

ROYAUME DE BELGIQUE
-----KONINKRIJK BELGIE
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, le 29 janvier 1998, d'une demande d'avis sur :

- 1° un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 septembre 1958 portant règlement général sur la fabrication, l'emmagasinement, la détention, le débit, le transport et l'emploi des produits explosifs" (L. 27.364/4);
- 2° un projet d'arrêté ministériel "portant classement ADR/RID des explosifs admis au transport en Belgique et fixant le mode d'emballage et l'étiquetage de ces produits" (L. 27.365/4);

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 29 januari 1998 door de Minister van Economie verzocht hem van advies te dienen over :

- 1° een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 september 1958 houdende algemeen reglement betreffende het fabriceren, opslaan, onder zich houden, verkopen, vervoeren en gebruiken van springstoffen" (L. 27.364/4);
- 2° een ontwerp van ministerieel besluit houdende ADR/RID indeling van de tot het vervoer in België toegelaten springstoffen, en tot vaststelling van de wijze van verpakking en de etikettering van deze produkten" (L. 27.365/4);

.../...

3° un projet d'arrêté ministériel "fixant les conditions techniques auxquelles doivent répondre le matériel de transport et le transport des explosifs par route" (L. 27.366/4),

a donné le 18 février 1998 l'avis suivant :

3° een ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van de technische eisen waaraan het vervoermateriaal en het vervoer van springstoffen over de weg moeten voldoen" (L. 27.366/4),

heeft op 18 februari 1998 het volgende advies gegeven :

Les trois projets à l'examen tendent, essentiellement, à transposer, en ce qui concerne le transport des explosifs, la directive 94/55/CE du Conseil de l'Union européenne du 21 novembre 1994 relative au rapprochement des législations des Etats membres concernant le transport des marchandises dangereuses par route.

Conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les Gouvernements des Régions doivent être associés "à l'élaboration des règles de police générale et de la réglementation relative aux communications et aux transports, ainsi qu'aux prescriptions techniques relatives aux moyens de communications et de transport" (1).

-
- (1) On remarquera, en effet, que le projet d'arrêté royal "relatif au transport des marchandises dangereuses par route, à l'exception des matières explosibles et radioactives" avait, lui, bien été soumis à la formalité de l'association sous la forme que celle-ci doit revêtir (voir l'avis L. 26.241/9 donné le 25 juin 1997 au Ministre des Transports, spécialement le préambule du texte soumis au Conseil d'Etat).
Sur la forme que doit prendre l'association, voir l'avis L. 25.624/9 donné le 27 janvier 1997, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 1989 fixant les redevances dues pour l'utilisation de l'aéroport de Bruxelles National". Il a notamment été observé dans le cadre de cet avis que la procédure d'association ne peut se limiter à une réunion du Comité de concertation à laquelle ne participent que certains membres des gouvernements concernés; qu'elle doit consister en des échanges de vues sur un texte préalablement communiqué à ces gouvernements et sur lequel ceux-ci doivent, en tant que tels et en pleine connaissance de cause, avoir l'occasion de se prononcer, et que selon la section d'administration du Conseil d'Etat, "associer un organe à l'élaboration d'un règlement implique non seulement l'action de recevoir et d'examiner d'éventuelles suggestions, mais en outre, celle d'en débattre avec lui, c'est-à-dire, au moins, de lui exposer avant de prendre la décision, les raisons pour lesquelles il n'est pas jugé opportun de les suivre".

Selon les renseignements recueillis par le Conseil d'Etat, cette formalité n'a pas été accomplie.

Il en résulte que les projets ne sont pas en état d'être examinés par la section de législation.

De drie onderzochte ontwerpen strekken voornamelijk tot omzetting van richtlijn 94/55/EG van de Raad van de Europese Unie van 21 november 1994 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der Lid-Staten inzake het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, wat het vervoer van springstoffen betreft.

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moeten de Regeringen van de Gewesten worden betrokken "bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen" (1).

-
- (1) Op te merken valt immers dat voor het ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen" wel voldaan was aan het voorgeschreven vormvereiste van het erbij betrekken van de Gewestregeringen (zie advies L. 26.241/9 dat op 25 juni 1997 is verstrekt aan de Minister van Vervoer, inzonderheid de aanhef van de aan de Raad van State voorgelegde tekst).
Wat de vorm betreft die deze procedure van het erbij betrekken moet aannemen, zie het advies L. 25.624/9, dat op 27 januari 1997 is gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1989 houdende vaststelling van de vergoedingen verschuldigd voor het gebruik van de luchthaven Brussel-Nationaal". In het kader van dat advies is inzonderheid opgemerkt dat de procedure van het erbij betrekken niet beperkt mag blijven tot een vergadering van het Overlegcomité waaraan slechts enkele leden van de betrokken regeringen deelnemen; dat die procedure moet bestaan uit gedachtewisselingen over een tekst die vooraf aan die regeringen is meegedeeld en in verband waarmee die regeringen als dusdanig en met gedegen kennis van zaken de gelegenheid moeten hebben zich uit te spreken, waarbij, volgens de afdeling administratie van de Raad van State, "het betrekken van een orgaan bij de uitwerking van een verordening niet alleen in(houdt) dat eventuele suggesties worden aanvaard en onderzocht, maar bovendien dat daarover met dat orgaan een debat wordt aangegaan, dat wil zeggen dat aan dat orgaan op zijn minst, voor de beslissing wordt genomen, de redenen worden uiteengezet waarom het niet opportuun geacht wordt op die suggesties in te gaan."

.../...

Volgens de door de Raad van State ingewonnen inlichtingen is aan dat vormvoorschrift niet voldaan.

Daaruit volgt dat de ontwerpen niet in zoverre gereed zijn dat ze door de afdeling wetgeving kunnen worden onderzocht.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs R. ANDERSEN,
de Heren

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,
J.-M. FAVRESSE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame M. PROOST,
Mevrouw

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur adjoint.
La note du Bureau de coordination
a été rédigée et exposée par
M. C. AMELYNCK, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. L. DETROUX, adjunct-
auditeur. De nota van het Coör-
dinatiebureau werd opgesteld en
toegelicht door de
H. C. AMELYNCK, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise
a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN