

## KONINKRIJK BELGIE

-----

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 oktober 1997 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de loopbaanonderbreking", heeft op 17 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Ter uitvoering van de CAO 1995-1996 werd beslist dat de halftijdse loopbaanonderbreking wordt doorgevoerd met ingang van 1 april 1997, en dat de reglementaire basis daartoe onmiddellijk moet worden vastgesteld om de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in staat te stellen om onderbrekingsuitkeringen uit te betalen aan de personeelsleden die vanaf 1 april 1997 hun loopbaan halftijds onderbreken.

Er werd eveneens beslist om vanaf 1 april 1997 het toepassingsgebied van de loopbaanonderbreking te wijzigen in die zin dat de niet-leidinggevende ambtenaren van de rang A2 en hoger vanaf voormelde datum het voordeel van de loopbaanonderbreking kunnen genieten en dat de ambtenaren van rang A1 in de buitendiensten die een diensthoofdtoelage krijgen, uitgesloten worden van het voordeel van de loopbaanonderbreking".

\*

\* \*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

\*

\* \*

.../...

### STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit strekt er in essentie toe in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 een regeling op te nemen inzake de half-tijdse loopbaanonderbreking, eensdeels (artikelen 2 en 3 van het ontwerp), en enkele wijzigingen aan te brengen in de bestaande voorwaarden betreffende de toekenning van de (voltijdse) loopbaanonderbreking, anderdeels (artikel 4).

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 2

1. Het ontworpen artikel XI 43, § 1, eerste lid, bepaalt, in de eerste volzin, de duur van elk van de opeenvolgende periodes van loopbaanonderbreking (ten minste zes maanden en ten hoogste twaalf maanden) en, in de tweede volzin, de totale duur welke die opeenvolgende periodes van loopbaanonderbreking, gespreid over de hele loopbaan van de ambtenaar, kunnen bereiken (tweeënzeventig maanden voltijds en tweeënzeventig maanden halftijds).

In het tweede en het vijfde lid van artikel XI 43, § 1, wordt voorzien in de mogelijkheid om een loopbaanonderbreking te nemen "in afwijking van het eerste lid". Zoals werd bevestigd door de gemachtigde ambtenaar, hebben die afwijkingen alleen betrekking op de minimumduur van de loopbaanonderbreking bedoeld in de eerste volzin van het eerste lid, en niet op de totale duur bepaald in de tweede

.../...

volzin van dat lid. Om iedere dubbelzinnigheid terzake uit te sluiten, zou het dan ook aanbeveling verdienen de tweede volzin als laatste lid in de ontworpen paragraaf 1 op te nemen.

2. Zoals hiervoren al werd aangegeven, heeft de afwijking waarin het ontworpen artikel XI 43, § 1, tweede lid, voorziet, alleen betrekking op de in het eerste lid bepaalde minimumduur van de loopbaanonderbreking (twaalf weken in plaats van zes maanden), niet op de maximumduur van twaalf maanden. Om zulks duidelijk te doen blijken, vervange men in dat tweede lid de woorden "ten minste twaalf weken" door "ten minste twaalf weken en ten hoogste twaalf maanden".

3. In het ontworpen artikel XI 43, § 1, derde lid, vervange men de woorden "Om van deze bepaling gebruik te maken" door "Om van het bepaalde in het tweede lid gebruik te maken".

4. De wijziging welke het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel XI 43, § 1, zal tot gevolg hebben dat de verwijzing in paragraaf 2 van dat artikel naar "§ 1, eerste lid en tweede lid, 1°" niet meer klopt. Die verwijzing moet derhalve worden aangepast.

.../...

Binnen de hem toegemeten tijd heeft de Raad van State niet kunnen nagaan of ook nog andere bepalingen van het statuut aanpassing behoeven.

#### Artikel 4

Luidens het ontworpen artikel XI 45, § 1, tweede lid, is, voor de niet-leidinggevende ambtenaar van rang A2 en hoger, het verlof voor loopbaanonderbreking "een gunst".

Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde nota aan de Vlaamse regering blijkt evenwel dat het de bedoeling is, zoals bij het verlof voor verminderde prestaties, dat die gunst enkel kan worden geweigerd om redenen die verband houden met de goede werking van de dienst. Die precisering moet in de ontworpen bepaling zelf worden opgenomen (zie in dezelfde zin bijvoorbeeld artikel XI 35, derde lid, van het statuut).

#### Artikel 6

Luidens dit artikel heeft het ontworpen besluit uitwerking met ingang van 1 april 1997.

In verband met die bepaling dient de aandacht te worden gevestigd op het bepaalde in het ontworpen artikel XI 45, § 1 (artikel 4 van het ontwerp), luidens hetwelk de ambtenaren van rang A1 die een diensthoofden- toelage krijgen, in beginsel uitgesloten worden van het recht op loopbaanonderbreking. In de veronderstelling dat vóór de

.../...

bekendmaking van het ontworpen besluit aan dergelijke ambtenaren een loopbaanonderbreking zou zijn toegekend, kan aan die beperkende bepaling, welke de rechtspositie van de betrokkenen nadelig beïnvloedt, geen terugwerkende kracht worden gegeven. In voorkomend geval zou in het ontwerp overigens best ook een overgangsregeling worden opgenomen.

-----

.../...

De kamer was samengesteld uit

|          |              |                  |
|----------|--------------|------------------|
| de Heren | W. DEROOVER, | kamervoorzitter, |
|          | P. LEMMENS,  | staatsraden,     |
|          | L. HELLIN,   |                  |
| Mevrouw  | F. LIEVENS,  | griffier.        |

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER