

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 februari 1998 door de Minister van Landbouw verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het bijzonder reglement betreffende het beheer van het Begrotingsfonds voor de grondstoffen", heeft op 24 februari 1998 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 20 février 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "établissant le règlement spécial relatif à la gestion du Fonds budgétaire des matières premières", a donné le 24 février 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par la circonstance que le règlement spécial relatif à la gestion du Fonds budgétaire doit être fixé dans les meilleurs délais afin d'assurer le fonctionnement du Fonds budgétaire".

*

*

*

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

*

*

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt een reglement vast te stellen voor het beheer van het Begrotingsfonds voor de grondstoffen.

De minister die de Landbouw onder zijn bevoegdheid heeft beheert het Begrotingsfonds. Wat de inning van de inkomsten alsmede de goedkeuring en de uitvoering van de uitgaven van het Fonds betreft, kan hij zijn bevoegdheid overdragen (artikel 1).

Een gewone rekenplichtige, vrijgesteld van borgtocht en aangewezen door de minister, dient in te staan voor de inning en de doorstorting aan de Schatkist van de betaalde bijdragen en retributies en voor de opgave van de uitgaven, waarover hij jaarlijks een rekening zal voorleggen aan het Rekenhof (artikel 2). De inningsverrichtingen kunnen door de minister opgedragen worden aan de Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen (artikel 3).

Een buitengewone rekenplichtige, die eveneens vrijgesteld is van borgtocht en aangewezen is door de minister, betaalt de uitgaven ten laste van fondsenvoorschotten verleend door de minister (artikelen 5 en 6). Zijn cheques en overschrijvingen moeten medeondertekend zijn door de adviseur-generaal van de inspectie-generaal grondstoffen en verwerkte producten (artikel 8).

.../...

De ontvangsten en uitgaven vormen het voorwerp van een boekhouding (artikel 7). Trimestrieel wordt een staat van de ontvangsten en uitgaven opgemaakt (artikel 10).

Het toezicht wordt uitgeoefend door de comptabiliteitsinspecteur van het ministerie van Middenstand en Landbouw, die jaarlijks verslag uitbrengt bij de minister (artikel 11).

RECHTSGROND

Luidens de eerste twee leden van de aanhef van het ontworpen besluit zou het zijn rechtsgrond ontleen aan de wet van 24 december 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977 en aan de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

De Raad van State stelt evenwel vast dat geen enkele bepaling van de voormelde wetten de Koning machtigt om regelen inzake het beheer van fondsen (te dezen het Begrotingsfonds voor de grondstoffen) vast te stellen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp blijkt derhalve geen rechtsgrond te hebben.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, la demande d'urgence est motivée

"par la circonstance que le règlement spécial relatif à la gestion du Fonds budgétaire doit être fixé dans les meilleurs délais afin d'assurer le fonctionnement du Fonds budgétaire".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen requiert de formuler les observations ci-après.

*

* *

.../...

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à établir un règlement pour la gestion du Fonds budgétaire des matières premières.

Le ministre qui a l'Agriculture dans ses attributions, gère le Fonds budgétaire. En ce qui concerne le recouvrement des recettes ainsi que l'approbation et l'exécution des dépenses du Fonds, il peut déléguer ses pouvoirs (article 1er).

Un comptable ordinaire, dispensé de cautionnement et désigné par le ministre, doit assurer le recouvrement et le versement au Trésor des cotisations et rétributions payées ainsi que le relevé des dépenses dont il devra chaque année soumettre un compte à la Cour des comptes (article 2). Les opérations de recouvrement peuvent être confiées par le ministre à l'Administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines (article 3).

Un comptable extraordinaire, également dispensé de cautionnement et désigné par le ministre, effectue le paiement des dépenses à charge d'avances de fonds accordées par le ministre (articles 5 et 6). Ses chèques et virements doivent être contresignés par le conseiller général de l'inspection générale des matières premières et produits transformés (article 8).

.../...

Les recettes et dépenses font l'objet d'une comptabilité (article 7). Un état des recettes et dépenses est établi chaque trimestre (article 10).

Le contrôle est exercé par l'inspecteur comptable du ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture qui adresse chaque année un rapport au ministre (article 11).

FONDEMENT LEGAL

Aux termes des deux premiers alinéas du préambule de l'arrêté en projet, ce dernier emprunterait son fondement légal à la loi du 24 décembre 1976 relative aux propositions budgétaires 1976-1977 et à la loi du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

Le Conseil d'Etat constate toutefois qu'aucune disposition des lois précitées n'autorise le Roi à arrêter des dispositions en matière de gestion de fonds (en l'espèce le Fonds budgétaire des matières premières).

Le projet soumis pour avis est dès lors dénué de fondement légal.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER