

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 januari 1998 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van artikel 87, § 1, 1^o van het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1988 "houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding", heeft op 29 januari 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt artikel 87, § 1, 1^o, van het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, te vervangen door een nieuwe bepaling.

Met toepassing van het voornoemde artikel 87, § 1, 1^o, kan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, hierna "V.D.A.B." te noemen, teneinde de doeltreffendheid van de praktische opleiding van de cursisten te verhogen, praktische werken organiseren, nadat hij heeft vastgesteld dat die werken verenigbaar zijn met het doel van de opleiding.

De wijzigingen die het ontwerp in artikel 87, § 1, 1^o, beoogt aan te brengen zijn van drieërlei aard :

- de organisatie van de desbetreffende werken hoeft voortaan niet meer uitsluitend te gebeuren in samenwerking met een openbaar bestuur, doch kan blijkens het ontwerp ook gebeuren in samenwerking met "een VZW of een privé-onderneming";
- het advies dat het subregionaal tewerkstellingscomité moet uitbrengen over de geplande werken dient gunstig te zijn;
- het beheerscomité van de V.D.A.B. wordt ermee belast te beslissen over de aard, de omvang en de eventuele tarifiering (niet : "tarifiëring") van de betrokken werken.

.../...

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt verleend door artikel 4, 2°, van het decreet van 20 maart 1984 houdende uitbreiding van de bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling.

Die bepaling luidt als volgt :

"Overeenkomstig de nadere regelen die de Vlaamse regering bepaalt, heeft de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, voor wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, tot taak :

- 1° (...);
- 2° de beroepsopleiding van de volwassenen te bevorderen en te organiseren, hetzij door met dit doel eigen centra op te richten, hetzij door het subsidiëren van centra die rechtspersoonlijkheid bezitten en tot hetzelfde doel worden erkend".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef volstaat het te schrijven : "..., aangevuld bij het decreet van 20 maart 1984, inzonderheid op artikel 4, gewijzigd bij de decreten van 6 maart 1991 en 3 maart 1993;".

Voorst zal, vermits het ontwerp specifiek een rechtsgrond vindt in artikel 4, 2°, van het eerstgenoemde decreet van 20 maart 1984, na het eerste lid van de aanhef een lid moeten worden ingevoegd, luidend als volgt :

.../...

"Gelet op het decreet van 20 maart 1984 houdende uitbreiding van de bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling, inzonderheid op artikel 4, 2°;".

2. Op het einde van het tweede lid van de aanhef dat, gelet op de opmerking sub 1, het derde lid moet worden, dient te worden geschreven : "... , inzonderheid op artikel 87, § 1, 1°, vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 23 mei 1996;".

Artikel 1

1. Op het einde van de inleidende zin schrijve men : "... en de Beroepsopleiding, vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 23 mei 1996, wordt opnieuw vervangen als volgt :".

2. Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering zou het geenszins de bedoeling zijn om publiekrechtelijke ondernemingen uit te sluiten van de samenwerking met de V.D.A.B., wat de organisatie van de betrokken werken betreft. In het ontworpen artikel 87, § 1, 1°, moet bijgevolg het woord "privé-onderneming" worden vervangen door het woord "onderneming".

.../...

Voorts wordt de afkorting "VZW" - hoe ingeburgerd ook - beter vervangen door de woorden "vereniging zonder winstoogmerk".

Rekening houdend met wat voorafgaat schrijve men derhalve : "... kan de dienst in samenwerking met een openbaar bestuur, een vereniging zonder winstoogmerk of een onderneming praktische werken organiseren ...".

3. Luidens de laatste zin van het ontworpen artikel 87, § 1, 1^o, "beslist" het beheerscomité over de aard, de omvang en de eventuele tarifiering van de betrokken werken.

Uit de aan de Raad van State meegedeelde documenten valt af te leiden dat de beslissingsbevoegdheid welke aan het beheerscomité van de V.D.A.B. wordt gedelegeerd mede van verordenende aard is en niet louter betrekking heeft op de toepassing, in individuele gevallen, van op voorhand vastgelegde regels betreffende de aard, de omvang of de tarifiering van de werken.

Die regels zouden, minstens in essentie, in het voorliggende ontwerp zelf moeten worden opgenomen, zodat de aan het beheerscomité gedelegeerde bevoegdheden er enkel zouden op neerkomen dat aan de hand ervan, om praktische redenen, nadere invulling kan worden gegeven aan de in het

.../...

ontwerp vastgestelde regels betreffende de aard, de omvang en het tarief van de werken (1).

Opdat derhalve de delegatie van bevoegdheden aan het beheerscomité van de V.D.A.B. toelaatbaar zou kunnen zijn, dient de ontworpen bepaling te worden aangevuld met de vermelding van de voornoemde regels en moet de redactie van de delegatiebepaling, zoals die is vervat in de laatste zin van het ontworpen artikel 87, § 1, 1^o, in overeenstemming worden gebracht met de te verrichten aanvulling van het ontwerp.

(1) De nota aan de Vlaamse regering bevat reeds een nauwkeurige opsomming van de "modaliteiten" die bij het uitvoeren van de werken zullen moeten worden in acht genomen. Sommige van die modaliteiten houden een beleidskeuze in welke hoe dan ook zaak is van de regering en niet van het beheerscomité (bv. die in verband met de al dan niet kosteloosheid van bepaalde werken, het maximumbedrag ervan of de tenlasteneming van fouten of onvolkomenheden).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE