

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 december 1997 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1994 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden", heeft op 3 februari 1998 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden voorziet in de mogelijkheid voor het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (hierna : Fonds) om aan een initiatiefnemer investeringssubsidies en investeringswaarborgen te verstrekken. Een subsidie en een waarborg kunnen slechts verleend worden voor investeringen die overeenstemmen met een masterplan, goedgekeurd door de Vlaamse regering, en een subsidiebelofte, verleend door de Vlaamse regering.

Een aantal voorwaarden i.v.m. de aanvraag van een subsidiebelofte zijn bepaald in artikel 11, § 1, van het decreet. Artikel 11, § 2, geeft opdracht aan de Vlaamse regering om de "bijkomende voorwaarden" te bepalen.

Die voorwaarden zijn opgenomen in hoofdstuk II van het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1994 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden (artikelen 3 tot 9).

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe in dat hoofdstuk bepalingen in te voegen die specifiek betrekking hebben op de aanvraag van een subsidiebelofte m.b.t. een investering voor een ouderenvoorziening.

In afwijking van de algemene procedureregels moet de initiatiefnemer voor een ouderenvoorziening (diensten-centrum, rusthuis of dagverzorgingscentrum) voortaan een

.../...

zorgstrategisch plan indienen, als eerste onderdeel van het masterplan. Het zorgstrategisch plan moet goedgekeurd worden door de Vlaamse minister bevoegd voor de investeringen voor verzorgingsinstellingen, na advies van een Commissie Zorgstrategie, opgericht bij het ontworpen besluit. Na goedkeuring van het zorgstrategisch plan kunnen de technische en financiële aspecten van het masterplan ter goedkeuring voorgelegd worden.

De ontworpen bepalingen zijn in sterke mate geïnspireerd door die welke specifiek gelden voor de aanvraag van een subsidiebelofte m.b.t. een investering voor een algemeen ziekenhuis. Die bepalingen, vervat in de artikelen 7bis tot 7undecies van het besluit van 6 juli 1994, zijn in dat besluit ingevoegd bij besluit van de Vlaamse regering van 23 september 1997. Het ontwerp strekt er overigens toe om die bepalingen in die zin te wijzigen dat de erin bedoelde bevoegdheden niet meer worden uitgeoefend door de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid, maar door de Vlaamse minister bevoegd voor de investeringen voor verzorgingsinstellingen.

RECHTSGROND

1. Het ontwerp kan zijn rechtsgrond principieel vinden in artikel 11, § 2, van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden. Zoals hiervóór reeds is uiteengezet, wordt de Vlaamse regering bij die bepaling gemachtigd om de bijkomende voorwaarden te bepalen waaraan een aanvraag van een subsidiebelofte moet voldoen.

.../...

2. Het bovenstaande geldt echter niet voor de bepalingen in verband met de Commissie Zorgstrategie (ontworpen artikelen 7sexies decies, 7septies decies, 7duodevicies, 7undevicies (partim) en 7vicies semel (partim)).

In het decreet van 23 februari 1994 wordt de Vlaamse regering niet uitdrukkelijk gemachtigd om een adviescommissie op te richten en haar bevoegdheid, samenstelling en werking te regelen. Er moet dan ook worden opgemerkt wat volgt.

Aangenomen wordt dat op grond van de bepalingen die haar belasten met de uitvoerende macht en met de organisatie van haar diensten, de Vlaamse regering commissies of adviesorganen kan oprichten, maar dan op voorwaarde dat deze alleen tot taak hebben haar bij de uitoefening van haar uitvoeringsopdrachten voor te lichten of niet-bindende adviezen of voorstellen te doen en op voorwaarde dat de raadpleging van die organen niet verplicht is (1). Aan de laatstgenoemde voorwaarde is te dezen niet voldaan.

Ook doordat voor de samenstelling van de Commissie Zorgstrategie een beroep wordt gedaan op personen die niet behoren tot de administratie van de Vlaamse Gemeenschap, is een decretale machtiging vereist.

(1) Vgl. R.v.St., 30 maart 1973, Van Meerhaeghe, nr. 15.794.

De artikelen 7sexies decies tot 7duodevicies en 7vicies semel dienen bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten, en artikel 7undevicies dient te worden aangepast (of weggelaten) (1).

ALGEMENE OPMERKING

Onverminderd de opmerking i.v.m. het ontbreken van een rechtsgrond voor het oprichten van een Commissie Zorgstrategie, moet opgemerkt worden dat in het besluit van 6 juli 1994 reeds voorzien is in de oprichting van een ander adviesorgaan, met dezelfde naam (zie de artikelen 7sexies en volgende).

Het gebruiken van dezelfde benaming voor twee onderscheiden instanties kan alleen maar tot verwarring leiden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der

(1) Zie in dezelfde zin, m.b.t. de overeenkomstige bepalingen i.v.m. de specifieke procedure voor de algemene ziekenhuizen, het advies L. 26.692/1/V van 7 augustus 1997 over het ontwerp dat geleid heeft tot het hiervóór genoemde besluit van de Vlaamse regering van 23 september 1997.

instellingen. Die wet biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, zodat de verwijzing ernaar weggelaten moet worden.

Artikel 2

Ontworpen artikel 7duodecies

De verwijzing naar "artikel 7duodecies" moet vervangen worden door een verwijzing naar artikel 7ter decies.

Ontworpen artikel 7ter decies

Het derde lid heeft betrekking op "dringende investeringen". Er wordt o.m. bepaald dat die investeringen "per project in ieder geval niet meer (mogen) bedragen dan 20 miljoen Belgische frank", en dat "de Vlaamse minister, bevoegd voor de investeringen voor verzorgingsinstellingen, ... de maximale bedragen (bepaalt)".

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat het bedrag van 20 miljoen frank een geraamd bedrag is. Uit de tekst zou duidelijker moeten blijken dat het bedrag van de investering op geen hoger bedrag dan 20 miljoen frank geraamd mag worden.

.../...

De delegatie aan de minister is bedoeld om de minister te machtigen tot het bepalen van het maximumbedrag van de investeringssubsidie die het voorwerp van een subsidiebelofte kan uitmaken. Die bedoeling zou duidelijker verwoord moeten worden.

Ontworpen artikel 7quater decies

1. In paragraaf 1, 3°, is sprake van een "ondergeschikt bestuur".

Volgens de gemachtigde ambtenaar wordt hiermee een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn bedoeld.

Duidelijkheidshalve precisere men de tekst in die zin.

2. Volgens paragraaf 2 moet de initiatiefnemer voor het opmaken van het zorgstrategisch plan gebruik maken van modellen die door het Fonds ter beschikking worden gesteld.

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat het niet de bedoeling is dat die modellen elementen zouden toevoegen aan hetgeen in het ontworpen artikel 7ter decies m.b.t. het zorgstrategisch plan is bepaald.

Gelet op de beperkte draagwijdte van de opdracht die aldus aan het Fonds wordt verleend, roept paragraaf 2 geen bezwaren op.

.../...

Ontworpen artikel 7undevicies

Volgens het tweede lid, eerste volzin, neemt de Vlaamse minister een beslissing binnen een maand. Volgens de tweede volzin wordt, "ingeval van toepassing van het tweede lid", die termijn op twee maanden gebracht.

Het verband tussen beide bepalingen is onbegrijpelijk.

Ontworpen artikel 7vicies

Volgens paragraaf 3, 1°, moet een aanvraag tot subsidiebelofte o.m. het stedenbouwkundig attest nr. 2 bevatten, "indien dat door de aard der werkzaamheden vereist is".

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat het bedoelde attest vereist is, indien overeenkomstig de wetgeving op de ruimtelijke ordening een bouwvergunning vereist is.

De tekst zou in die zin gepreciseerd moeten worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER