

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à la Coopération au Développement le 5 février 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet de loi "modifiant les articles 27, 30 et 48 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, telle que modifiée à ce jour", a donné le 4 mars 1998 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 5 februari 1998 door de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de artikelen 27, 30 en 48 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, zoals heden gewijzigd", heeft op 4 maart 1998 het volgende advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE

Quant à la compétence de l'autorité fédérale

Le présent projet de loi a pour objet d'abroger les articles 27, § 3, 2°, 30, § 1er, alinéa 3, et 48ter de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, et de supprimer à l'article 27, § 6, 1, de la même loi, les mots "budget du ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement".

L'article 27, § 3, de la loi du 27 juillet 1971 dispose que les dépenses ordinaires de fonctionnement des institutions universitaires sont couvertes notamment :

- 1° par les budgets de l'Education nationale, régimes français et néerlandais, en ce qui concerne les étudiants belges et assimilés;
- 2° par les crédits pour la Coopération au développement, en ce qui concerne les étudiants ressortissants des pays en voie de développement;
- 3° par les budgets des affaires culturelles, en ce qui concerne les étudiants ressortissants de pays avec lesquels la Belgique a conclu un accord culturel.

Le 3° ci-dessus a été abrogé par le décret de la Communauté française du 14 juillet 1997.

.../...

L'article 27, § 6, de la loi du 27 juillet 1971 règle la répartition du montant de l'allocation annuelle de fonctionnement entre :

- 1° le budget du ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement et les budgets des affaires culturelles, d'une part;
- 2° les budgets de l'Education nationale, d'autre part.

L'article 30, § 1er, de la loi du 27 juillet 1971 règle l'attribution à chaque institution universitaire de l'allocation annuelle de fonctionnement. L'alinéa 3 règle les conséquences du dépassement du crédit concerné du budget de la Coopération au développement, en raison de la prise en considération du nombre réel d'étudiants ressortissants de pays en voie de développement.

L'article 48ter, de la loi du 27 juillet 1971 concerne la prise en charge par le budget de la Coopération au développement des droits d'inscription complémentaires dus par les étudiants étrangers à titre de contribution aux dépenses ordinaires de fonctionnement pour les années 1978 à 1981.

En conclusion, la loi en projet tend à abroger les dispositions de la loi du 27 juillet 1971 qui concernent la contribution du budget de la Coopération au développement dans les dépenses ordinaires de fonctionnement des institutions universitaires, cette contribution étant limitée au nombre d'étudiants ressortissants de pays en voie de développement.

.../...

Si, comme le relève à juste titre l'exposé des motifs, "le financement de l'enseignement universitaire ne relève plus du niveau fédéral mais est une compétence communautaire", il n'en demeure pas moins que le fédéral reste compétent pour modifier les conditions de son intervention financière dans le subventionnement des universités ou pour supprimer celle-ci, dès lors que sa contribution est subordonnée à sa compétence en matière de coopération au développement (1).

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Intitulé

Tel qu'il est rédigé, l'intitulé n'est pas conforme au dispositif, car l'article 48 de la loi du 27 juillet 1971, visé dans l'intitulé, n'est ni modifié, ni abrogé par le projet. L'intitulé pourrait être plus simplement rédigé comme suit :

"Projet de loi modifiant la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires."

(1) Voir l'avis L. 18.190/VR/9, donné le 25 avril 1988, sur un projet d'arrêté royal organisant le régime des bourses d'études et de stage, en Belgique, au bénéfice de ressortissants de pays en voie de développement, où il a été dit que "l'aide aux pays en voie de développement ne figure pas (...) parmi les matières qui sont énumérées par la Constitution ou par la loi spéciale de réformes institutionnelles comme relevant de la compétence des Communautés et des Régions".

Arrêté de présentation

La mention de la consultation du Conseil d'Etat ne doit pas figurer dans l'arrêté de présentation d'un projet de loi. Les deux visas relatifs à la demande d'avis pourront donc être omis.

Dispositif

Articles 2, 3, 4 et 5

Mieux vaut rédiger ces articles comme suit :

"Art. 2 L'article 27, § 3, 2°, de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, modifié par la loi du 2 juillet 1981, est abrogé.

"Art. 3 Dans l'article 27, § 6, 1, de la même loi, les mots "budget du Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement et" sont supprimés.

"Art. 4 L'article 30, § 1er, alinéa 3, de la même loi, inséré par la loi du 2 juillet 1981, est abrogé.

"Art. 5 L'article 48ter de la même loi, inséré par la loi du 2 juillet 1981, est abrogé.".

ALGEMENE OPMERKINGDe bevoegdheid van de federale overheid

Dit wetsontwerp strekt ertoe de artikelen 27, § 3, 2°, 30, § 1, derde lid, en 48ter van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen op te heffen, en in artikel 27, § 6, 1, van dezelfde wet, de woorden "begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking" te schrappen.

In artikel 27, § 3, van de wet van 27 juli 1971 staat dat de gewone werkingsuitgaven van de universitaire instellingen onder meer gedekt worden door :

- 1° de begrotingen van Onderwijs, Nederlands en Frans taalstelsel, wat de Belgische studenten en gelijkgestelden betreft;
- 2° de kredieten voor Ontwikkelingssamenwerking, wat betreft de studenten die onderdaan zijn van een ontwikkelingsland;
- 3° de begrotingen van Culturele Zaken, wat betreft de studenten die onderdaan zijn van een land waarmee België een cultureel akkoord heeft gesloten.

Het bovenstaande punt 3 is opgeheven bij het decreet van de Franse Gemeenschap van 14 juli 1997.

In artikel 27, § 6, van de wet van 27 juli 1971 wordt bepaald hoe het bedrag van de jaarlijkse werkings-toelage verdeeld wordt over :

.../...

- 1° de begroting van het ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking en de begrotingen van Culturele Zaken, enerzijds;
- 2° de begrotingen van Onderwijs, anderzijds.

Artikel 30, § 1, van de wet van 27 juli 1971 regelt de toekenning van de jaarlijkse werkingstoelage aan iedere universitaire instelling. Het derde lid bepaalt wat er geschiedt wanneer het betrokken krediet op de begroting van Ontwikkelingssamenwerking overschreden wordt doordat het werkelijk aantal studenten die onderdaan zijn van een ontwikkelingsland in aanmerking wordt genomen.

Artikel 48ter van de wet van 27 juli 1971 heeft betrekking op het overnemen van de aanvullende inschrijvingsgelden die buitenlandse studenten moeten betalen als bijdrage in de gewone werkingsuitgaven voor de jaren 1978 tot 1981, door de begroting van Ontwikkelingssamenwerking.

Kortom, de ontworpen wet strekt tot opheffing van de bepalingen van de wet van 27 juli 1971 die betrekking hebben op de bijdrage van de begroting van Ontwikkelingssamenwerking in de gewone werkingsuitgaven van de universitaire instellingen, welke bijdrage beperkt is tot het aantal studenten die onderdaan zijn van een ontwikkelingsland.

Ook al "behoort de financiering van het universitaire onderwijs niet langer tot de bevoegdheid van de federale overheid, maar is het een gemeenschapsbevoegdheid geworden", zoals terecht wordt opgemerkt in de memorie van toelichting, toch blijft de federale overheid bevoegd om de

.../...

voorwaarden te wijzigen waaronder zij financieel bijdraagt in de subsidiëring van de universiteiten of om die bijdrage te schrappen, aangezien haar bijdrage onder haar bevoegdheid inzake ontwikkelingssamenwerking valt (1).

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Opschrift

Zoals het opschrift is gesteld, stemt het niet overeen met het dispositief, want artikel 48 van de wet van 27 juli 1971, waarnaar in het opschrift wordt verwezen, wordt noch gewijzigd, noch opgeheven bij het ontwerp. Het opschrift zou eenvoudiger kunnen worden gesteld als volgt :

"Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen.".

Indieningsbesluit

De vermelding dat de Raad van State is geraadpleegd, moet niet in het indieningsbesluit van een wets-

(1) Zie advies L. 18.190/VR/9 d.d. 25 april 1988, over een ontwerp van koninklijk besluit houdende instelling van een stelsel van studie- en stagebeurzen ten gunste van onderhorigen van ontwikkelingslanden, waarin gesteld wordt dat "de ontwikkelingshulp (...) niet tot de in de Grondwet of in de bijzondere wet tot hervorming der instellingen opgesomde aangelegenheden (behoort) die onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen en de Gewesten vallen".

ontwerp staan. De twee verwijzingen naar de adviesaanvraag kunnen dus vervallen.

Bepalend gedeelte

Artikelen 2, 3, 4 en 5

Het zou beter zijn deze artikelen als volgt te stellen :

"Art. 2 Artikel 27, § 3, 2°, van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, gewijzigd bij de wet van 2 juli 1981, wordt opgeheven.

"Art. 3 In artikel 27, § 6, 1, van dezelfde wet vervallen de woorden "begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking en".

"Art. 4 Artikel 30, § 1, derde lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 2 juli 1981, wordt opgeheven.

"Art. 5 Artikel 48ter van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 2 juli 1981, wordt opgeheven.".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs R. ANDERSEN,
de Heren

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

J. van COMPERNOLLE,
J.-M. FAVRESSE,

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame M. PROOST,
Mevrouw

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. X. DELGRANGE, auditeur. La note
du Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par M. C. NIKIS,
référéndaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. X. DELGRANGE,
auditeur. De nota van het Coör-
dinatiebureau werd opgesteld en
toegelicht door de H. C. NIKIS,
adjunct-referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN