

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 november 1997 door de Minister van Sociale Zaken en door de Minister van Volksgezondheid verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende bepaling van de regels volgens welke bepaalde minimale psychiatrische statistische gegevens van de initiatieven van beschut wonen moeten worden medegedeeld aan de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft", heeft op 4 december 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales et par le Ministre de la Santé Publique, le 28 novembre 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant les règles suivant lesquelles des données statistiques minimales psychiatriques pour les initiatives d'habitation protégée doivent être communiquées au Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions", a donné le 4 décembre 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2º, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat

- de registratie van de Minimale Psychiatrische Gegevens vanaf 1 juli 1996 van toepassing is in de psychiatrische ziekenhuizen en de psychiatrische afdelingen in de algemene ziekenhuizen en dat het implementatieproces geslaagd is;
- het van bij de aanvang de bedoeling was te komen tot een uniforme registratie voor de gehele residentiële psychiatrische zorgverlening, waarbij omwille van organisatorische, financiële en programmatorische redenen werd geopteerd om het registratie-instrument in de psychiatrische verzorgingstehuizen en de initiatieven voor beschut wonen een jaar later te implementeren;
- op dit ogenblik de verschillende voorwaarden zijn vervuld om vanaf 1 januari 1998 tot een algemene implementatie over te gaan;
- vanaf 1 januari 1998, budgettair de nodige middelen voorzien zijn om de registratie in de psychiatrische verzorgingstehuizen en de initiatieven voor beschut wonen te financieren;
- ter voorbereiding van de implementatie in de instellingen een introductiedag en opleidingsdagen voor de M.P.G.-verantwoordelijken worden georganiseerd".

*

*

*

.../...

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Zoals uit het opschrift ervan blijkt, strekt het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit ertoe de regels vast te stellen volgens welke bepaalde statistische gegevens door de initiatieven van beschut wonen ten behoeve van psychiatrische patiënten moeten worden meegedeeld aan de minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort.

In de ontworpen regeling worden, mutatis mutandis, de bepalingen overgenomen van het koninklijk besluit van 25 februari 1996 houdende bepaling van de regels volgens welke bepaalde minimale psychiatrische statistische gegevens moeten worden medegedeeld aan de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, welk besluit van toepassing is op de psychiatrische ziekenhuizen en op de algemene ziekenhuizen met bepaalde diensten voor neuro-psychiatrie.

.../...

RECHTSGROND

Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 86 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, welke bepaling van toepassing wordt verklaard op de initiatieven van beschut wonen ten behoeve van psychiatrische patiënten door een ontworpen koninklijk besluit waarover de Raad van State heden advies geeft onder nummer L. 27.148/3.

Het voornoemde artikel 86 legt aan de beheerder van het ziekenhuis en, bij uitbreiding, van het initiatief van beschut wonen de verplichting op om aan de minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort, volgens de door de Koning vast te stellen regels, mededeling te doen van onder meer alle statistische gegevens die met zijn inrichting en met de medische activiteiten verband houden. De gegevens die verband houden met de medische activiteiten dienen anoniem te zijn.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Aangezien in het vijfde en het zesde lid van de aanhef respectievelijk de motivering wordt overgenomen van het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag en een verwijzing wordt opgenomen naar het advies dat de Raad van State geeft met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient het vierde lid van de aanhef, dat verwijst naar artikel 3, § 1, van die gecoördineerde wetten, te worden geschrapt.

.../...

Artikel 1

In dit artikel zou moeten worden gepreciseerd dat het ontworpen besluit van toepassing is op de erkende initiatieven van beschut wonen "ten behoeve van psychiatrische patiënten". Artikel 6 van de gecoördineerde wet op de ziekenhuizen vermeldt immers ook initiatieven van beschut wonen ten behoeve van andere, door de Koning te bepalen groepen. De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat enkel de eerstgenoemde initiatieven worden beoogd.

Artikel 7

Met betrekking tot dit artikel, dat de inwerkingtreding van het ontworpen besluit regelt, moet erop worden gewezen dat die inwerkingtreding moet worden afgestemd op die van het ontwerp L. 27.148/3 dat, zoals hiervoren werd aangegeven, de rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée :

"door het feit dat

- de registratie van de Minimale Psychiatrische Gegevens vanaf 1 juli 1996 van toepassing is in de psychiatrische ziekenhuizen en de psychiatrische afdelingen in de algemene ziekenhuizen en dat het implementatieproces geslaagd is;
- het van bij de aanvang de bedoeling was te komen tot een uniforme registratie voor de gehele residentiële psychiatrische zorgverlening, waarbij omwille van organisatorische, financiële en programmatorische redenen werd geopteerd om het registratie-instrument in de psychiatrische verzorgingstehuizen en de initiatieven voor beschut wonen een jaar later te implementeren;
- op dit ogenblik de verschillende voorwaarden zijn vervuld om vanaf 1 januari 1998 tot een algemene implementatie over te gaan;
- vanaf 1 januari 1998, budgettair de nodige middelen voorzien zijn om de registratie in de psychiatrische verzorgingstehuizen en de initiatieven voor beschut wonen te financieren;
- ter voorbereiding van de implementatie in de instellingen een introductiedag en opleidingsdagen voor de M.P.G.-verantwoordelijken worden georganiseerd".

*

* *

.../...

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation se limite essentiellement à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTEE DU PROJET

Ainsi qu'il appert de son intitulé, le projet d'arrêté soumis pour avis tend à déterminer les règles suivant lesquelles certaines données statistiques doivent être communiquées par les initiatives d'habitations protégées pour les patients psychiatriques au ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

L'arrêté en projet reproduit, moyennant les adaptations nécessaires, les dispositions de l'arrêté royal du 25 février 1996 fixant les règles suivant lesquelles certaines données statistiques minimales psychiatriques doivent être communiquées au Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, lequel arrêté est applicable aux hôpitaux psychiatriques ainsi qu'aux hôpitaux généraux disposant de certains services neuropsychiatriques.

.../...

FONDEMENT LEGAL

Le projet tient son fondement légal de l'article 86 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, laquelle disposition est rendue applicable aux initiatives d'habitations protégées pour les patients psychiatriques par un arrêté royal, en projet, sur lequel le Conseil d'Etat émet ce jour l'avis L. 27.148/3.

L'article 86 précité impose au gestionnaire de l'hôpital et, par extension, au gestionnaire de l'initiative d'habitation protégée, de communiquer au ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, selon les modalités prévues par le Roi, notamment tous renseignements statistiques se rapportant à son établissement et aux activités médicales. Les données relatives aux activités médicales doivent être anonymes.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Il y a lieu d'omettre le quatrième alinéa du préambule, qui fait référence à l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, dès lors que les cinquième et sixième alinéas du préambule contiennent respectivement la motivation de l'urgence de la demande d'avis et une référence à l'avis qu'émet le Conseil d'Etat conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

.../...

Article 1er

Il y aurait lieu de préciser dans cet article que l'arrêté en projet est applicable aux initiatives d'habitations protégées agréées "pour les patients psychiatriques". En effet, l'article 6 de la loi coordonnée sur les hôpitaux mentionne également des initiatives d'habitations protégées pour d'autres groupes désignés par le Roi. Le fonctionnaire délégué a confirmé que seules sont visées les initiatives citées en premier lieu.

Article 7

En ce qui concerne cet article qui règle l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet, il y a lieu de remarquer que cette entrée en vigueur doit être alignée sur celle du projet L. 27.148/3 qui, ainsi qu'on l'a souligné ci-dessus, constitue le fondement légal de l'arrêté en projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER