderlijke vergoeding voorgeschreven in bijlage II bij ...".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J.-M. FAVRESSE,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. D. BATSELE, auditeur. La note
du Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par
Mme G. JOTTRAND, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. D. BATSELE, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door
Mevr. G. JOTTRAND, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise
a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN