

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 december 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juni 1967 tot vaststelling van de vergoedingsbedragen tot terugbetaling in de honoraria en de prijzen voor de geneeskundige verstrekkingen verleend door de vroedvrouwen en de paramedische medewerkers die niet individueel togetreden zijn tot een nationale overeenkomst die het quorum van 60 pct. individuele toetredingen van het aantal beoefenaars van de onderscheidene beroepen, bereikt heeft", heeft op 18 december 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 15 décembre 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 juin 1967 fixant les taux de remboursement de l'assurance dans les honoraires et prix des prestations de santé effectuées par les accoucheuses et les auxiliaires paramédicaux qui n'ont pas adhéré individuellement à une convention nationale qui a obtenu le quorum de 60 p.c. d'adhésions individuelles des praticiens des diverses professions intéressées", a donné le 18 décembre 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2º, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt de spoedeisendheid gemotiveerd door het feit dat

"les dispositions du présent arrêté sont liées à celles d'une convention nationale conclue entre les fournisseurs d'implants et les organismes assureurs entrée en vigueur le 1er août 1997 et qu'il convient d'établir, dans les délais les plus brefs, une différence de remboursement entre les prestations des fournisseurs d'implants non conventionnés et celles des fournisseurs d'implants conventionnés".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt in essentie het toepassingsgebied uit te breiden van het koninklijk besluit van 8 juni 1967 tot vaststelling van de vergoedingsbedragen tot terugbetaling in de honoraria en de prijzen voor de geneeskundige verstrekkingen verleend door de vroedvrouwen en de paramedische medewerkers die niet individueel toegetreden zijn tot een nationale overeenkomst die het quorum van 60 pct. individuele toetredingen van het aantal beoefenaars van de onderscheidene beroepen bereikt heeft.

Het toepassingsgebied van het voornoemd besluit wordt uitgebreid tot de verstrekkers van implantaten.

De Koning put daartoe de nodige bevoegdheid uit artikel 49, § 5, derde lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, welke bepaling luidt als volgt :

"Zodra vastgesteld wordt dat het in het vorig lid bedoelde quorum is bereikt, kan de Koning de vergoedingsbedragen waarin artikel 37 voorziet, met maximum 25 pct. verminderen voor de verstrekkingen verleend door de vroedvrouwen en paramedische medewerkers die niet tot een der in deze afdeling bedoelde overeenkomsten zijn toegetreden. De Koning kan evenwel voor de personen die niet tot de overeenkomst zijn toegetreden, de nakoming van de overeenkomstenhonoraria verbindend verklaren voor de verstrekkingen die zij verlenen aan de in artikel 37, §§ 1 en 19, bedoelde rechthebbenden op verhoogde verzekeringstegemoetkoming".

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Men vulle het eerste lid aan met de woorden "..., gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 april 1997;".

In het derde lid vervange men de woorden "de beslissing" door de woorden "het advies".

Artikel 1

Rekening houdend met de redactie van artikel 49, § 5, derde lid, van de gecoördineerde wet, welke bepaling het voorliggende ontwerp tot rechtsgrond strekt, verdient het aanbeveling om het toepassingsgebied van de ontworpen regeling uitdrukkelijk te beperken tot de vroedvrouwen en paramedische medewerkers die niet individueel toegetreden zijn tot een nationale overeenkomst "die het quorum van 60 pct. individuele toetredingen van het aantal beoefenaars van de onderscheiden beroepen bereikt heeft".

Deze beperking blijkt nu immers uitsluitend uit het opschrift van het te wijzigen koninklijk besluit van 8 juni 1967, dat evenwel geen normatieve waarde heeft.

Voorts moet worden opgemerkt dat in het ontworpen artikel 1 van het voornoemd koninklijk besluit tweemaal melding wordt gemaakt van de geneeskundige verstrekkingen

.../...

verleend door de vroedvrouwen. Aan de Raad van State is in dat verband meegedeeld dat voor dergelijke dubbele vermelding is geopteerd om de reden dat de vroedvrouwen in twee verschillende nationale overeenkomsten zijn opgenomen. Vermits echter niet uitdrukkelijk naar de desbetreffende overeenkomsten wordt verwezen in het ontworpen artikel 1, komt het de Raad van State voor dat met slechts één enkele vermelding van de door de vroedvrouwen te verlenen verstrekingen kan worden volstaan.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait que

"les dispositions du présent arrêté sont liées à celles d'une convention nationale conclue entre les fournisseurs d'implants et les organismes assureurs entrée en vigueur le 1er août 1997 et qu'il convient d'établir, dans les délais les plus brefs, une différence de remboursement entre les prestations des fournisseurs d'implants non conventionnés et celles des fournisseurs d'implants conventionnés".

*

*

*

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet soumis pour avis tend pour l'essentiel à étendre le champ d'application de l'arrêté royal du 8 juin 1967 fixant les taux de remboursement de l'assurance dans les honoraires et prix des prestations de santé effectuées par les accoucheuses et les auxiliaires paramédicaux qui n'ont pas adhéré individuellement à une convention nationale qui a obtenu le quorum de 60 p.c. d'adhésions individuelles des praticiens des diverses professions intéressées.

Le champ d'application de l'arrêté susmentionné est étendu aux fournisseurs d'implants.

A cet effet, le Roi puise la compétence nécessaire à l'article 49, § 5, alinéa 3, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, lequel s'énonce comme suit :

"Dès qu'il est constaté que le quorum visé à l'alinéa précédent est atteint, le Roi peut réduire d'un maximum de 25 p.c. les taux de remboursement prévus à l'article 37 pour les prestations de santé effectuées par les accoucheuses et les auxiliaires paramédicaux, qui n'ont pas adhéré à une des conventions visées par la présente section. Toutefois le Roi peut, pour les personnes qui n'ont pas adhéré à la convention, rendre obligatoire le respect des honoraires conventionnels pour les prestations qu'elles fournissent aux bénéficiaires de l'intervention majorée de l'assurance visés à l'article 37, §§ 1er et 19".

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Il convient de compléter le premier alinéa par les mots "... alinéa 3, modifié par l'arrêté royal du 16 avril 1997;".

Au troisième alinéa, il y aura lieu de remplacer les mots "la décision" par les mots "l'avis".

Article 1er

Compte tenu du texte de l'article 49, § 5, alinéa 3, de la loi coordonnée, qui procure un fondement légal au présent projet, il est conseillé de limiter explicitement le champ d'application de la disposition en projet aux accoucheuses et aux auxiliaires paramédicaux qui n'ont pas adhéré individuellement à une convention nationale "qui a obtenu le quorum de 60 p.c. d'adhésions individuelles des praticiens des diverses professions intéressées".

En effet, pour l'instant, cette restriction ressort exclusivement de l'intitulé de l'arrêté royal du 8 juin 1967, à modifier, intitulé qui est cependant dépourvu de toute portée normative.

Il y a lieu d'observer en outre que l'article 1er en projet de l'arrêté royal susévoqué mentionne deux fois les prestations de santé effectuées par les accoucheuses.

.../...

A cet égard, il a été communiqué au Conseil d'Etat que le choix de cette double mention est motivé par le fait qu'il existe pour les accoucheuses deux conventions nationales distinctes. Toutefois, dès lors que l'article 1er en projet ne fait pas explicitement référence aux conventions concernées, il apparaît au Conseil d'Etat qu'il peut suffire de ne mentionner qu'une seule fois les prestations à effectuer par les accoucheuses.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. DE BRABANDERE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. DE BRABANDERE.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE