

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 februari 1998 door de Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1995 tot uitvoering van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten", heeft op 24 maart 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises, le 26 février 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 avril 1995 portant exécution de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics", a donné le 24 mars 1998 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 3 april 1995 tot uitvoering van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten.

Die wijzigingen hebben o.m. betrekking op de regeling inzake de vrijstelling van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk of instellingen van openbaar nut van de toepassing van de genoemde wet, voor bepaalde manifestaties. Volgens het ontwerp is daarvoor een "toelating" door de minister bevoegd voor de Middenstand of diens afgevaardigde vereist, en niet langer een "erkenning" die thans alleen door de minister verleend kan worden. Voor de verkopen door de bedoelde verenigingen of instellingen wordt de voorwaarde met betrekking tot het tijdschema van de manifestaties versoepeld. Het ontwerp voorziet ook in de afschaffing van het vereiste dat de bestuursleden van de betrokken verenigingen en instellingen geen strafrechtelijke veroordeling opgelopen mogen hebben (artikelen 2 tot 5 van het ontwerp).

Occasionele verkopen van goederen die aan de verkoper toebehoren, in het kader van een manifestatie die verscheidene niet-professionele verkopers verenigt, worden voorts aan een bijkomende voorwaarde onderworpen, namelijk het verkrijgen van een speciale kaart (artikel 6 van het ontwerp) waarvan het model in de bijlagen IV en V van het ontwerp vastgesteld wordt.

.../...

Ten slotte wordt voorzien in een bijkomende afwijking van het verbod om ambulante activiteiten uit te oefenen op andere plaatsen dan op de openbare markten, op de openbare weg of ten huize van de consument (artikel 1 van het ontwerp), en wordt voorzien in een mildering van het verbod om bepaalde goederen ambulant te verkopen op de openbare weg of ten huize van de consument (artikel 7 van het ontwerp).

2. Rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen bieden de artikelen 4, § 1, tweede lid (voor artikel 1 van het ontwerp), 5, 1° (voor de artikelen 2 tot 6 van het ontwerp) en 6, eerste lid, 1° (voor artikel 7 van het ontwerp) van de genoemde wet van 25 juni 1993.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Artikel 17 van de meergenoemde wet van 25 juni 1993 biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Die bepaling houdt immers geen opdracht aan de Koning in, doch beperkt zich ertoe de besluiten, genomen ter uitvoering van een aantal andere artikelen van de wet, te onderwerpen aan de gezamenlijke voordracht van de minister van Economie, de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen.

.../...

Men redigere het eerste lid van de aanhef derhalve als volgt :

"Gelet op de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten, inzonderheid op de artikelen 4, § 1, tweede lid, 5, 1°, en 6, eerste lid, 1°;"

Artikel 6

Luidens het derde lid van het ontworpen artikel 7, 2°, b), kan de niet-professionele verkoper slechts zesmaal deelnemen aan occasionele verkopen in het kader van een manifestatie die verscheidene niet-professionele verkopers verenigt.

Uit de algemene economie van het ontworpen artikel 7 alsmede uit de bijlagen volgt echter dat de frequentie van de deelnames aan dergelijke manifestaties alleen op jaarbasis beperkt wordt.

Men vervange dat derde lid bijgevolg duidelijkheidshalve als volgt :

"Een niet-professionele verkoper kan slechts zesmaal per jaar aan een manifestatie deelnemen".

.../...

Artikel 7

Men stelde de inleidende zin als volgt :

"Artikel 10 van hetzelfde besluit wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :".

Bijlagen

De bij het ontwerp gevoegde bijlagen dienen genummerd te worden als de bijlagen 1 en 2.

Het dispositief van het ontwerp dient voorts aangevuld te worden met een bepaling naar luid waarvan die bijlagen 1 en 2 respectievelijk als bijlagen IV en V bij het koninklijk besluit van 3 april 1995 gevoegd worden.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 3 avril 1995 portant exécution de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics.

Ces modifications concernent entre autres le régime de dispense de l'application de la loi susmentionnée dont bénéficient certaines associations sans but lucratif ou certains établissements d'utilité publique dans le cadre de manifestations précises. Selon le projet, il faut, pour ce faire, demander une "autorisation" au ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions ou à son délégué, et non plus un "agrément" qui, actuellement, ne peut être accordé que par le ministre. La condition relative au calendrier des manifestations est assouplie pour les ventes par les associations ou les établissements susmentionnés. Le projet prévoit également la suppression de la condition selon laquelle les dirigeants des associations ou des établissements concernés ne peuvent avoir encouru une condamnation pénale (articles 2 à 5 du projet).

Les ventes occasionnelles de biens appartenant au vendeur dans le cadre d'une manifestation regroupant plusieurs vendeurs non professionnels restent soumises à une condition supplémentaire, à savoir l'obtention d'une carte spéciale (article 6 du projet), dont le modèle est arrêté aux annexes IV et V du projet.

.../...

Enfin, il est prévu une dérogation supplémentaire à l'interdiction d'exercer des activités ambulantes en dehors des marchés publics, de la voie publique ou du domicile du consommateur (article 1er du projet) ainsi qu'un assouplissement de l'interdiction de pratiquer la vente ambulante de certaines marchandises sur la voie publique ou au domicile du consommateur (article 7 du projet).

2. Le fondement légal est procuré aux dispositions en projet par les articles 4, § 1er, alinéa 2 (pour l'article 1er du projet), 5, 1° (pour les articles 2 à 6 du projet) et 6, alinéa 1er, 1° (pour l'article 7 du projet) de la loi précitée du 25 juin 1993.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. L'article 17 de la loi précitée du 25 juin 1993 ne procure aucun fondement légal à l'arrêté en projet. En effet, cette disposition ne comporte aucune délégation au Roi, mais se limite à soumettre les arrêtés pris en exécution d'un nombre d'autres articles de la loi, à la proposition conjointe du ministre de l'Economie, du ministre de l'Intérieur et du ministre des Petites et Moyennes Entreprises.

Il y aurait lieu, dès lors, de rédiger le premier alinéa du préambule comme suit :

.../...

"Vu la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics, notamment les articles 4, § 1er, alinéa 2, 5, 1°, et 6, alinéa 1er, 1°;".

Article 6

Selon l'alinéa 3 de l'article 7, 2°, b), en projet, le vendeur non professionnel ne peut participer que six fois à des ventes occasionnelles dans le cadre d'une manifestation regroupant plusieurs vendeurs non professionnels.

Il résulte toutefois de l'économie générale de l'article 7 en projet et des annexes que la fréquence des participations à pareilles manifestations est uniquement limitée sur une base annuelle.

Par conséquent, il conviendrait, par souci de clarté, de remplacer cet alinéa 3 comme suit :

"Un vendeur non professionnel ne peut participer que six fois par an à une manifestation".

Article 7

Il conviendrait de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"L'article 10 du même arrêté est complété par un alinéa 2, rédigé comme suit :".

.../...

Annexes

Les annexes jointes au projet devraient être numérotées en tant qu'annexes 1 et 2.

Par ailleurs, le dispositif du projet devrait être complété par une disposition selon laquelle ces annexes 1 et 2 doivent respectivement être jointes comme annexes IV et V à l'arrêté royal du 3 avril 1995.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER