

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Transports, le 20 novembre 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les redevances dues pour l'utilisation de l'aéroport de Bruxelles National", a donné le 25 novembre 1997 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 20 november 1997 door de Minister van Vervoer verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de vergoedingen verschuldigd voor het gebruik van de luchthaven Brussel-Nationaal", heeft op 25 november 1997 het volgende advies gegeven :

Conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée à l'observation suivante.

L'article 21 du projet entend conférer à celui-ci un effet rétroactif à la date du 1er novembre 1997. Une telle disposition méconnaît le principe de non-rétroactivité des actes administratifs.

En outre, cette rétroactivité est en totale contradiction avec la justification de l'urgence telle qu'elle ressort de la lettre adressée le 14 novembre 1997 par le Ministre des Transports au Conseil d'Etat, à savoir :

"Dans le cadre de la lutte contre les nuisances sonores causées par l'utilisation de l'aéroport de Bruxelles-National, il convient de prendre des mesures urgentes en vue d'inciter les exploitants d'aéronefs à y utiliser des appareils moins bruyants; et comme ces mesures impliquent une modification des redevances perçues pour l'utilisation dudit aéroport, mesures qu'il convient de publier rapidement afin de respecter un délai de préavis raisonnable avant leur entrée en vigueur, il me serait agréable que l'avis soit rendu dans le délai prescrit par l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées."

Afin de mettre l'arrêté en harmonie avec cette rédaction, il conviendrait, dans l'article 21 précité, de prévoir que celui-ci n'entre en vigueur qu'à l'expiration "d'un délai de préavis raisonnable".

.../...

Pour le surplus, le projet n'appelle pas d'observation quant au respect de l'accomplissement des formalités prescrites, quant à son fondement juridique et quant à la compétence de son auteur, éléments auxquels, dans le bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat a limité son examen.

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich bepaald tot de volgende opmerking.

Artikel 21 van het ontwerp beoogt aan dat ontwerp terugwerkende kracht te verlenen op 1 november 1997. Zulke bepaling miskent het beginsel van de niet-terugwerkende kracht van administratieve handelingen.

Deze terugwerkende kracht is bovendien volledig in strijd met de rechtvaardiging van het verzoek om spoedbehandeling zoals ze is geformuleerd in de brief die de Minister van Vervoer op 14 november 1997 heeft gericht aan de Raad van State, namelijk :

"Dans le cadre de la lutte contre les nuisances sonores causées par l'utilisation de l'aéroport de Bruxelles-National, il convient de prendre des mesures urgentes en vue d'inciter les exploitants d'aéronefs à y utiliser des appareils moins bruyants; et comme ces mesures impliquent une modification des redevances perçues pour l'utilisation dudit aéroport, mesures qu'il convient de publier rapidement afin de respecter un délai de préavis raisonnable avant leur entrée en vigueur, il me serait agréable que l'avis soit rendu dans le délai prescrit par l'article 84, alinéa 1er, 2º, des lois coordonnées."

Om het besluit in overeenstemming te brengen met deze redactie, zou in het voormelde artikel 21 moeten worden bepaald dat het besluit pas in werking treedt na afloop van "een redelijke kennisgevingstermijn".

.../...

Voor het overige behoeft over het ontwerp geen opmerking te worden gemaakt inzake de naleving van de voorgeschreven vormvereisten, de rechtsgrond en de bevoegdheid van de steller ervan, tot welke punten de Raad van State zijn onderzoek heeft beperkt, binnen de korte termijn die hem is toegemeten.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs R. ANDERSEN,
de Heren

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame M. PROOST,
Mevrouw

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. C. AMELYNCK, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. DETROUX, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. C. AMELYNCK, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN