

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 februari 1998 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne", heeft op 26 februari 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd "door de omstandigheid dat titel II van het Vlarem dringend dient aangepast ter correcte omzetting van de Richtlijnen van de Raad van de Europese Gemeenschappen 75/439/EEG, 87/217/EEG, 89/369/EEG, 96/59/EG, 96/62/EG en 97/16/EG".

In de aanhef van het ontworpen besluit wordt de dringende noodzakelijkheid nader toegelicht in een aantal overwegingen waarin wordt aangegeven, hetzij dat gebleken is dat sommige van de voornoemde richtlijnen onvolledig zijn omgezet, hetzij dat de uiterste datum voor die omzetting ofwel verstreken is sedert 1 januari 1998, ofwel in de nabije toekomst verstrijkt.

*

*

*

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

.../...

Binnen de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies is toegemeten, heeft de Raad van State bovendien slechts een summier onderzoek kunnen wijden aan de overeenstemming van de ontworpen bepalingen met de EG-richtlijnen en -beschikkingen waarvan het ontwerp de implementatie beoogt.

*

*

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne aan te passen aan de volgende richtlijnen en beschikkingen van de Europese Gemeenschap :

- richtlijn 75/439/EEG van de Raad van 16 juni 1975 inzake de verwijdering van afgewerkte olie (artikelen 12 en 17 van het ontwerp);
- richtlijn 87/217/EEG van de Raad van 19 maart 1987 inzake voorkoming en vermindering van verontreiniging van het milieu door asbest (artikelen 7, 8, 13, 14, 28 en 30 van het ontwerp);
- richtlijn 89/369/EEG van de Raad van 8 juni 1989 ter voorkoming van door nieuwe installaties voor de verbranding van stedelijk afval veroorzaakte luchtverontreiniging (artikel 11 van het ontwerp);

.../...

- richtlijn 94/51/EG van de Commissie van 7 november 1994 betreffende de aanpassing aan de technische vooruitgang van richtlijn 90/219/EEG van de Raad van 23 april 1990 inzake het ingeperkte gebruik van genetisch gemodificeerde micro-organismen, beschikking 91/448/EEG van de Commissie van 29 juli 1991 betreffende richtsnoeren voor de indeling als bedoeld in artikel 4 van richtlijn 90/219/EEG van de Raad, en beschikking 96/134/EG van de Commissie van 16 januari 1996 houdende wijziging van beschikking 91/448/EEG van de Commissie van 29 juli 1991 betreffende richtsnoeren voor de indeling als bedoeld in artikel 4 van richtlijn 90/219/EEG van de Raad inzake het ingeperkte gebruik van genetisch gemodificeerde micro-organismen (artikelen 18 tot 24, 31 tot 35, en bijlage II van het ontwerp);
- richtlijn 96/59/EG van de Raad van 16 september 1996 betreffende de verwijdering van polychloorbifenylen en polychloorterfenylen (PCB's/PCT's) (artikelen 1, 5°, 5, 9, 15 en 29 van het ontwerp);
- richtlijn 96/61/EG van de Raad van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (artikelen 1, 1° en 2°, 6, 25 en 27, en bijlage I van het ontwerp);
- richtlijn 96/62/EG van de Raad van 27 september 1996 inzake de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit (artikelen 1, 3° en 4°, 2, 3, 4 en 26 van het ontwerp);

.../...

- richtlijn 97/16/EG van het Europees Parlement en de Raad van 10 april 1997 tot vijftiende wijziging van richtlijn 76/769/EEG betreffende de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (artikel 16 van het ontwerp);
- beschikking 97/283/EG van de Commissie van 21 april 1997 inzake geharmoniseerde meetmethodes ter bepaling van de massaconcentratie van dioxinen en furanen in atmosferische emissies, overeenkomstig artikel 7, lid 2, van richtlijn 94/67/EG betreffende de verbranding van gevaarlijke afvalstoffen (artikel 10 van het ontwerp).

RECHTSGROND

Blijkens de aanhef van het ontwerp dient de rechtsgrond voor de ontworpen regeling te worden gezocht in de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging, in het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen en in het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning.

Luidens artikel 1 van de voornoemde wet van 28 december 1964 is de Koning (lees, wat het Vlaamse Gewest betreft : de Vlaamse regering) gemachtigd om alle gepaste maatregelen te treffen ter voorkoming of bestrijding van de luchtverontreiniging.

.../...

Artikel 14, § 5, van het voornoemde decreet van 2 juli 1981 machtigt de Vlaamse regering om sectorale voorwaarden uit te vaardigen in verband met het verwijderen, inzamelen, ophalen en vervoeren van afvalstoffen.

Luidens artikel 20, eerste lid, van het voornoemde decreet van 28 juni 1985 ten slotte is de Vlaamse regering gemachtigd om algemene of per categorie van inrichting geldende milieuvoorwaarden uit te vaardigen.

Het ontworpen besluit blijkt grotendeels rechtsgrond te kunnen vinden in de aangehaalde wets- en decreetsbepalingen.

Voor de bepalingen van het ontwerp die taken opleggen respectievelijk aan de Vlaamse Milieumaatschappij (bv. artikel 4 van het ontwerp, ontworpen artikelen 2.5.3.2, 2.5.3.5 ...) en aan de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest (bv. artikel 5 van het ontwerp, ontworpen artikel 2.7.0.2), wordt de rechtsgrond geboden respectievelijk door artikel 32quater, § 2, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging en door de artikelen 39 tot 44 van het voornoemde decreet van 2 juli 1981.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Artikel 3 van de wet van 28 december 1964 biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. De verwijzing naar die bepaling, in het eerste lid van de aanhef, dient dan ook te worden geschrapt.

2. De verwijzingen, in het tweede en het derde lid van de aanhef, naar de decreten van 2 juli 1981 en 28 juni 1985, moeten worden aangevuld met de vermelding van de artikelen van die decreten waarin het ontwerp rechtsgrond vindt (zie supra).

3. Aangezien het ontwerp ook rechtsgrond vindt in artikel 32quater, § 2, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, moet in de aanhef eveneens een verwijzing naar die bepaling worden opgenomen.

Artikel 1

In de definitie van "emissiegrenswaarde of emissienorm" opgenomen in artikel 1, 2°, zesde streepje, wordt verwezen naar "de overeenkomstig de EG-richtlijn 76/464/EEG en de ter toepassing daarvan aangenomen richtlijnen vastgestelde bepalingen betreffende de verontreiniging veroorzaakt door bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu worden geloosd".

.../...

Uit de kenmerken van een EG-richtlijn volgt dat in principe niet de richtlijn zelf, maar de voorschriften van intern recht die de bepalingen ervan in de nationale rechtsorde omzetten, in die rechtsorde van toepassing zullen zijn. Er dient derhalve verwezen te worden naar de intern-rechtelijke bepalingen waarbij de bedoelde richtlijn 76/464/EEG is omgezet.

Artikel 4

1. Gelet op het bepaalde in artikel 4, lid 1, eerste alinea, van de voornoemde richtlijn 96/62/EG, redigere men het ontworpen artikel 2.5.3.3, § 1, eerste lid, als volgt :

"Voor de luchtverontreinigende stoffen opgesomd in bijlage 2.5.4.A stelt de Vlaamse regering de grenswaarden en, zo nodig, alarmdrempels vast".

2. In het ontworpen artikel 2.5.3.10, 4°, wordt verwezen naar "artikel 4 van EG-richtlijn 91/692/EEG van 23 december 1991 ...". In verband met die verwijzing dient de opmerking te worden herhaald welke hiervoren met betrekking tot de bepaling van artikel 1, 2°, zesde streepje, van het ontwerp werd gemaakt.

Artikel 6

Het ontworpen artikel 2.8.0.3, § 2, dat de omzetting beoogt van artikel 16, lid 1, van de voornoemde richtlijn 96/61/EG, is gebrekkig geredigeerd.

.../...

De redactie kan bijvoorbeeld worden verbeterd als volgt :

"§ 2. De Europese Commissie wordt ... door de afdeling Europa en Milieu van de AMINAL via de geëigende kanalen in kennis gesteld van de representatieve gegevens over de beschikbare ... (verder zoals in de laatste volzin van de ontworpen paragraaf 2). Deze kennisgeving gebeurt driejaarlijks en voor het eerst uiterlijk op 30 april 2001".

Artikel 15

De bepaling sub 1° van dit artikel strekt ertoe aan artikel 5.12.0.2, § 1, 4°, van het besluit van 1 juni 1995 een overgangsregeling toe te voegen luidens welke de "in-kuiping" welke door die bepaling wordt opgelegd, "wanneer het gaat om een bestaande transformator ... (slechts) dient (te worden) aangebracht bij een eerste vernieuwing, wijziging, vervanging of verplaatsing van de transformator".

Die overgangsmaatregel blijkt niet een omzetting te zijn van enige bepaling van de voornoemde richtlijn 96/59/EG, in tegenstelling tot wat het geval is voor het bepaalde sub 2° van artikel 15 waarbij wordt voorzien in de omzetting van artikel 5, leden 2 en 3, van die richtlijn. De vraag rijst of de bedoelde overgangsmaatregel niet strijdig is met dwingende bepalingen van het Europees Gemeenschapsrecht.

.../...

Artikel 16

Luidens het ontworpen artikel 5.29.0.10, eerste lid, wordt "met ingang van 1 januari 1998" het gebruik van hexachloorethaan (HCE) verboden bij de productie of de behandeling van non-ferrometalen. De terugwerkende kracht van een dergelijke verbodsbepaling is ontoelaatbaar. De woorden "met ingang van 1 januari 1998" moeten worden geschrapt.

Bijlage I

1. Ter wille van de overeenstemming met het bepaalde onder 3.1 van bijlage I bij de voornoemde richtlijn 96/61/EG, moet in de ontworpen bijlage 2.8 de bepaling sub 3.1° worden aangevuld met de woorden "of in andere ovens met een productiecapaciteit van meer dan 50 ton per dag".

2. Wat betreft de verwijzingen naar verschillende EG-richtlijnen welke voorkomen in de bepalingen sub 5° van de ontworpen bijlage 2.8, wordt verwezen naar de opmerking welke hiervoren met betrekking tot de bepaling van artikel 1, 2°, zesde streepje, van het ontwerp werd gemaakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN en Mevr. R. THIELEMANS, auditeurs. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER