

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 december 1997 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1994 waarbij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding wordt gemachtigd personen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst in dienst te nemen om te voldoen aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften", heeft op 15 januari 1998 het volgende advies gegeven :

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt een aanpassing van het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1994 waarbij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding wordt gemachtigd personen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst in dienst te nemen om te voldoen aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften. Dat besluit heeft opgehouden uitwerking te hebben op 31 december 1993. Het ontwerp bepaalt er zich toe, met terugwerkende kracht, de geldingstermijn van het voornoemde besluit te verlengen met één jaar, tot 31 december 1994.

2.1. Luidens artikel 16 van het decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling (hierna VDAB te noemen) onderwerpt de Vlaamse regering aan het advies van het beheerscomité (van de VDAB), behoudens in spoedeisende gevallen, elk voorontwerp van decreet of van besluit of verordening tot wijziging van de decreten of verordeningen, met de toepassing waarvan de VDAB belast is of betreffende het personeelskader en de structuur van de VDAB.

2.2. Blijkens de aanhef van het ontwerp en de nota aan de Vlaamse regering heeft het beheerscomité op 1 juni 1994 een gunstig advies verleend. Dat advies is niet gevoegd bij de adviesaanvraag en de afdeling wetgeving kon er evenmin kennis van nemen. Bovendien kan worden vermoed dat, afgaande op de datum van het betrokken advies en op het advies van 26 maart 1997 van de Administratie van Ambtenarenzaken, het advies van het beheerscomité destijds werd verleend over een

.../...

andere tekst dan deze van het voorliggende ontwerp. Uit één en ander moet dan ook worden geconcludeerd dat, volgens de inlichtingen waarover de afdeling wetgeving beschikt, er hic et nunc geen advies van het beheerscomité over de voorliggende tekst is uitgebracht.

2.3. Voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten kunnen slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd, nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding ervan hebben doorgemaakt - nadat met andere woorden omtrent de ontwerpteksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen, nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van die consultaties, adviezen, enz. ..., eventueel hun teksten aan te passen -, en nadat de bevoegde overheid zich over de definitieve ontwerpteksten heeft uitgesproken.

Het ontwerp moet derhalve, bij ontstentenis van een advies van het beheerscomité van de VDAB, geacht worden niet in zoverre gereed te zijn dat het voor advies bij de Raad van State kan worden voorgelegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE