

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 oktober 1997 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de bijzondere criteria voor erkenning van geneesheren-specialisten, houders van volgende bijzondere beroepstitels : medische oncologie, hematologie", heeft op 15 december 1998 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 13 octobre 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les critères spéciaux d'agrément des médecins spécialistes porteurs des titres professionnels particuliers suivants : oncologie médicale, hématologie", a donné le 15 décembre 1998 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt er in de eerste plaats toe de bijzondere criteria vast te stellen voor de erkenning die, met toepassing van artikel 35quater van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, het recht geeft om zich als geneesheer-specialist te beroepen op de bijzondere beroepsbekwaming in de medische oncologie of de hematologie. De medische oncologie en de hematologie zouden aangemerkt worden als bijzondere beroepsbekwamingen, met bijhorende bijzondere beroepstitels, bij een ontworpen koninklijk besluit waarover de Raad van State heden advies L. 26.853/3 geeft (1).

De erkenning kan verleend worden, wat de medische oncologie betreft, aan geneesheren-specialisten in de inwendige geneeskunde, de gastro-enterologie, de pneumonologie of de pediatrie en, wat de hematologie betreft, aan geneesheren-specialisten in de inwendige geneeskunde of de pediatrie. Kandidaten dienen in een afdeling van een erkende stagedienst een stage van twee jaar gevolgd te hebben, waarvan ten minste één jaar na de erkenning als geneesheer-specialist.

(1) Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de beoefenaars van de geneeskunde, met inbegrip van de tandheelkunde.

Het ontwerp bepaalt voorts de minimale voorwaarden waaraan de stagediensten voor medische oncologie en hematologie dienen te beantwoorden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het opschrift dekt niet de gehele inhoud van het ontwerp. Het kan beter geredigeerd worden als volgt :

"Ministerieel besluit tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van geneesheren-specialisten, houders van de bijzondere beroepstitel in de medische oncologie of de hematologie, alsmede van de stagediensten in de medische oncologie en de hematologie".

Aanhef

In het derde lid van de aanhef moet de opsomming van de wijzigende besluiten aangevuld worden met het ontworpen koninklijk besluit L. 26.853/3, hiervóór genoemd.

Artikel 3

1. De eerste volzin redigere men als volgt : "Om de erkenning in de medische oncologie of in de hematologie te behouden, dient de geneesheer-specialist de betrokken discipline als hoofdzaak en zonder noemenswaardige onderbreking uit te oefenen, ...".

.../...

2. De in dit artikel vastgestelde bijzondere criteria voor het behoud van de erkenning overlappen ten dele de algemene criteria die zullen vastgesteld worden in een ontworpen ministerieel besluit "tot vaststelling van de algemene criteria voor de erkenning van geneesheren-specialisten, stagemeeesters en stagediensten", waarover de Raad van State op 8 december 1998 advies L. 26.908/3 gegeven heeft.

Die overlapping moet vermeden worden. In het voorliggende besluit zouden enkel criteria vastgesteld mogen worden, die niet reeds voorkomen in het ontwerp L. 26.908/3. In elk geval zou de formulering van de criteria van het voorliggende ontwerp beter afgestemd kunnen worden op die van het ontwerp L. 26.908/3.

Artikel 4

Duidelijkheidshalve vervange men in de tweede volzin de woorden "Hij werkt" door "De stagedienst werkt".

Artikel 5

1. De Nederlandse tekst van het opschrift van hoofdstuk III dient vervangen te worden als volgt : "Overgangsbepalingen".

.../...

2. In de Nederlandse tekst van paragraaf 1 schrijven men : "... die algemeen bekend staat als bijzonder bekwaam in ..." en "binnen twee jaar".

3. Paragraaf 2 bevat een overgangsbepaling ten gunste van kandidaten-geneesheer-specialist of geneesheren-specialisten die op het ogenblik van de inwerkingtreding van het ontworpen besluit een stage in de medische oncologie of in de hematologie volgen.

3.1. Door te bepalen dat de periode van de stage tot maximum twee jaar gevalideerd kan worden, doch door daaraan niettemin het vereiste te koppelen dat de betrokkene nog gedurende een bijkomend jaar de medische oncologie of de hematologie moet uitoefenen, wordt in feite een strengere regeling opgelegd dan voor de kandidaten die hun opleiding starten na de inwerkingtreding van het ontworpen besluit. Volgens artikel 2 is in beginsel immers slechts een stage van twee jaar vereist.

Het is de Raad van State niet duidelijk wat het nut is van een dergelijke overgangsbepaling.

Kandidaten die, op het ogenblik van de inwerkingtreding van het ontworpen besluit, nog geen jaar stage gevolgd hebben, zouden er immers beter aan doen hun stage te herbeginnen, in een erkende stagedienst, om aldus reeds na twee jaar (i.p.v. na twee tot drie jaar) erkend te kunnen worden.

.../...

3.2. De Raad van State vraagt zich af of een overgangs-regeling ook niet moet gelden voor de artsen die erkend zijn als geneesheer-specialist en die de medische oncologie of de hematologie reeds gedurende een bepaalde tijd hebben uitgeoefend, zonder "algemeen bekend" te staan als bijzonder bekwaam in die disciplines. Bij gebreke van zulke bepaling zouden die artsen immers, zoals de nieuwelingen, een stage moeten volgen.

3.3. De overgangsbepaling zou in het licht van de voorgaande opmerkingen herwerkt moeten worden.

Men lette er overigens op dat de structuur van paragraaf 2 dezelfde moet zijn in de Nederlandse en in de Franse tekst. Thans bestaat de Franse tekst uit één volzin, terwijl de Nederlandse tekst er twee telt.

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis tend à fixer en premier lieu les critères spéciaux pour l'octroi de l'agrément qui, en application de l'article 35quater de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, confère au médecin spécialiste le droit de se prévaloir de la qualification professionnelle particulière en oncologie médicale ou en hématologie. L'oncologie médicale et l'hématologie seraient considérées comme des qualifications professionnelles particulières assorties des titres professionnels particuliers correspondants, par un arrêté royal en projet sur lequel le Conseil d'Etat rend ce jour l'avis L. 26.853/3 (1).

L'agrément peut être accordé, en ce qui concerne l'oncologie médicale, aux médecins spécialistes en médecine interne, en gastro-entérologie, en pneumologie ou en pédiatrie et, en ce qui concerne l'hématologie, aux médecins spécialistes en médecine interne ou en pédiatrie. Les candidats doivent avoir suivi un stage de deux années, dont une au moins après l'agrément en tant que médecin spécialiste, dans une section d'un service de stage agréé.

(1) Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 établissant la liste des titres professionnels particuliers réservés aux praticiens de l'art médical, en ce compris l'art dentaire.

Le projet fixe en outre les conditions minimales auxquelles doivent répondre les services de stage d'oncologie médicale et d'hématologie.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

L'intitulé ne couvre pas toute la teneur du projet. Il pourrait être mieux rédigé comme suit :

"Arrêté ministériel fixant les critères spéciaux pour l'agrément de médecins spécialistes, porteurs du titre professionnel particulier en oncologie médicale ou en hématologie, ainsi que des services de stage en oncologie médicale ou en hématologie".

Préambule

Au troisième alinéa du préambule, il convient de compléter l'énumération des arrêtés modificatifs par l'arrêté royal L. 26.853/3 en projet, susvisé.

Article 3

1. Il convient de rédiger la première phrase comme suit : "Pour conserver son agrément en oncologie médicale ou en hématologie, le médecin spécialiste doit exercer la

.../...

discipline concernée à titre principal et sans interruption notable, ...".

2. Les critères spéciaux fixés dans cet article en vue du maintien de l'agrément constituent une redite partielle des critères généraux qui seront déterminés par un arrêté ministériel en projet "fixant les critères généraux d'agrément des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage", sur lequel le Conseil d'Etat a rendu l'avis L. 26.908/3 le 8 décembre 1998.

Ce double emploi doit être évité. Le présent arrêté ne devrait fixer que des critères qui ne figurent pas déjà dans le projet L. 26.908/3. La formulation des critères du présent projet pourrait en tout cas être mieux alignée sur celle du projet L. 26.908/3.

Article 4

Par souci de clarté, il convient de remplacer dans la seconde phrase les mots "Il fonctionne" par "Le service de stage fonctionne".

Article 5

1. Le texte néerlandais de l'intitulé du chapitre III doit être remplacé comme suit : "Overgangsbepalingen".

.../...

2. Dans le texte néerlandais du paragraphe 1er, il convient d'écrire : "... die algemeen bekend staat als bijzonder bekwaam in ..." et "binnen twee jaar".

3. Le paragraphe 2 comprend une disposition transitoire en faveur des candidats médecins spécialistes ou des médecins spécialistes qui, au moment de l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet, suivent un stage en oncologie médicale ou en hématologie.

3.1. En prévoyant qu'une période de stage maximale de deux ans pourra être validée tout en y associant cependant la condition que l'intéressé devra encore exercer l'oncologie médicale ou l'hématologie durant une année supplémentaire, l'arrêté en projet impose en fait un régime plus strict que pour les candidats qui entament leur formation après son entrée en vigueur. En effet, selon l'article 2, seul un stage de deux ans est en principe requis.

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas l'utilité de pareille disposition transitoire.

Les candidats qui, au moment de l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet, n'ont pas encore suivi une année de stage, feraient en effet mieux de recommencer leur stage, dans un service de stage agréé, afin de pouvoir ainsi être déjà agréés après deux ans (au lieu de deux ou trois ans).

3.2. Le Conseil d'Etat se demande s'il ne faut pas non plus appliquer un régime transitoire pour les médecins qui sont agréés en tant que médecins spécialistes et qui ont

.../...

déjà exercé l'oncologie médicale ou l'hématologie pendant une durée déterminée, sans être "notoirement connus" pour être particulièrement compétents dans ces disciplines. A défaut de pareille disposition, ces médecins devraient en effet, comme les nouveaux, suivre un stage.

3.3. La disposition transitoire devrait être remaniée à la lumière des observations qui précèdent.

On veillera au demeurant à ce que la structure du paragraphe 2 soit identique dans les textes français et néerlandais. Actuellement, le texte français n'est composé que d'une phrase, alors que le texte néerlandais en compte deux.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER