

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 december 1997 door de Minister van Sociale Zaken en door de Minister van Volksgezondheid verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 2 december 1982 houdende vaststelling van het programmacijfer voor rust- en verzorgingstehuizen", heeft op 16 december 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales et par le Ministre de la Santé publique, le 15 décembre 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 2 décembre 1982 fixant le nombre programme pour les maisons de repos et de soins", a donné le 16 décembre 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat de rechtszekerheid gebiedt zeer snel de beheerders van RVT's kenbaar te maken dat het aantal RVT bedden voor het Rijk, met ingang van 1 januari 1998, ieder jaar met een vastgesteld maximum aantal mag verhogen. Bovendien moet dit besluit samengelezen worden met het koninklijk besluit tot vaststelling van de nadere regelen bedoeld in de artikelen 32 en 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, met betrekking tot de desaffectatie van ziekenhuisdiensten en houdende nadere bepaling van de gelijkwaardige vermindering van ziekenhuisbedden in afgeschafte ziekenhuisdiensten, zoals bedoeld in artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging, krachtens hetwelk de oprichting van RVT-bedden gekoppeld is aan de voorwaarde dat deze nog enkel mogen opgericht worden in erkende rustoorden en mits het globaal aantal woongelegenheden in rustoorden niet verhoogt. Tot slot dient voormelde maatregel genomen te worden teneinde de ZIV-uitgaven inzake rusthuizen-rust- en verzorgingstehuizen te beheersen en dit met ingang van 1 januari 1998".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de

.../...

steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe een nieuwe planning vast te stellen inzake het maximum aantal bedden in rust- en verzorgingstehuizen dat in aanmerking komt voor de bijzondere erkenning als bedoeld in artikel 5, § 1, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging.

Voor het gehele Rijk mag het aantal bedden telkens met 5.000 per jaar stijgen, met name van 20.126 bedden op 31 december 1997 tot 45.126 bedden met ingang van 1 januari 2002.

Deze planning kadert in het protocol van 9 juni 1997 gesloten tussen de federale regering en de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130 en 135 van de Grondwet, over het te voeren ouderenzorgbeleid (1).

(1) Bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 30 juli 1997.

RECHTSGROND

Het ontwerp vindt rechtsgrond in het voornoemde artikel 5, § 1, van de wet van 27 juni 1978. Die bepaling machtigt de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft een planning te bepalen in het raam waarvan aan geïntegreerde diensten voor thuisverzorging, aan erkende rustoorden en aan daarmee gelijkgestelde ziekenhuizen of gedeelten van ziekenhuizen een bijzondere erkenning kan worden toegekend voor het verlenen van een geheel van zorgen dat toelaat het verblijf in een ziekenhuis in te korten of te voorkomen.

VORMVEREISTEN

In het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar een advies van de inspectie van financiën.

Bij de adviesaanvraag is weliswaar een advies van de inspectie van financiën van 13 mei 1997 gevoegd, doch dat advies heeft betrekking op het voornoemde protocol van 9 juni 1997.

.../...

Volgens de gemachtigde ambtenaar werd over het ontwerpbesluit zelf geen advies ingewonnen omdat de ontworpen regeling alleen een budgettaire weerslag heeft op de begroting van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, en niet op de rijksbegroting.

Het vijfde lid van de aanhef dient bijgevolg te worden geschrapt.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée :

"door het feit dat de rechtszekerheid gebiedt zeer snel de beheerders van RVT's kenbaar te maken dat het aantal RVT bedden voor het Rijk, met ingang van 1 januari 1998, ieder jaar met een vastgesteld maximum aantal mag verhogen. Bovendien moet dit besluit samengelezen worden met het koninklijk besluit tot vaststelling van de nadere regelen bedoeld in de artikelen 32 en 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, met betrekking tot de desaffectatie van ziekenhuisdiensten en houdende nadere bepaling van de gelijkwaardige vermindering van ziekenhuisbedden in afgeschafte ziekenhuisdiensten, zoals bedoeld in artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging, krachtens hetwelk de oprichting van RVT-bedden gekoppeld is aan de voorwaarde dat deze nog enkel mogen opgericht worden in erkende rustoorden en mits het globaal aantal woongelegenheden in rustoorden niet verhoogt. Tot slot dient voormelde maatregel genomen te worden teneinde de ZIV-uitgaven inzake rusthuizen- rust- en verzorgingstehuizen te beheersen en dit met ingang van 1 januari 1998".

*

* *

En application de l'article, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation se limite essentiellement à l'examen du fondement juridique,

.../...

de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de fixer une planification nouvelle en ce qui concerne le nombre maximum de lits dans des maisons de repos et de soins, entrant en ligne de compte pour l'agrément spécial visé à l'article 5, § 1er, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de dispensation de soins.

Pour l'ensemble du Royaume, le nombre de lits peut augmenter chaque fois de 5.000 par an, à savoir, de 20.126 lits au 31 décembre 1997 à 45.126 lits à partir du 1er janvier 2000.

Cette planification s'inscrit dans le cadre du protocole du 9 juin 1997 conclu entre le gouvernement fédéral et les autorités visées aux articles 128, 130 et 135 de la Constitution, concernant la politique de la santé à mener à l'égard des personnes âgées (1).

(1) Publié au Moniteur belge du 30 juillet 1997.

FONDEMENT LEGAL

Le projet tient son fondement légal de l'article 5, § 1er, susvisé, de la loi du 27 juin 1978. Cette disposition autorise le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions à établir une planification dans le cadre de laquelle un agrément spécial peut être accordé aux services intégrés de dispensation de soins à domicile, aux maisons de repos agréées pour personnes âgées ainsi qu'aux hôpitaux et parties d'hôpitaux qui y sont assimilés, pour la dispensation d'un ensemble de soins permettant de raccourcir le séjour en hôpital ou de l'éviter.

FORMALITES

Le cinquième alinéa du préambule du projet vise un avis de l'inspection des finances.

Il est vrai qu'un avis de l'inspection des finances, du 13 mai 1997, est annexé à la demande d'avis, mais cet avis porte sur le protocole susvisé du 9 juin 1997.

Selon le fonctionnaire délégué, l'avis n'a pas été demandé sur l'arrêté en projet même, pour la raison que les règles en projet n'ont une incidence budgétaire que sur le budget de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, et non sur le budget de l'Etat.

L'on supprimera, dès lors, le cinquième alinéa du préambule.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER