

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 februari 1998 door de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende vaststelling van het programma voor dienstencentra, serviceflatgebouwen, woningcomplexen met dienstverlening, rusthuizen en dag-verzorgingscentra", heeft op 10 februari 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Het is dringend noodzakelijk dat aan de initiatiefnemers die investeringssubsidies wensen aan te vragen voor de realisatie van hun project, rechtszekerheid wordt gewaarborgd. De ontwikkeling van een gewijzigde evaluatie- en beslissingsmethodiek met betrekking tot de investering voor voorzieningen voor ouderen (rusthuizen, dagverzorgingscentra en dienstencentra), noodzaakt om op zeer korte termijn, zijnde met ingang van 01/01/1998, de verfijnde programmatienormen in te voeren".

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

*

*

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe nieuwe programmatienormen vast te stellen voor dienstencentra, serviceflatgebouwen, woningcomplexen met dienstverlening, rusthuizen en dagverzorgingscentra. Die nieuwe normen zullen in de plaats komen van die bepaald in het besluit van de Vlaamse regering van 10 juli 1985 houdende vaststelling van het programma voor dienstencentra, woningen voor bejaarden, serviceflatgebouwen, woningcomplexen met dienstverlening, rusthuizen en dagverzorgingscentra (zie artikel 7 van het ontworpen besluit, dat voorziet in de opheffing van dat besluit van 10 juli 1985).

Blijkens de aanhef en de verwijzing in artikel 2 van het ontwerp moet de rechtsgrond voor de ontworpen regeling worden gezocht in artikel 10 van de decreten inzake voorzieningen voor bejaarden, gecoördineerd op 18 december 1991. Het eerste lid van dat artikel 10 bepaalt dat het bouwen van een "serviceflatgebouw, een woningcomplex met dienstverlening, een rusthuis of een dagverzorgingscentrum", het als dusdanig inrichten of in gebruik nemen van een bestaand gebouw en het wijzigen van de capaciteit, onderworpen zijn aan de voorafgaande vergunning van de regering. Luidens het tweede lid van artikel 10 kan die vergunning niet worden verleend wanneer het initiatief niet past in het

.../...

kader van het programma dat door de Vlaamse regering is vastgesteld (1).

Die laatste bepaling biedt derhalve rechtsgrond voor het ontwerp in zoverre het betrekking heeft op service-flatgebouwen, woningcomplexen met dienstverlening, rusthuizen en dagverzorgingscentra, doch niet in zoverre het ook de programmatie regelt voor de dienstencentra.

Voor de regeling inzake de dienstencentra kan evenwel rechtsgrond worden gevonden in artikel 4, § 2, 1°, van de gecoördineerde decreten van 18 december 1991. Luidens die bepaling kunnen voor het bouwen, verbouwen en inrichten van dienstencentra subsidies worden verleend op voorwaarde dat de inplanting van het dienstencentrum past "in het kader

(1) De bepaling van artikel 10, tweede lid, luidens welke de regering het programma vaststelt "na advies van de (Vlaamse) Hoge Raad (voor de derde leeftijd)" wordt opgeheven bij artikel 24, 2°, van het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden. Luidens artikel 26 van datzelfde decreet dient de Vlaamse regering voor iedere bepaling ervan de datum van inwerkingtreding vast te stellen. Blijkens de aan de Raad van State verstrekte inlichtingen heeft de Vlaamse regering, bij besluit van 27 januari 1998, artikel 24 in werking doen treden op de datum van dat besluit, d.w.z. op 27 januari 1998.

van het programma dat door de regering wordt vastgesteld" (1).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat hiervoren werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van de ontworpen regeling, dienen in het eerste lid van de aanhef de woorden "inzonderheid op artikel 10" te worden vervangen door "inzonderheid op de artikelen 4, § 2, 1^o, en 10, tweede lid, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 1997".

2. Luidens artikel 84, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet de in de adviesaanvraag opgegeven motivering met betrekking tot het spoedeisend karakter ervan overgenomen worden in de aanhef van de verordening.

Ter inachtneming van dat voorschrift dient het derde lid van de aanhef te worden vervangen door het volgende lid :

(1) De bepaling van artikel 4, § 2, 1^o, luidens welke de regering het programma vaststelt "na advies van de (Vlaamse) Hoge Raad (voor de derde leeftijd)" is eveneens opgeheven bij artikel 24, 2^o, van het voornoemde decreet van 15 juli 1997.

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (verder woordelijk zoals in de adviesaanvraag);".

Artikel 2

Rekening houdend met de opmerking in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient in dit artikel ook een verwijzing te worden opgenomen naar artikel 4, § 2, 1^o, van de gecoördineerde decreten van 18 december 1991.

Artikel 3

Luidens de inleidende zin van dit artikel gelden de programmacijfers die het bepaalt "onverminderd de terzake door de Vlaamse regering afgesloten protocollen".

De gemachtigde van de regering heeft met betrekking tot die bepaling verklaard dat ze in die zin moet worden begrepen dat, bij de beoordeling van het verzoek tot toekenning van de voorafgaande vergunning bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de gecoördineerde decreten van 18 december 1991, rekening zal worden gehouden, niet alleen met de in het ontworpen besluit vastgestelde programmacijfers, maar ook met de protocol-akkoorden die, met het oog op het voeren van een coherent ouderenzorgbeleid, werden

.../...

gesloten tussen de federale overheid en de gemeenschappen/gewesten (1).

Naar de bedoeling van de stellers van het ontwerp maken de in artikel 3 bedoelde "protocollen" derhalve deel uit van het programma waarin het initiatief, overeenkomstig artikel 10, tweede lid, van de gecoördineerde decreten van 18 december 1991, moet kunnen worden ingepast. Aangezien de bedoelde protocol-akkoorden geen normatieve waarde hebben, kan het daartoe evenwel niet volstaan in het ontwerp te bepalen dat de ontworpen programmacijfers slechts zullen gelden "onverminderd ... (die) protocollen". Ter wille van de rechtszekerheid dienen de relevante (cijfer)gegevens van de bedoelde protocol-akkoorden in het ontwerp zelf te worden overgenomen.

(1) In de aan de Raad van State meegedeelde stukken wordt inzonderheid verwezen naar een protocol-akkoord van 9 juni 1997 tussen de federale overheid en de gemeenschappen/gewesten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER