

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 december 1997 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel", heeft op 28 mei 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 29 décembre 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités", a donné le 28 mai 1998 l'avis suivant :

Strekking van het ontwerp

Het ontwerp strekt ertoe de regeling uitgevaardigd krachtens de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel van toepassing te verklaren op de griffiers van de rechterlijke orde.

Rechtsgrond

Artikel 12, F, van de wet van 20 mei 1997 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken, heeft in artikel 1, § 2, 2°, van de voornoemde wet van 19 december 1974, hetwelk bepaalde dat die wet niet van toepassing kon worden verklaard op "magistraten en griffiers van de rechterlijke orde", de woorden "en griffiers" geschrapt.

Door het schrappen van die uitzondering is het voornemen van de wetgever gebleken om de griffiers te kunnen onderwerpen aan de gewone regeling inzake het vakbondsstatuut van het overheidspersoneel, wat de Koning kan op grond van artikel 1, § 1, 1°, van de voornoemde wet van 19 december 1974. Blijkbaar is het de bedoeling de griffiers te begrijpen onder de categorie "diensten die de rechterlijke macht terzijde staan", ook al kan worden betwijfeld of strikt genomen de griffiers, zoals o.m. het personeel van de

.../...

secretariaten van de parketten, onder die kwalificatie kunnen worden begrepen (1).

De eerste rechtsgrond voor het ontwerp wordt dan ook verstrekt door artikel 1, § 1, 1° - en niet 2° - van de wet van 19 december 1974, zoals verkeerdelijk in de aanhef van het ontwerp staat. Daarbij moet echter het voorbehoud worden gemaakt dat artikel 12, F, van de wet van 20 mei 1997, waardoor zoals gezegd de griffiers uit de uitzonderingsbepaling van artikel 1, § 2, 2°, van de wet van 19 december 1974 werden weggelaten, voor het Arbitragehof wordt bestreden (2).

Het is dan ook onder dat voorbehoud dat dit advies wordt gegeven.

(1) Met name zou men kunnen stellen dat de griffiers, hoewel geen magistraten zijnde, tot de rechterlijke macht zelf behoren. Zie wat dat betreft het advies L. 25.923/1 van de afdeling wetgeving bij een aantal amendementen op het ontwerp dat de voornoemde wet van 20 mei 1997 is geworden, met de daarin geciteerde rechtsleer en rechtspraak (Gedr. St. Kamer, 1995-96, 645/11).

(2) Zoals blijkt uit het wettelijk voorgeschreven bericht in het Belgisch Staatsblad van 11 maart 1998.

Onderzoek van de tekst

Aanhef

1. Artikel 4, § 2, van de wet van 19 december 1974 werd vervangen door artikel 4 van de wet van 19 juli 1983. Mede inachtgenomen wat hiervoren over de rechtsgrond van het ontwerp is uiteengezet, schrijve men het eerste lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op de wet ..., inzonderheid op artikel 1, § 1, 1°, gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1983 en 6 juli 1989, en op artikel 4, § 2, vervangen bij de wet van 19 juli 1983.".

2. In het tweede lid van de aanhef kan ermee worden volstaan te schrijven "... inzonderheid op artikel 3, § 1, vervangen bij het koninklijk besluit van 16 september 1997". De vorige wijzigingen zijn zonder voorwerp geworden en moeten dus niet meer worden vermeld.

Portée du projet

Le projet vise à déclarer applicable aux greffiers de l'ordre judiciaire le régime institué en vertu de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

Fondement légal

L'article 12, F, de la loi du 20 mai 1997 portant diverses mesures en matière de fonction publique a supprimé les mots "et aux greffiers" dans l'article 1er, § 2, 2°, de la loi précitée du 19 décembre 1974, lequel disposait que cette loi ne pouvait être rendue applicable aux "magistrats et aux greffiers de l'ordre judiciaire".

La suppression de cette exception a révélé l'intention du législateur de pouvoir soumettre les greffiers au régime ordinaire en matière de statut syndical du personnel des services publics, ce que le Roi est habilité à faire en vertu de l'article 1er, § 1er, 1°, de la loi précitée du 19 décembre 1974. L'intention est manifestement de faire entrer les greffiers dans la catégorie des "services qui assistent le pouvoir judiciaire", même s'il est douteux, strictement parlant, que les greffiers, comme le personnel

.../...

des secrétariats des parquets notamment, puissent être compris dans cette qualification (1).

Le premier fondement légal du projet se trouve dès lors à l'article 1er, § 1er, 1° - et non 2° - de la loi du 19 décembre 1974, comme l'indique erronément le préambule du projet. Il convient toutefois de relever à cet égard que l'article 12, F, de la loi du 20 mai 1997, qui, comme on l'a vu, exclut les greffiers de l'exception prévue à l'article 1er, § 2, 2°, de la loi du 19 décembre 1974, est contesté devant la Cour d'arbitrage (2).

Le présent avis est dès lors donné sous cette réserve.

Examen du texte

Préambule

1. L'article 4, § 2, de la loi du 19 décembre 1974 a été remplacé par l'article 4 de la loi du 19 juillet 1983. Compte tenu notamment de ce qui a été exposé ci-dessus quant

(1) Il pourrait notamment être soutenu que les greffiers, bien que n'étant pas des magistrats, relèvent du pouvoir judiciaire même. Voir, à cet égard, l'avis L. 25.923/1 de la section de législation concernant un certain nombre d'amendements à un projet qui est devenu la loi précitée du 20 mai 1997, avec la doctrine et la jurisprudence qui y sont citées (Doc. parl. Chambre, 1995-96, 645/11).

(2) Ainsi qu'il ressort de l'avis prescrit par la loi et publié au Moniteur belge du 11 mars 1998.

au fondement légal du projet, il y a lieu d'écrire dans le premier alinéa du préambule :

"Vu la loi ..., notamment l'article 1er, § 1er, 1°, modifié par les lois des 19 juillet 1983 et 6 juillet 1989, et l'article 4, § 2, remplacé par la loi du 19 juillet 1983."

2. Dans le deuxième alinéa du préambule, il peut suffire d'écrire "... notamment l'article 3, § 1er, remplacé par l'arrêté royal du 16 septembre 1997". Les modifications antérieures sont devenues sans objet et ne doivent donc plus être mentionnées.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

Le rapport a été présenté par M. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE