

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 februari 1998 door de Minister van Landbouw verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de organisatie, de samenstelling en de werkwijze van de Raad van het Begrotingsfonds voor de grondstoffen", heeft op 24 februari 1998 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 20 février 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil du Fonds budgétaire des matières premières", a donné le 24 février 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par la circonstance que l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil du Fonds budgétaire des matières premières doivent être fixés dans les meilleurs délais afin d'assurer la continuité et l'efficacité de la politique dans le domaine des matières premières".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Luidens artikel 82, vierde lid, van de wet van 24 december 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977, bepaalt de Koning "de opdrachten en de samenstelling van de Raad van het Fonds voor de grondstoffen".

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan deze bepaling.

De Raad wordt opgericht bij het Bestuur voor de kwaliteit van de grondstoffen en de plantaardige sector bij het ministerie van Middenstand en Landbouw. Hij is samengesteld uit ambtenaren van de ministeries van Middenstand en Landbouw, en van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, een afgevaardigde van de minister van Begroting, vertegenwoordigers van (beroeps)verenigingen en een vertegenwoordiger van de federatie van de chemische nijverheid (artikelen 2 tot 6). Hij wordt voorgezeten door de directeur-generaal van het Bestuur voor de kwaliteit van de grondstoffen en de plantaardige sector (artikel 7).

Het ontwerp regelt voorts de wijze van beraadslaging van de Raad (artikelen 8 tot 14), zijn opdrachten (artikelen 15 en 16), alsmede de opdrachten van het Begrotingsfonds voor de grondstoffen (artikel 17).

Ten slotte worden de bepalingen van hoofdstuk I van het koninklijk besluit van 17 december 1992 "betreffende het Fytofarmaceutisch Fonds" opgeheven (artikel 18).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

De Franse tekst van het opschrift dient te worden gesteld als volgt : "Arrêté royal relatif à l'organisation, à la composition et au fonctionnement ...".

Aanhef

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet de motivering van het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag in de aanhef worden overgenomen.

Artikel 3

De Franse tekst van de inleidende zin ware beter gesteld als volgt : "Le Conseil est composé de dix-sept membres ainsi qu'il suit :".

Artikel 17

Bij dit artikel worden het doel en het voorwerp van de door het Fonds gedane financiering bepaald.

Artikel 82, vierde lid, van de genoemde wet van 24 december 1976 machtigt de Koning "de opdrachten en de samenstelling van de Raad van het Fonds voor de grondstoffen" te bepalen.

.../...

Die bepaling houdt geen machtiging in aan de Koning om het doel van het Begrotingsfonds voor de grondstoffen te bepalen (paragraaf 1), noch een machtiging om de aangelegenheden vast te stellen die door het Fonds kunnen worden gefinancierd (paragraaf 2).

Die opdrachten zijn integendeel reeds geregeld in artikel 82, derde lid, van de voormelde wet van 24 december 1976.

Artikel 17, dat geen rechtsgrond heeft, dient bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 18

Luidens dit artikel worden de bepalingen van hoofdstuk I van het koninklijk besluit van 17 december 1992 betreffende het Fytofarmaceutisch Fonds (lees : het Begrotingsfonds voor de grondstoffen (1)) opgeheven.

De Raad van State merkt op dat volgens een ander ontwerp van koninklijk besluit waarover hij heden advies geeft, hetzelfde koninklijk besluit van 17 december 1992 volledig opgeheven wordt (ontwerp L. 27.441/3).

Dit artikel is bijgevolg overbodig.

(1) Zie het wijzigend koninklijk besluit van 20 maart 1995.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, la demande d'urgence est motivée

"par la circonstance que l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil du Fonds budgétaire des matières premières doivent être fixés dans les meilleurs délais afin d'assurer la continuité et l'efficacité de la politique dans le domaine des matières premières".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen requiert de formuler les observations ci-après.

*

* *

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Aux termes de l'article 82, alinéa 4, de la loi du 24 décembre 1976 relative aux propositions budgétaires 1976-1977, le Roi détermine "les missions et la composition du Conseil du Fonds des matières premières".

Le projet soumis pour avis vise à donner exécution à cette disposition.

Le Conseil est institué auprès de l'Administration de la qualité des matières premières et du secteur végétal du ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture. Il est composé de fonctionnaires des ministères des Classes moyennes et de l'Agriculture, ainsi que des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement, d'un délégué du ministre du Budget, de représentants d'associations (professionnelles) et d'un représentant de la fédération des industries chimiques (articles 2 à 6). Il est présidé par le directeur général de l'Administration de la qualité des matières premières et du secteur végétal (article 7).

Le projet règle en outre le mode de délibération du Conseil (articles 8 à 14), ses missions (articles 15 et 16), ainsi que les missions du Fonds budgétaire des matières premières (article 17).

Enfin, les dispositions du chapitre premier de l'arrêté royal du 17 décembre 1992 "relatif au Fonds phytopharmaceutique" sont abrogées (article 18).

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Dans le texte français de l'intitulé, il y aurait lieu d'écrire : "Arrêté royal relatif à l'organisation, à la composition et au fonctionnement ...".

Préambule

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la motivation du caractère urgent de la demande d'avis doit être reproduite dans le préambule.

Article 3

Le texte français de la phrase introductive serait mieux rédigé comme suit : "Le Conseil est composé de dix-sept membres ainsi qu'il suit :".

Article 17

Cet article détermine le but et l'objet du financement effectué par le Fonds.

L'article 82, alinéa 4, de la loi du 24 décembre 1976 précitée autorise le Roi à déterminer "les missions et la composition du Conseil du Fonds des matières premières".

.../...

Cette disposition n'habilite pas le Roi à déterminer le but du Fonds budgétaire des matières premières (paragraphe 1er), ni les matières que ce Fonds peut financer (paragraphe 2).

Par contre, ces missions sont déjà réglées par l'article 82, alinéa 3, de la loi du 24 décembre 1976 précitée.

L'article 17, qui est dénué de fondement légal, doit par conséquent être distrait du projet.

Article 18

Aux termes de cet article, les dispositions du chapitre premier de l'arrêté royal relatif au Fonds phytopharmaceutique (lire : au Fonds budgétaire des matières premières (1)) sont abrogées.

Le Conseil d'Etat relève que selon un autre projet d'arrêté royal sur lequel il rend un avis ce jour, le même arrêté royal du 17 décembre 1992 est intégralement abrogé (projet L. 27.441/3).

Le présent article est par conséquent superflu.

(1) Voir l'arrêté royal modificatif du 20 mars 1995.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER