KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 maart 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 12 maart 1998 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 9 mars 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 12 mars 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "par la circonstance que la composition du siège de la Commission d'appel instituée auprès du Service du contrôle médical doit être adaptée d'urgence afin de lui permettre de siéger dans une composition différente et dans un délai raisonnable, dans des cas où, après deux annulations consécutives par le Conseil d'Etat, elle doit connaître à nouveau du même litige".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt het aantal plaatsvervangende voorzitters en het aantal plaatsvervangende leden van de commissies van beroep, bedoeld in artikel 155 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, te verdubbelen.

Het ontwerp wijzigt daartoe artikel 306, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. In die bepaling wordt immers de samenstelling van de commissies van beroep, welke reeds in artikel 155, zesde lid, van de gecoördineerde wet, wordt geregeld, aan nadere voorschriften onderworpen.

De aldus ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 155, achtste lid, van de gecoördineerde wet, zoals die bepaling werd vervangen bij de wet van 22 februari 1998 houdende sommige sociale bepalingen, naar luid waarvan de Koning de werkingsregels vaststelt van de commissies van beroep en Hij plaatsvervangende leden kan benoemen "waarvan Hij het aantal bepaalt".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef wordt, benevens naar artikel 155, ook verwezen naar artikel 156 van de gecoördineerde wet.

De laatstgenoemde wetsbepaling biedt evenwel in geen enkel opzicht een rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

Het volstaat derhalve op het einde van het eerste lid van de aanhef te schrijven : "..., inzonderheid op artikel 155, achtste lid, vervangen bij de wet van 22 februari 1998;".

Voorts moet in de Nederlandse tekst van het derde lid van de aanhef worden geschreven : ".... van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, gegeven op 26 september 1997;".

Artikel 1

De wijzigingen die artikel 1 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 306, § 1, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996, hebben uitsluitend betrekking op het eerste lid van die bepaling.

In de inleidende zin van artikel 1 wordt derhalve beter geschreven : "In artikel 306, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 ....".

Artikel 2

Gelet op de draagwijdte van de ontworpen regeling zal deze volledig moeten worden bekendgemaakt.

In de Nederlandse tekst van artikel 2 dienen derhalve de woorden "bij uittreksel" te worden geschrapt.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

> "par la circonstance que la composition du siège de la Commission d'appel instituée auprès du Service du contrôle médical doit être adaptée d'urgence afin de lui permettre de siéger dans une composition différente et dans un délai raisonnable, dans des cas où, après deux annulations consécutives par le Conseil d'Etat, elle doit connaître à nouveau du même litige".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de faire les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de doubler le nombre de présidents suppléants et le nombre de membres suppléants des commissions d'appel visées

à l'article 155 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Le projet modifie, à cet effet, l'article 306, § 1er, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Cette disposition, en effet, précise les modalités régissant la composition des commissions d'appel qui est déjà réglée par l'article 155, alinéa 6, de la loi coordonnée.

Les règles ainsi élaborées trouvent un fondement légal suffisant à l'article 155, alinéa 8, de la loi coordonnée, tel qu'il a été remplacé par la loi du 22 février 1998 portant certaines dispositions sociales, aux termes duquel le Roi fixe les règles de fonctionnement des commissions d'appel et peut nommer des membres suppléants "dont Il détermine le nombre".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Le premier alinéa du préambule vise, outre l'article 155, l'article 156 de la loi coordonnée.

Toutefois, cette dernière disposition législative ne procure en aucune manière un fondement légal aux règles en projet.

Il suffit, dès lors, d'écrire à la fin du premier alinéa du préambule : "..., notamment l'article 155, alinéa 8, remplacé par la loi du 22 février 1998;".

L'on écrira en outre, dans le texte néerlandais du troisième alinéa du préambule : "..., van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, gegeven op 26 september 1997;".

Article 1er

Les modifications que l'article 1er du projet vise à apporter à l'article 306, § 1er, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996, portent exclusivement sur l'alinéa 1er de cette disposition.

Dans la phrase liminaire de l'article 1er, il serait donc préférable d'écrire : "A l'article 306, § 1er, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 ...".

Article 2

Vu la portée des règles en projet, il y aura lieu de les publier intégralement.

Dans le texte néerlandais de l'article 2, il conviendra donc de supprimer les mots "bij uittreksel".

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de
E. WYMEERSCH, afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS J. DE BRABANDERE