

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Télécommunications, le 28 octobre 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "approuvant la modification du contrat de gestion entre l'Etat belge et la Régie des télégraphes et des téléphones", a donné le 12 novembre 1997 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 28 oktober 1997 door de Minister van Telecommunicatie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot goedkeuring van de wijziging van het beheerscontract tussen de Belgische Staat en de Regie van Telegrafie en Telefonie", heeft op 12 november 1997 het volgende advies gegeven :

Selon l'article 3, § 5, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, "le contrat de gestion ne constitue pas un acte ou règlement visé à l'article 14 des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973. Toutes ses clauses sont réputées contractuelles". Cette disposition n'a pas prêté à discussion lors des travaux préparatoires de cette loi.

Il en résulte que n'étant pas revêtu d'un caractère réglementaire au sens de l'article 3 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, le contrat de gestion ne doit pas être examiné par la section de législation.

Il en va de même de l'arrêté qui porte approbation d'un tel contrat ou de ses avenants (1)(2).

(1) Si l'arrêté royal du 19 août 1992 a donné lieu à l'avis L. 21.599/9 du 24 juin 1992 (Moniteur belge 4 septembre 1992, pp. 19325 et sv.), c'est en raison de ce que cet arrêté ne se limitait pas à approuver le premier contrat de gestion de la Régie des télégraphes et des téléphones mais fixait également des mesures relatives à cette Régie ayant un caractère réglementaire au sens de l'article 3 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

(2) Dans le même sens, avis L. 24.307/9, donné le 29 mars 1995, sur un projet d'arrêté royal "portant approbation d'un avenant au premier contrat de gestion conclu entre la Régie des Postes et l'Etat belge".

Volgens artikel 3, § 5, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven is "het beheerscontract (...) geen akte of reglement bedoeld in artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Alle clausules in het beheerscontract worden geacht contractueel te zijn". Deze bepaling heeft geen aanleiding gegeven tot discussie ten tijde van de parlementaire voorbereiding van deze wet.

Hieruit volgt dat het beheerscontract door de afdeling wetgeving niet onderzocht behoeft te worden daar het niet van reglementaire aard is in de zin van artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Hetzelfde geldt voor een besluit waarbij zulk een contract (of aanhangsels ervan) wordt goedgekeurd (1) (2).

-
- (1) Het koninklijk besluit van 19 augustus 1992 heeft weliswaar aanleiding gegeven tot advies L. 21.599/9 van 24 juni 1992 (Belgisch Staatsblad 4 september 1992, blz. 19.325 e.v.), maar de reden daarvoor was dat het besluit er niet alleen toe strekte het eerste beheerscontract van de Regie van telegrafie en telefonie goed te keuren, maar voor die Regie tevens maatregelen van reglementaire aard vaststelde in de zin van artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.
- (2) Zie in dezelfde zin advies L. 24.307/9, dat op 29 maart 1995 is uitgebracht, over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende goedkeuring van een avenant aan het eerste Beheerscontract afgesloten tussen de Regie der Posterijen en de Belgische Staat".

La chambre était composée de

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

F. DELPEREE,

J.-M. FAVRESSE,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur adjoint.
La note du Bureau de coor-
dination a été rédigée et
exposée par M. C. AMELYNCK, ré-
férendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. L. DETROUX, adjunct-
auditeur. De nota van het
Coördinatiebureau werd opgesteld
en toegelicht door de
H. C. AMELYNCK, adjunct-referen-
daris.

La concordance entre la ver-
sion française et la version
néerlandaise a été vérifiée sous
le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN