KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 november 1997 door de Minister van Economie, Financiën, Begroting en Externe Betrekkingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot regeling van de administratieve en geldelijke situatie van de personeelsleden van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest", heeft op 4 december 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, des Finances, du Budget et des Relations extérieures, le 7 novembre 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "réglant la situation administrative et pécuniaire des agents du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné le 4 décembre 1997 l'avis suivant :

1. De ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voorziet in haar artikel 8 dat de Regering het organiek personeelskader en het administratief en geldelijk statuut van het personeel van deze openbare instelling met rechtspersoonlijkheid vaststelt. Artikel 14 van dezelfde ordonnantie bepaalt dat de personeelsleden van de vroegere Gewestelijke Economische Raad voor Brabant ter beschikking van de nieuwe instelling worden gesteld en dat gedurende zes maanden na de inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van het organiek kader voor de eerste benoemingen afgeweken kan worden van de vast te stellen aanwervingsmodaliteiten.

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 oktober 1994, tot vaststelling bij wijze van overgangsmaatregel van de rechtstoestand van het personeel afkomstig van de Gewestelijke Economische Raad voor Brabant en ingedeeld bij de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stelt evenwel een nieuwe overgangsregeling vast, waarin is bepaald dat de betrokken personeelsleden ter beschikking blijven van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en waarin een overgangspersoneelsformatie wordt vastgesteld.

De bedoeling van het voorliggend ontwerp is nu om artikel 8 van de voornoemde ordonnantie van 8 september 1994 van een definitieve uitvoeringsregeling te voorzien en derhalve het organiek personeelskader en het administratief en geldelijk statuut van het personeel vast te stellen, rekening houdend met de bepalingen van artikel 14 van

dezelfde ordonnantie. Het voornoemde besluit van 20 oktober 1994, op één artikel na, wordt dan ook door het ontwerp opgeheven.

2.1. Uit de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag blijkt dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op 29 mei 1997 over het ontwerp heeft beraadslaagd en dat de Minister van Ambtenarenzaken op 11 juni 1997 zijn akkoord met het ontwerp heeft verleend. Tevens blijkt uit die stukken dat op 3 november 1997 in het onderhandelingscomité Sector XV een protocol met de syndicale organisaties werd ondertekend waarbij het niet-akkoord van de drie representatieve vakorganisaties wordt vastgesteld. Over het ontwerp werd nadien niet meer beraadslaagd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

2.2. Wat voorafgaat houdt in dat de Regering over het standpunt, ingenomen door de vakorganisaties in het betrokken onderhandelingscomité niet opnieuw heeft beraadslaagd. Nochtans volgt uit de geest en de economie van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel dat, ook bij ontstentenis van een akkoord, de betrokken Regering zich moet beraden over de houding die zij moet aannemen ten opzichte van de standpunten welke door de syndicale organisaties zijn ingenomen.

Voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten kunnen slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden

voorgelegd, nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding ervan hebben doorgemaakt - nadat met andere woorden omtrent de ontwerpteksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen, nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van die consultaties, adviezen, enz. ..., eventueel hun teksten aan te passen -, en nadat de bevoegde overheid zich over de definitieve ontwerpteksten heeft uitgesproken.

Het ontwerp moet derhalve, bij ontstentenis van een nieuwe beraadslaging van de Regering, geacht worden niet in zoverre gereed te zijn dat het voor advies aan de Raad van State kan worden voorgelegd.

---

1. L’ordonnance du 8 septembre 1994 portant création du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale prévoit, en son article 8, que le Gouvernement fixe le cadre organique du personnel, ainsi que les statuts administratif et pécuniaire de cette institution publique jouissant de la personnalité civile. L’article 14 de la même ordonnance dispose que les membres du personnel en provenance du Conseil économique régional pour le Brabant sont mis à la disposition de la nouvelle institution, et que pendant une période de six mois à dater de l’entrée en vigueur de l’arrêté fixant le cadre organique, il peut être dérogé, pour les premières nominations, aux modalités de recrutement à déterminer.

L’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 20 octobre 1994 fixant, à titre transitoire, la situation juridique du personnel affecté au Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale en provenance du Conseil économique pour le Brabant, détermine néanmoins un nouveau régime transitoire qui prévoit que les membres du personnel concernés restent à la disposition du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale et qui fixe un cadre d’accueil transitoire.

L’objectif du présent projet est actuellement de pourvoir à l’exécution définitive de l’article 8 de l’ordonnance précitée du 8 septembre 1994, et dès lors, de fixer le cadre organique ainsi que le statut administratif et pécuniaire du personnel, dans le respect des dispositions de l’article 14 de la même ordonnance. L’arrêté susmentionné du 20 octobre 1994 est dès lors abrogé par le projet, à l’exception d’un seul article.

2.1. Les pièces annexées à la demande d'avis font apparaître que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a délibéré sur le projet le 29 mai 1997, et que le Ministre de la Fonction publique a donné son accord sur le projet le 11 juin 1997. Il ressort également de ces pièces qu'un protocole a été signé avec les organisations syndicales au sein du comité de négociation Secteur XV, le 3 novembre 1997, constatant le désaccord des trois organisations syndicales représentatives. Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale n'a plus délibéré sur le projet par la suite.

2.2. Il peut être inféré de ce qui précède que le Gouvernement n'a plus délibéré à nouveau sur la position adoptée par les organisations syndicales au sein du comité de négociation concerné. Il résulte toutefois de l'esprit et de l'économie de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités que, même en l'absence d'un accord, le Gouvernement concerné doit s'interroger sur l'attitude qu'il doit prendre à l'égard des positions adoptées par les organisations syndicales.

Les avant-projets de loi, de décret ou d'ordonnance et les projets d'arrêtés réglementaires ne peuvent être soumis à la section de législation en application de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, qu'après avoir traversé tous les stades successifs de la préparation administrative, en d'autres termes après que les textes en projet ont fait l'objet des consultations prescrites, que les avis requis ont été recueillis et que les accords éventuellement imposés ont été obtenus, après

que les auteurs des projets ont eu l'occasion d'adapter éventuellement leurs textes à la lumière de ces consultations, avis, etc., et après que l'autorité compétente s'est prononcée sur les projets de textes définitifs.

Dès lors, en l’absence d’une nouvelle délibération du Gouvernement, il y a lieu de considérer que le projet n’est pas en état d’être soumis pour avis au Conseil d’Etat.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter, président de chambre,
	M. VAN DAMME, D. ALBRECHT,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. DE BRABANDERE