

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 oktober 1997 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs en van het besluit van de Vlaamse regering van 26 september 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraren", heeft op 14 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Het is voor de organisatie van het schooljaar 1997-1998 en voor de rechtszekerheid van inrichtende machten, directies en personeelsleden essentieel dat zij zo snel mogelijk uitsluitel krijgen welke de tewerkstellingsperspectieven zijn voor de afgestudeerden die in het bezit zijn van de nieuwe diploma's, uitgereikt naar aanleiding van de inwerkingtreding van de decreten van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap en van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap. De betrokken personeelsleden worden immers op dit ogenblik voor hun geleverde prestaties niet of minder bezoldigd. In een aantal gevallen kunnen zij zelfs niet aangesteld worden louter omwille van dit ernstig hiaat in de onderwijsregelgeving".

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

.../...

1. Het ontwerp vindt, zoals aangegeven in het eerste en het tweede lid van de aanhef, rechtsgrond in artikel 55, § 1, van het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs alsmede in artikel 12bis, § 2, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving.

2. Gelet op artikel 2 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1994 tot aanpassing van de besluiten van de Vlaamse regering en van de ministeriële besluiten aan de federale terminologie, is het overbodig de woorden "gemeenschapsminister" en "Vlaamse Executieve" uitdrukkelijk te vervangen door respectievelijk "Vlaamse minister" en "Vlaamse regering" (artikelen 1, 2, 13 en 14 van het ontwerp).

3. De artikelen 11, 12, 19 en 20 beogen terugwerkende kracht te verlenen aan sommige bepalingen van het ontwerp.

De Raad van State heeft, binnen het hem toegemeten tijdsbestek, niet geval per geval kunnen nagaan of die terugwerkende kracht met geen wets- of decreetsbepaling strijdig is.

Hoe dan ook kan deze terugwerkende kracht slechts worden aanvaard in zoverre zij geen afbreuk doet aan verworven rechten en zulks vooral waar de normale afwikkeling van reeds ingestelde rechtstvorderingen of gelijksoortige procedures zou kunnen worden verstoord.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,
M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT,

Mevrouw A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. THEUNIS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE