KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 februari 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de loopbanen bij de entiteit Sturing en Controle Informatica", heeft op 7 april 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 specifieke rechtspositionele bepalingen in te voegen met betrekking tot het personeel van de "entiteit Sturing en Controle Informatica", een bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap recent opgerichte dienst die rechtstreeks ressorteert onder het College van Secretarissen-generaal.

De leiding van die entiteit komt in handen van een vast benoemd ambtenaar van rang A3, die de graad voert van "directeur-generaal met de functie van IT-manager". Omwille van de vereisten van deze functie kunnen niet alle bepalingen met betrekking tot de ambtenaren van rang A3 op deze betrekking worden toegepast. Zo regelen de ontworpen artikelen VIII 91bis tot VIII 91novies de geëigende procedure voor de aanwijzing in de bedoelde functie. Voor de evaluatie komt de directeur-generaal met de functie van IT-manager, zoals de ambtenaren-generaal, rechtstreeks onder het evaluatiegezag van de regering (ontworpen wijziging van artikel VIII 19). De ontworpen artikelen VIII 91quinquies en VIII 91octies, § 3, omschrijven enkele bevoegdheden van de IT-manager ten aanzien van het personeel van zijn dienst.

In de entiteit worden de betrekkingen van contractbeheerder, strategiebeheerder, coördinator IT-relatiebeheer en financieel-administratief beheerder bij wege van mandaat begeven (ontworpen artikel VIII 91sexies) en de betrekking van IT-adviseur bij arbeidsovereenkomst (ontworpen artikel XIV 5, § 2, 21˚). Ook hun rechtspositie wordt, inzonderheid wat de benoemingsprocedure en het geldelijk statuut betreft, in het ontwerp nader uitgewerkt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat artikel VIII 19 van het Vlaams personeelsstatuut werd vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 26 juni 1996 en 4 februari 1997.

Artikel 2

Ontworpen artikel VIII 91ter

Volgens de bijlage bij de nota aan de Vlaamse regering komen de ambtenaren die de functie van leidend ambtenaar uitoefenen bij wege van hoger ambt, niet in aanmerking voor een mutatie naar de functie van IT-manager. Als zulks inderdaad de bedoeling is, dient het eerste lid van het ontworpen artikel VIII 91ter in die zin te worden verduidelijkt, bijvoorbeeld door het vermelden van de graad van de ambtenaren die wèl in aanmerking komen.

Ontworpen artikel VIII 91quater

In het tweede lid van paragraaf 2 van dit artikel kunnen de woorden "of benoemt niet" beter worden geschrapt.

Ontworpen artikel VIII 91quinquies

Luidens paragraaf 1 van dit artikel bepaalt de directeur-generaal met de functie van IT-manager de wijze waarop de vacante betrekkingen bij de entiteit Sturing en Controle Informatica worden opgevuld wanneer het statuut terzake geen dwingende voorschriften bevat. Zoals in de bijlage bij de nota aan de Vlaamse regering wordt gesteld, komt de ontworpen bepaling neer op een afwijking van het voorschrift van artikel V 3 van het statuut luidens hetwelk die bevoegdheid toekomt aan de bevoegde overheid, d.i. de secretaris-generaal.

Paragraaf 2 van het ontworpen artikel VIII 91quinquies bepaalt evenwel dat de directeur-generaal met de functie van IT-manager de bevoegdheden uitoefent welke het statuut opdraagt aan o.m. de secretaris-generaal, m.a.w. ook de bevoegdheid waarvan sprake is in paragraaf 1. Gelet op die bepaling van paragraaf 2 is het bepaalde in paragraaf 1 strikt genomen overbodig. De gemachtigde van de regering is het daarmee eens.

Ontworpen artikel VIII 91octies

1. Luidens het tweede lid van paragraaf 1 van dit artikel duidt de leidend ambtenaar van de administratie Ambtenarenzaken de leden aan van de commissie die moet beoordelen of de kandidaten voor de betrekkingen van contractbeheerder, strategiebeheerder, coördinator IT-relatiebeheer en financieel-administratief beheerder over

de vereiste competenties beschikken. Die delegatie van bevoegdheid is te ruim. In de ontworpen bepaling zouden op zijn minst nadere regelen in verband met de samenstelling van die commissie moeten worden opgenomen, inzonderheid wat de kwalificaties van de leden ervan betreft.

2. In het eerste lid van paragraaf 3 schrappe men de vermelding "artikel VIII 91octies".

Ontworpen artikel VIII 91novies

Luidens paragraaf 1 van dit artikel worden de betrekkingen van contractbeheerder, strategiebeheerder, coördinator IT-relatiebeheer en financieel-administratief beheerder verleend bij mandaat van zes jaar dat meermaals "stilzwijgend" met dezelfde duur kan worden verlengd.

De bedoelde stilzwijgende verlenging is niet verenigbaar met artikel 22 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes (A.P.K.B.). Luidens die bepaling kan een mandaat immers slechts worden verleend "voor een beperkte tijd die de duur van zes jaar niet mag overschrijden". De reden voor die beperking is precies dat na verloop van de maximale termijn van zes jaar een nieuwe beoordeling moet plaatsvinden van de aanspraken van alle gegadigden. Vermits een stilzwijgende verlenging van het mandaat erop neerkomt dat andere gegadigden niet de gelegenheid krijgen hun aanspraken te doen gelden, is de ontworpen regeling trouwens niet alleen in strijd met de voornoemde bepaling van het A.P.K.B., maar ook met het gelijkheidsbeginsel.

Artikel 3

In de inleidende zin van dit artikel moet worden gepreciseerd dat het ontworpen artikel VIII 116ter moet worden ingevoegd in Deel VIII, titel 11, "hoofdstuk 5, afdeling 1", van het Vlaams personeelsstatuut.

Artikelen 4, 5 en 6

1. Deze drie artikelen strekken alle tot de wijziging van eenzelfde artikel van het Vlaams personeelsstatuut. Om wetgevingstechnische redenen moeten al die wijzigingen het voorwerp uitmaken van één artikel van het ontwerp.

Men precisere bovendien dat artikel XIII 33 van het Vlaams personeelsstatuut gewijzigd werd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 8 december 1994, 1 juni 1995, 12 juni 1995, 20 juni 1996 en 4 maart 1997.

2. Artikel 5 strekt ertoe de in artikel XIII 33, § 2, 4°, van het Vlaams personeelsstatuut opgenomen lijst van de salarisschalen te vervangen, verbonden aan de betrekkingen welke bij wege van mandaat worden toegekend.

In vergelijking met de vigerende tekst van artikel XIII 33, § 2, 4°, ontbreken in de ontworpen lijst, na de vermelding "opdrachthouder", de woorden "of coördinator". Hierover om uitleg gevraagd, heeft de gemachtigde van de regering verklaard dat bij de redactie van de ontworpen

bepaling rekening is gehouden met een ontwerp tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, waarover de Raad van State eveneens om advies is gevraagd.

De Vlaamse regering zal erop moeten toezien dat de inwerkingtreding van de ontworpen bepaling niet tot gevolg heeft dat een leemte ontstaat m.b.t. het geldelijk statuut van de ambtenaren belast met het mandaat van coördinator.

Artikel 8

Bij de verwijzing naar een bepaling waarvan de wijziging wordt beoogd, moeten alleen de nog geldende wijzigingen worden vermeld welke eerder in de te wijzigen bepaling zijn aangebracht. In de bepaling sub 1° van artikel 8 dient derhalve de vermelding van het wijzigend besluit van 23 december 1993 te worden geschrapt.

Artikel 11

1. In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat bijlage 5 werd gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 20 juni 1996 en 11 maart 1997.

2. De vermelding "2°" moet worden toegevoegd vóór de woorden "onder de rubriek I Algemeen Personeel, wordt naast de rang A2 ...".

Artikel 12

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat bijlage 7 werd gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 1 juni 1995, 12 juni 1995, 14 mei 1996, 20 juni 1996, 26 juni 1996, 19 december 1996, 11 maart 1997 en 4 november 1997.

Artikel 13

In de inleidende zin van dit artikel moet een verwijzing worden opgenomen naar de wijzigende besluiten van 1 juni 1995, 12 juni 1995, 11 maart 1997 en 4 november 1997.

Artikel 15

In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat bijlage 15 werd gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 8 december 1994 en 26 juni 1996.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER