

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 februari 1998 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 15 juli 1969 betreffende de voorwaarden van toekenning van de arbeidsvergunningen en arbeidskaarten voor werknemers van vreemde nationaliteit", heeft op 17 februari 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 13 février 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 15 juillet 1969 relatif aux conditions d'octroi des autorisations d'occupation et des permis de travail pour les travailleurs de nationalité étrangère", a donné le 17 février 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2º, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat de wijzigingen aangebracht aan het artikel 1 van het ministerieel besluit van 15 juli 1969 betreffende de voorwaarden van toekenning van de arbeidsvergunningen en arbeidskaarten voor werknemers van vreemde nationaliteit door het ministerieel besluit van 11 februari 1998 uitwerking moeten hebben binnen zeer korte termijn; dat deze wijzigingen geen rekening houden met bepaalde situaties betreffende het criterium van de bezoldiging van navorsers en gasthoogleraren tewerkgesteld in een universiteit, een inrichting van hoger onderwijs of een erkende wetenschappelijke instelling; dat er moeilijkheden dreigen te ontstaan voor het verlenen van arbeidsvergunningen en arbeidskaarten voor bepaalde categorieën van deze personen".

*

*

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 1 van het ministerieel besluit van 15 juli 1969 betreffende de voorwaarden van toekenning van de arbeidsvergunningen en arbeidskaarten voor werknemers van vreemde nationaliteit, hebben betrekking

.../...

op de "navorsers en gasthoogleraren tewerkgesteld in een universiteit, een inrichting van hoger onderwijs of een erkende wetenschappelijke instelling, voor zover de duur ervan de vier jaar niet overschrijdt", als bedoeld in artikel 1, eerste lid, 9°, van dat besluit.

Artikel 1 van het ministerieel besluit van 15 juli 1969 voorziet ten behoeve van de betrokken categorie van navorsers en gasthoogleraren in een afwijking van de regel vervat in artikel 5 van het koninklijk besluit van 6 november 1967 betreffende de voorwaarden van toekenning en intrekking van de arbeidsvergunningen en arbeidskaarten voor werknemers van vreemde nationaliteit. Die regel komt hierop neer dat er bij het verlenen van de arbeidsvergunning en de arbeidskaart rekening moet worden gehouden met de toestand van de nationale arbeidsmarkt.

De ontworpen wijzigingen hebben meer bepaald betrekking op de omschrijving van de begrippen "navorsers" en "gasthoogleraren" voor de toepassing van artikel 1, eerste lid, 9°, van het ministerieel besluit van 15 juli 1969.

2. Onverminderd de opmerking welke bij artikel 1, 4°, van het ontwerp zal worden gemaakt, kan voor de ontworpen regeling een voldoende rechtsgrond worden gevonden in artikel 5, tweede lid, van het voornoemd koninklijk besluit van 6 november 1967. Die bepaling verleent immers aan de Minister de bevoegdheid om af te wijken van de in artikel 5 van het besluit vervatte regeling om economische of sociale redenen.

.../...

VOORAFGAANDE OPMERKING

De wijzigingen die het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 1 van het ministerieel besluit van 15 juli 1969 gebeuren met inachtneming van de wijzigingen die recent in dat artikel zijn aangebracht door het ministerieel besluit van 11 februari 1998.

Dat laatste besluit is evenwel nog niet bekendgemaakt.

Het zal derhalve zaak zijn van de Minister om erop toe te zien dat aan het voorliggende ontwerp niet eerder uitwerking wordt gegeven dan aan het ministerieel besluit van 11 februari 1998. Vermits het laatste besluit, zoals het voorliggende ontwerp, in werking zal treden op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, komt zulks erop neer dat het ministerieel besluit van 11 februari 1998 ten laatste op dezelfde dag als de ontworpen regeling dient te worden bekendgemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

.../...

Dat onderzoek noopt tot de volgende opmerking.

In het ontworpen artikel 1, vierde lid, van het ministerieel besluit van 15 juli 1969 (artikel 1, 4°, van het ontwerp), wordt bepaald dat de onthalende instelling een eventueel verschil aanvult tot het barema is bereikt dat van toepassing is.

De Minister vindt evenwel in artikel 5, tweede lid, van het koninklijk besluit van 6 november 1967 geen voldoende rechtsgrond om dergelijke verplichting op te leggen aan de onderwijsinstellingen. Die bepaling maakt hem immers enkel bevoegd om af te wijken van de in artikel 5 van dat besluit vervatte regel. Daarenboven valt niet goed in te zien op welke wijze de Minister de desbetreffende verplichting zou kunnen invoeren zonder daarbij het bevoegdheidsdomein van de gemeenschappen op het vlak van de onderwijsaangelegenheden te betreden.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée en ces termes :

"door het feit dat de wijzigingen aangebracht aan het artikel 1 van het ministerieel besluit van 15 juli 1969 betreffende de voorwaarden van toekenning van de arbeidsvergunningen en arbeidskaarten voor werknemers van vreemde nationaliteit door het ministerieel besluit van 11 februari 1998 uitwerking moeten hebben binnen zeer korte termijn; dat deze wijzigingen geen rekening houden met bepaalde situaties betreffende het criterium van de bezoldiging van navorsers en gasthoogleraren tewerkgesteld in een universiteit, een inrichting van hoger onderwijs of een erkende wetenschappelijke instelling; dat er moeilijkheden dreigen te ontstaan voor het verlenen van arbeidsvergunningen en arbeidskaarten voor bepaalde categorieën van deze personen".

*
* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Les modifications que le projet soumis pour avis vise à apporter à l'article 1er de l'arrêté ministériel du 15 juillet 1969 relatif aux conditions d'octroi des autorisations d'occupation et des permis de travail pour les travailleurs de nationalité étrangère portent sur les "chercheurs et professeurs invités occupés dans une université, un établissement d'enseignement supérieur ou un

.../...

établissement scientifique reconnu, pour autant que la durée de leur occupation n'excède pas quatre ans", au sens de l'article 1er, alinéa 1er, 9º, de cet arrêté.

L'article 1er de l'arrêté ministériel du 15 juillet 1969 prévoit en faveur de la catégorie concernée de chercheurs et de professeurs invités une dérogation à la règle contenue à l'article 5 de l'arrêté royal du 6 novembre 1967 relatif aux conditions d'octroi et de retrait des autorisations d'occupation et des permis de travail pour les travailleurs de nationalité étrangère. Cette règle signifie qu'il faut tenir compte, en vue de l'octroi du permis de travail et de la carte de travail, de la situation du marché national du travail.

Les modifications en projet portent notamment sur la définition des notions de "chercheurs" et "professeurs invités" en vue de l'application de l'article 1er, alinéa 1er, 9º, de l'arrêté ministériel du 15 juillet 1969.

2. Sans préjudice de l'observation qui sera faite à propos de l'article 1er, 4º, du projet, les règles en projet peuvent tenir un fondement légal suffisant de l'article 5, alinéa 2, de l'arrêté royal susvisé du 6 novembre 1967. En effet, cette disposition accorde au Ministre le pouvoir de déroger au régime prévu par l'article 5 de l'arrêté pour des motifs d'ordre économique ou social.

.../...

OBSERVATION PRELIMINAIRE

Les modifications que le projet vise à apporter à l'article 1er de l'arrêté ministériel du 15 juillet 1969 tiennent compte des modifications récemment apportées à cet article par l'arrêté ministériel du 11 février 1998.

Toutefois, ce dernier arrêté n'a pas encore été publié.

Il incombera, dès lors, au Ministre de veiller à ce que le projet à l'examen ne soit pas mis en oeuvre avant l'arrêté ministériel du 11 février 1998. Etant donné que ce dernier arrêté, comme le présent projet, entrera en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, cela signifie que l'arrêté ministériel du 11 février 1998 devra être publié au plus tard à la même date que les règles en projet.

EXAMEN DU TEXTE

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de faire l'observation suivante.

.../...

L'article 1er, alinéa 4, en projet, de l'arrêté ministériel du 15 juillet 1969 (article 1er, 4°, du projet) dispose que l'institution d'accueil compense une éventuelle différence jusqu'à ce que le barème applicable soit atteint.

Toutefois, le Ministre ne tient pas de l'article 5, alinéa 2, de l'arrêté royal du 6 novembre 1967 un fondement légal suffisant pour imposer pareille obligation aux établissements d'enseignement. En effet, cette disposition ne l'habilite que pour déroger à la règle contenue à l'article 5 de cet arrêté. En outre, on n'aperçoit guère comment le Ministre pourrait instaurer cette obligation sans empiéter de ce fait sur la sphère de compétences des communautés en ce qui concerne les matières d'enseignement.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE