

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 december 1997 door de Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor het openbaar ambt, verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van besluit van het Verenigd College "tot toekenning van een toelage aan de centrale rekenplichtige en de rekenplichtige van de uitstaande fondsen en geschillen van de diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad", heeft op 20 januari 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par les Ministres, membres du Collège réuni compétents pour la fonction publique, le 29 décembre 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Collège réuni "octroyant une allocation au comptable centralisateur et au comptable des fonds en souffrance et du contentieux des services du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale", a donné le 20 janvier 1998 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe, voor het uitoefenen van de functie van centraal rekenplichtige en van rekenplichtige van de uitstaande fondsen en geschillen bij de diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, een toelage toe te kennen als bedoeld in artikel 4 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 houdende de algemene regeling van de vergoedingen en toelagen van alle aard toegekend aan het personeel der ministeries (1).

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 79, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, luidens welke bepaling het Verenigd College onder meer het geldelijk statuut vaststelt van de personeelsleden van zijn diensten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Om er duidelijk van te doen blijken dat het ontworpen besluit een abstract, reglementair karakter heeft

(1) Dat koninklijk besluit van 26 maart 1965 is van toepassing op het personeel van de diensten van het Verenigd College krachtens artikel 3 van het besluit van het Verenigd College van 18 maart 1993 betreffende het statuut van de personeelsleden van de diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad.

en niet een maatregel is die zich ertoe beperkt aan twee individueel aanwijsbare ambtenaren een toelage te verlenen, zou het opschrift beter worden geredigeerd als volgt :

"(Ontwerp van) besluit van het Verenigd College (van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie) tot toekenning van een toelage voor het uitoefenen van de functie van centraal rekenplichtige en van rekenplichtige van de uitstaande fondsen en geschillen bij de diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie".

Aanhef

1. Het vierde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het besluit van 18 maart 1993 betreffende het statuut van de personeelsleden van de diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad, dient logischerwijze in de aanhef te worden opgenomen vóór de verwijzing naar het koninklijk besluit van 26 maart 1965, d.i. als tweede lid.

2. Het derde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 29 juni 1973, dient te worden geschrapt. Dat koninklijk besluit biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

3. Ook het vijfde en het zesde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de individuele benoemingsbesluiten van de in het ontwerp bedoelde ambtenaren, dienen te worden geschrapt.

.../...

4. In de Nederlandse tekst van het tiende lid van de aanhef (dat het zevende lid wordt) vervange men het woord "beraadslaging" door "beslissing".

5. De consideransen opgenomen in het twaalfde en het dertiende lid van de aanhef kunnen beter worden weggelaten. Er is immers geen hogere norm welke de motivering van het ontworpen besluit oplegt, en de aangevoerde motivering is voor een goed begrip van de ontworpen regeling niet noodzakelijk.

Artikel 1

Uit de verwijzing, in de aanhef van het ontwerp, naar het koninklijk besluit van 26 maart 1965, blijkt - impliciet maar duidelijk - dat de toelage wordt verleend wegens de bijzondere prestaties welke de bedoelde functies van rekenplichtige impliceren en wegens de aan die functies verbonden verantwoordelijkheid. Het kan derhalve volstaan te bepalen dat aan de in die functies aangestelde ambtenaren "een toelage" van 12.000 frank per maand wordt toegekend. In ieder geval is de in de Nederlandse tekst gehanteerde term "premie van verantwoordingsplicht" niet adequaat.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis tend, pour l'exercice de la fonction de comptable centralisateur et de comptable des fonds en souffrance et du contentieux des services du Collège réuni de la Commission communautaire commune, à octroyer une allocation visée à l'article 4 de l'arrêté royal du 26 mars 1965 portant réglementation générale des indemnités et allocations quelconques accordées au personnel des ministères (1).

Les règles en projet trouvent un fondement légal à l'article 79, § 1er, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, selon lequel le Collège réuni fixe notamment le statut pécuniaire des membres de ses services.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Afin de faire apparaître plus clairement que l'arrêté en projet revêt un caractère réglementaire abstrait et ne constitue pas une mesure se limitant à octroyer une allocation à deux fonctionnaires individualisés, il serait préférable de rédiger l'intitulé comme suit :

(1) Cet arrêté royal du 26 mars 1965 est applicable au personnel des services du Collège réuni en vertu de l'article 3 de l'arrêté du Collège réuni du 18 mars 1993 relatif au statut des agents des services du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale.

"(Projet d')arrêté du Collège réuni (de la Commission communautaire commune) octroyant une allocation pour l'exercice de la fonction de comptable centralisateur et de comptable des fonds en souffrance et du contentieux des services du Collège réuni de la Commission communautaire commune".

Préambule

1. Le quatrième alinéa du préambule, qui fait référence à l'arrêté du 18 mars 1993 relatif au statut des agents des services du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale, doit logiquement figurer dans le préambule, avant la référence à l'arrêté royal du 26 mars 1965, c'est-à-dire en tant que deuxième alinéa.

2. Il y a lieu de supprimer le troisième alinéa du préambule, qui fait référence à l'arrêté royal du 29 juin 1973. Cet arrêté royal ne procure en effet aucun fondement légal à l'arrêté en projet.

3. De même, il y a lieu de supprimer les cinquième et sixième alinéas du préambule, qui se réfèrent aux arrêtés de désignation individuelle des fonctionnaires visés dans le projet.

.../...

4. Dans le texte néerlandais du dixième alinéa (qui devient le septième alinéa), il importe de remplacer le mot "beraadslaging" par "beslissing".

5. Mieux vaut omettre les considérants des douzième et treizième alinéas du préambule. En effet, aucune norme de rang supérieur n'impose la motivation de l'arrêté en projet, et la motivation invoquée n'est pas nécessaire à une bonne compréhension du texte en projet.

Article 1er

La référence, dans le préambule du projet, à l'arrêté royal du 26 mars 1965, fait - implicitement, encore que clairement - apparaître que l'allocation est octroyée en raison des prestations particulières qu'impliquent les fonctions visées de comptable, et de la responsabilité liée à ces fonctions. Il peut suffire dès lors de prévoir que les fonctionnaires désignés dans ces fonctions se voient octroyer "une allocation" de 12.000 francs par mois. Le terme "premie van verantwoordingsplicht", utilisé dans le texte néerlandais, est en tout cas inadéquat.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER