ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 19 décembre 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 19 février 1993 relatif à la carte d'identification pour les détectives privés", a donné le 23 décembre 1997 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 19 december 1997 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 19 februari 1993 betreffende de identificatiekaart voor privé-detectives", heeft op 23 december 1997 het volgende advies gegeven :

Observation générale

Conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, le Conseil d'Etat, section de législation, s'est limité à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Quant à l'habilitation de l'auteur de l'acte, le projet appelle l'observation suivante.

En son avis L. 21.684/2/V du 5 août 1992 sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à la carte d'identification pour les détectives privés", la section de législation du Conseil d'Etat faisait l'observation suivante :

> "L'article 4 fixe certaines modalités en cas de perte ou de destruction de la carte. L'article 5 est consacré à la durée de validité de celle-ci. L'article 6, pour l'essentiel, énumère les cas dans lesquels la carte doit être renvoyée à l'administration (1). Les articles 4 à 6 du projet excèdent l'habilitation donnée au ministre par l'article 2 de la loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé. Ces articles contiennent des mesures d'exécution de la loi. Le pouvoir de les prendre appartient au Roi, en application de l'article 67 de la Constitution. Ils doivent être omis du projet (2).".

---

(1) L'arrêté en projet s'inspire de l'arrêté ministériel du 30 mai 1991 relatif à la carte d'identification pour le personnel des entreprises de gardiennage et des services internes de gardiennage (Moniteur belge du 19 juin 1991 - pris "vu l'urgence", sans consultation du Conseil d'Etat).

(2) Il serait peut-être judicieux de les insérer dans l'arrêté royal du 29 avril 1992 relatif à l'autorisation d'exercer la profession de détective privé (Moniteur belge du 15 mai 1992, 2e éd.).

A la suite de cet avis, ces dispositions furent omises de l’arrêté ministériel du 19 février 1993 "relatif à la carte d’identification pour les détectives privés" (1).

Les dispositions des articles 4 et 6 du projet précité sont réintroduites dans les articles 4 et 5 du projet examiné, sans que l’on puisse trouver dans la législation une disposition nouvelle habilitant le ministre à régler cette matière.

En conclusion, les articles 4 et 5 du projet doivent être omis.

---

(1) Moniteur belge du 3 avril 1993.

Algemene opmerking

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, zich beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de vormvereisten is voldaan.

Wat de bevoegdheid van de steller van de handeling betreft, is bij het ontwerp de volgende opmerking te maken.

In haar advies L. 21.684/2/V van 5 augustus 1992 over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de identificatiekaart voor privé-detectives" heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State de volgende opmerking gemaakt :

> "Artikel 4 bevat sommige nadere regels in het geval van verlies of vernietiging van de kaart. Artikel 5 betreft de geldigheidsduur ervan. Artikel 6 somt in hoofdzaak de gevallen op waarin de kaart moet worden teruggestuurd naar het bestuur (1). De artikelen 4 tot 6 van het ontwerp gaan de machtiging te buiten die bij artikel 2 van de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective aan de minister wordt verleend. Deze artikelen bevatten maatregelen tot uitvoering van de wet. Overeenkomstig artikel 67 van de Grondwet komt de bevoegdheid om ze vast te

---

(1) Het ontworpen besluit bouwt voort op het ministerieel besluit van 30 mei 1991 betreffende de identificatiekaart voor het personeel van bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten (Belgisch Staatsblad 19 juni 1991 - vastgesteld "gelet op de dringende noodzakelijkheid", zonder raadpleging van de Raad van State).

stellen toe aan de Koning. Zij behoren te vervallen in het ontwerp (1).".

Naar aanleiding van dat advies zijn die bepalingen in het ministerieel besluit van 19 februari 1993 "betreffende de identificatiekaart voor privé-detectives" vervallen (2).

De bepalingen van de artikelen 4 en 6 van het voormelde ontwerp zijn weer opgenomen in de artikelen 4 en 5 van het onderzochte ontwerp, zonder dat in de wetgeving een nieuwe bepaling kan worden gevonden die de minister ertoe machtigt om die aangelegenheid te regelen.

De artikelen 4 en 5 van het ontwerp moeten bijgevolg vervallen.

---

(1) Het zou wellicht geraden zijn ze in te voegen in het koninklijk besluit van 29 april 1992 betreffende de vergunning om het beroep van privé-detective uit te oefenen (Belgisch Staatsblad 15 mei 1992, 2e uitgave).

(2) Belgisch Staatsblad van 3 april 1993.

La chambre était composée de

Messieurs R. ANDERSEN, président de chambre,
de Heren kamervoorzitter,

C. WETTINCK, conseillers d'Etat,
P. LIENARDY, staatsraden,

Madame J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par M. X. DELGRANGE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme G. JOTTRAND, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS, président du Conseil d'Etat.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. GIELISSEN

De kamer was samengesteld uit

Het verslag werd uitgebracht door de H. X. DELGRANGE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. G. JOTTRAND, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS, voorzitter van de Raad van State.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. ANDERSEN