

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 februari 1998 door de Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 29 van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap", heeft op 3 maart 1998 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises, le 26 février 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 29 de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante", a donné le 3 mars 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat artikel 29 van de programma-wet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap een fiscale vrijstelling toekent aan ondernemingen die vanaf 1 januari 1998 bijkomende personeelsleden tewerkstellen, waarvan het bruto dag- of uurloon niet hoger is dan het bedrag door de Koning bepaald bij een in Ministerraad overlegd besluit; dat dit besluit dringend moet worden genomen teneinde rechtszekerheid te scheppen voor de belastingplichtigen".

*

*

*

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

*

*

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

Luidens artikel 29, § 1, van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap wordt een fiscale vrijstelling verleend op de winst van ondernemingen die minder dan elf werknemers tewerkstellen op 31 december 1997 of op het einde van het jaar waarin de exploitatie werd aangevangen, en op de baten van vrije beroepen, ambten of posten, per bijkomend tewerkgestelde personeelseenheid waarvan het bruto dag- of uurloon niet hoger is dan het bedrag bepaald door de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Luidens artikel 58, eerste lid, van dezelfde wet stelt de Koning de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van de wet vast.

Ter uitvoering van de genoemde wetsbepalingen beoogt het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit het bedoelde maximumbedrag van het bruto dag- en uurloon vast te stellen (artikel 1), en artikel 29 van de programmawet in werking te doen treden op 1 januari 1998 (artikel 2).

OPMERKINGEN

1. Aangezien het ontwerp ook rechtsgrond vindt in artikel 58, eerste lid, van de programmawet van 10 februari 1998, moet in het eerste lid van de aanhef eveneens naar die bepaling verwezen worden.

.../...

2. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat artikel 29 van de programmawet in werking treedt op 1 januari 1998.

Het is allicht de bedoeling om de in dat artikel aangeduide ondernemingen, vrije beroepen, ambten of posten, die reeds sedert 1 januari 1998 hun personeelskader hebben uitgebreid met werknemers wier bruto dag- of uurloon niet boven het vastgestelde maximum ligt, in aanmerking te doen komen voor de fiscale vrijstelling. Ook artikel 1 van het ontwerp moet in dat geval uitwerking hebben met ingang van 1 januari 1998.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, la demande d'urgence est motivée

"door de omstandigheid dat artikel 29 van de programma-wet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap een fiscale vrijstelling toekent aan ondernemingen die vanaf 1 januari 1998 bijkomende personeelsleden tewerkstellen, waarvan het bruto dag- of uurloon niet hoger is dan het bedrag door de Koning bepaald bij een in Ministerraad overlegd besluit; dat dit besluit dringend moet worden genomen teneinde rechtszekerheid te scheppen voor de belastingplichtigen".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

.../...

PORTEE DU PROJET

L'article 29, § 1er, de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante prévoit une exonération fiscale pour les bénéfices d'entreprises qui occupent moins de onze travailleurs au 31 décembre 1997 ou à la fin de l'année au cours de laquelle a commencé l'exploitation, ainsi que pour les profits de professions libérales, charges ou offices par unité de personnel supplémentaire dont le salaire journalier ou horaire brut n'excède pas le montant déterminé par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Aux termes de l'article 58, alinéa 1er, de la même loi, le Roi détermine la date d'entrée en vigueur des dispositions de la loi.

En exécution des dispositions légales précitées, le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à fixer le montant maximum susvisé du salaire journalier et horaire brut (article 1er) et à faire entrer en vigueur au 1er janvier 1998 l'article 29 de la loi-programme (article 2).

OBSERVATIONS

1. Etant donné que le projet trouve également un fondement légal à l'article 58, alinéa 1er, de la loi-programme du 10 février 1998, il convient de faire aussi référence à cette disposition dans le premier alinéa du préambule.

.../...

2. L'article 2 du projet porte que l'article 29 de la loi-programme entre en vigueur le 1er janvier 1998.

L'intention est assurément de faire en sorte que l'exonération fiscale s'applique aux entreprises, professions libérales, charges ou offices visés dans cet article qui ont déjà étendu le cadre de leur personnel depuis le 1er janvier 1998 en engageant des travailleurs dont le salaire journalier ou horaire brut n'excède pas le maximum déterminé. Dans ce cas, l'article 1er du projet doit également produire ses effets au 1er janvier 1998.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER