KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 oktober 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 juli 1964 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen wordt verruimd", heeft op 3 november 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 29 octobre 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 30 juillet 1964 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants", a donné le 3 novembre 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt die hoogdringendheid gemotiveerd door "het feit dat de uitvoering, in de beste omstandigheden, van (het ontworpen) besluit onderstelt dat de verzekeringsinstellingen belast met de toepassing van deze verordening snel op de hoogte worden gebracht en dat het bijgevolg noodzakelijk is dat voormeld besluit binnen de kortst mogelijke termijn wordt genomen en bekendgemaakt".

*
* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Bij het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende financiële en diverse bepalingen met betrekking tot het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van titel VI van de wet van 26 juli 1996 houdende modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3 van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, zijn o.m. verscheidene wijzigingen aangebracht in artikel 12 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Ten gevolge van die wijzigingen is in dat artikel 12 niet langer sprake van specifieke bijdragen voor de onderscheiden stelsels van de sociale zekerheid, maar enkel nog van globale bijdragen. Die bijdragen worden, samen met bijdragen bedoeld in andere regelingen, aangewend ter financiering van het globaal financieel beheer van het sociaal statuut der zelfstandigen (1).

Die wijziging van het voornoemde artikel 12 noopt tot een aanpassing van artikel 29 van het koninklijk besluit

---

(1) Zie het koninklijk besluit van 18 november 1996 strekkende tot invoering van een globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van hoofdstuk I van titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

van 30 juli 1964 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen wordt verruimd, in welke bepaling nog wordt verwezen naar "de minimumbijdrage welke voor het stelsel der ziekte- en invaliditeitsverzekering, sector der gezondheidszorgen, verschuldigd is, bij toepassing van artikel 12, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit nr. 38".

Die aanpassing van het voornoemde artikel 29 is het voorwerp van het voor advies voorgelegde ontwerp.

2. Zoals aangegeven in de eerste aanhefverwijzing, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 33, eerste lid, 1°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

ALGEMENE OPMERKING

Luidens artikel 2 van het ontwerp is het de bedoeling dat het ontworpen besluit met terugwerkende kracht in werking zou treden op 1 januari 1997, datum waarop de voornoemde wijziging van artikel 12 van het koninklijk besluit nr. 38 in werking is getreden.

Het doen terugwerken van de regeling van het ontworpen artikel 29 mag niet tot gevolg hebben dat wordt

geraakt aan verkregen rechten welke de betrokkenen zouden ontlenen aan het bestaande sociaal statuut.

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar doet zich terzake geen probleem voor, aangezien de ontworpen regeling gunstiger uitvalt dan de thans vigerende.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Men verwijze in de aanhef naar het advies van de inspectie van financiën, gegeven op 10 oktober 1997.

Artikel 1

1. Men schrijve in de Nederlandse tekst van het eerste lid, overeenkomstig de Franse tekst : "... bedoelde zelfstandigen worden slechts geacht de in artikel 25 bedoelde wachttijd te hebben volbracht en behouden slechts het recht op de in artikel 27 bedoelde verstrekkingen ...".

2. Vermits in artikel 12, § 1, van het koninklijk besluit nr. 38 als zodanig geen sprake is van een minimumbijdrage, vraagt de Raad van State zich af of het niet duidelijker zou zijn om in het ontworpen artikel 29, eerste lid, te preciseren dat het gaat om de minimumbijdrage

verschuldigd met toepassing van artikel 12, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 38.

3. Nog in het eerste lid van het ontworpen artikel 29 schrijve men duidelijkheidshalve "per kwartaal van het refertejaar" in plaats van "per kwartaal".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette urgence est motivée par "le fait que l'exécution, dans les meilleures conditions, (de l')arrêté (en projet) suppose une information rapide des organismes assureurs chargés d'appliquer cette réglementation et nécessite par voie de conséquence que ledit arrêté soit pris et publié dans les plus brefs délais".

*
* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour émettre son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*
* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. L'arrêté royal du 18 novembre 1996 portant des dispositions financières et diverses concernant le statut des travailleurs indépendants, en application du titre VI de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des

pensions et de l'article 3 de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, a entre autres apporté diverses modifications à l'article 12 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

A la suite de ces modifications, cet article ne fait plus état de cotisations spécifiques pour les différents systèmes de la sécurité sociale, mais uniquement encore de cotisations globales. Ces cotisations, ainsi que celles qui sont visées par d'autres réglementations, sont affectées au financement de la gestion financière globale du statut social des travailleurs indépendants (1).

Cette modification de l'article 12 précité requiert d'adapter l'article 29 de l'arrêté royal du 30 juillet 1964 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants, disposition qui se réfère encore à "la cotisation minimum, due au régime de l'assurance contre la maladie et l'invalidité, secteur des soins de santé, en application de l'article 12, § 1er, du même arrêté royal n° 38".

---

(1) Voir l'arrêté royal du 18 novembre 1996 visant l'introduction d'une gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants, en application du chapitre Ier du titre VI de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Cette adaptation de l'article 29 susmentionné fait l'objet du projet soumis pour avis.

2. Ainsi que le mentionne le premier alinéa du préambule, le projet trouve un fondement légal à l'article 33, alinéa 1er, 1°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

OBSERVATION GENERALE

Selon l'article 2 du projet, l'arrêté en projet devrait entrer en vigueur avec effet rétroactif le 1er janvier 1997, date à laquelle la modification susévoquée de l'article 12 de l'arrêté royal n° 38 est entrée en vigueur.

Conférer un effet rétroactif aux règles figurant à l'article 29 en projet ne peut impliquer une atteinte aux droits acquis que les intéressés tireraient du statut social existant.

Selon les éclaircissements fournis par le délégué du gouvernement, ce problème ne se pose pas en l'occurrence, parce que le régime en projet s'avère plus favorable que celui qui est actuellement en vigueur.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Il y aura lieu de se référer, dans le préambule, à l'avis de l'inspection des finances, donné le 10 octobre 1997.

Article 1er

1. Dans le texte néerlandais de l'alinéa 1er, il conviendrait d'écrire, en concordance avec le texte français : " ... bedoelde zelfstandigen worden slechts geacht de in artikel 25 bedoelde wachttijd te hebben volbracht en behouden slechts het recht op de in artikel 27 bedoelde verstrekkingen ...".

2. Dès lors que l'article 12, § 1er, de l'arrêté royal n° 38, ne mentionne pas de cotisation minimum en tant que telle, le Conseil d'Etat se demande si, pour la clarté, il ne conviendrait pas de préciser, à l'article 29, alinéa 1er, en projet, qu'il s'agit de la cotisation minimum due en application de l'article 12, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 38.

3. Toujours à l'alinéa 1er de l'article 29 en projet, il conviendra, par souci de précision, d'écrire "par trimestre de l'année de référence" au lieu de "par trimestre".

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER