

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 september 1997 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van artikel 82, § 1 en artikel 120 tot en met 133 van het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding", heeft op 23 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding.

Die wijzigingen hebben betrekking op de individuele opleiding in een onderneming of een onderwijsinrichting, zoals bedoeld in de artikelen 120 tot 133 van het besluit. Deze laatste bepalingen worden trouwens volledig vervangen door de bepalingen onder artikel 2 van het ontwerp. Tevens worden de categorieën van personen die kunnen worden toegelaten tot de betrokken individuele beroepsopleiding uitgebreid met de bestaansminimumtrekkers en de niet-uitkeringsgerechtigde werkzoekenden, met uitzondering van de schoolverlaters in wachttijd (artikel 1 van het ontwerp).

Voor de in het ontwerp vervatte wijzigingen kan een voldoende rechtsgrond worden geput uit het bepaalde in artikel 4 van het decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling. In deze bepaling worden immers de taken opgesomd welke de voornoemde Dienst dient te verrichten "overeenkomstig de nadere regelen die de Vlaamse regering bepaalt".

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid kan de rechtsgrond voor de ontworpen regeling worden gepreciseerd als volgt :

"Gelet op het decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling, aangevuld bij het decreet van 20 maart 1984, inzonderheid op artikel 4, gewijzigd bij de decreten van 6 maart 1991 en 3 maart 1993;".

Het verdient aanbeveling om in het tweede lid de bepalingen van het besluit van 21 december 1988 te vermelden welke het ontwerp beoogt te wijzigen. Men schrijve derhalve :

"Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, inzonderheid op de artikelen 82, § 1, en 120 tot 133;".

Artikel 2

Het artikel beoogt de artikelen 120 tot 133 van het besluit van 21 december 1988 in hun geheel te vervangen. Daar die artikelen het volledige hoofdstuk III van titel III van het voornoemde besluit uitmaken, wordt, om legistieke

.../...

redenen, de inleidende zin van artikel 2 beter geredigeerd als volgt :

"Art. 2. Hoofdstuk III van titel III van hetzelfde besluit, dat de artikelen 120 tot 133 bevat, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

"Hoofdstuk III. De individuele beroepsopleiding.

Afdeling I. In een onderneming.

(...)"".

Ontworpen artikel 120

Onder het begrip "opleiding in een onderneming" dient voortaan ook de beroepsopleiding te worden verstaan die wordt verstrekt "in een vereniging zonder winstoogmerk".

Er kan enige verwarring ontstaan in de mate dat in sommige bepalingen van het ontwerp sprake is van de "onderneming" (zie bijvoorbeeld de ontworpen artikelen 121 en 122), en in andere van zowel de "onderneming" als de "vereniging" of de "VZW" (zie bijvoorbeeld de ontworpen artikelen 123, 126 en 128). Indien het inderdaad de bedoeling is dat, voor de toepassing van de ontworpen bepalingen, onder het begrip "onderneming" ook de beoogde verenigingen moeten worden begrepen, zal in het ontwerp een

.../...

meer eenvormige en consequente terminologie moeten worden gehanteerd.

Afgezien daarvan rijst bovendien de vraag of wel degelijk de beroepsopleiding wordt beoogd die in om het even welke vereniging zonder winstoogmerk wordt verstrekt, en of het met name niet aangewezen is de ontworpen regeling te beperken tot de beroepsopleiding welke wordt verstrekt "in een onderneming, met inbegrip van de verenigingen in de non-profitsector". In dat geval kan dan de algemene verwijzing naar een "vereniging zonder winstoogmerk" worden weggelaten.

Ontworpen artikel 121

Gelet op de omschrijving van "de Dienst" in artikel 1, 2°, van het besluit van 21 december 1988, late men het ontworpen artikel 121, eerste lid, aanvangen als volgt : "De Dienst beslist of ...". Ook in andere bepalingen van het ontwerp gewage men telkens van de "Dienst" in plaats van de "dienst".

Nog wat het eerste lid van het ontworpen artikel 121 betreft, formuleer men de laatste zin als volgt : "Een schoolverlater in wachttijd kan geen opleiding in een onderneming genieten". Ook de redactie van de laatste zin van het ontworpen artikel 131 moet dan in een gelijkaardige zin worden aangepast.

.../...

Ontworpen artikel 122

Op het einde van de eerste zin van het derde lid wordt beter geschreven : "... in een onderneming volgen, in aansluiting op een opleiding in een centrum voor beroeps-opleiding.".

In hetzelfde lid wordt bepaald dat de globale maximumduurtijd van twaalf maanden van de betrokken opleidingen kan worden overschreden nadat het subregionale tewerkstellingscomité terzake een advies heeft uitgebracht. Vraag is of het om praktische redenen niet aangewezen is tevens te bepalen dat de Dienst in een maximum termijn van de overschrijding zelf kan voorzien.

Ontworpen artikel 123

Zoals het tweede lid is geredigeerd wordt de indruk gewekt dat de opgesomde percentages enkel betrekking hebben op het geval waarin de cursist geen uitkering geniet (niet : "van een uitkering geniet") in het kader van de reglementering van de werkloosheid of het bestaansminimum, zijnde het geval dat wordt beoogd in het tweede lid van de ontworpen bepaling. Daar het wellicht de bedoeling is om de opgesomde percentages ook op het geval bedoeld in het eerste lid te betrekken, verdient het voor alle duidelijkheid aanbeveling om van de laatste zin van het tweede lid van de ontworpen bepaling een apart lid te maken en in de inleidende zin

.../...

ervan te preciseren : "... bedragen de in het eerste en het tweede lid bedoelde percentages ...".

Indien op deze suggestie wordt ingegaan zou in de eerste zin van het laatste lid van het ontworpen artikel 123 dan beter worden geschreven :

"De onderneming (of VZW) is aan de Dienst maandelijks een bedrag verschuldigd dat overeenstemt met de in het derde lid vermelde percentages van het verschil tussen het normale loon in het beroep en de gemiddelde werkloosheidsuitkering".

De tweede zin van hetzelfde lid moet dan wel typografisch aansluiten op de eerste zin.

Ontworpen artikel 125

Men schrijve op het einde van de eerste zin :
"... een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur te sluiten.".

Ontworpen artikel 126

Men passe de redactie van de laatste zin van het tweede lid aan als volgt :

.../...

"Indien er voor de onderneming (of de VZW) geen specifieke collectieve arbeidsovereenkomst (1) met dergelijke regeling bestaat, gelden de voorschriften van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 19ter van 5 maart 1991 tot vervanging van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 19 van 26 maart 1975 betreffende de financiële bijdrage van de werkgevers in de prijs van het vervoer van de werknemers, gewijzigd door de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 19bis van 7 juni 1988."

Ontworpen artikel 128

Men dient te schrijven "... wordt ... een overeenkomst gesloten" in plaats van "... wordt ... een overeenkomst afgesloten".

De redactie van het ontworpen artikel 133 moet in een vergelijkbare zin worden aangepast.

Ontworpen artikel 129

Luidens deze bepaling hebben de subregionale tewerkstellingscomités een "opvolgingsbevoegdheid". De concrete invulling van dat begrip wordt evenwel opgedragen aan het beheerscomité van de Dienst. Deze delegatie zou meer moeten worden afgebakend in de tekst van het ontwerp.

(1) Ook in de eerste zin van het tweede lid van het ontworpen artikel 126 moet van een "collectieve arbeidsovereenkomst" en niet van een "CAO" worden gewaagd.

Dat zou kunnen door er bijvoorbeeld uitdrukkelijk in te voorzien dat de opvolgingsbevoegdheid van de tewerkstellingscomités uitsluitend aanleiding kan geven tot een aan de Dienst gericht advies.

Artikel 3

Wordt het aangewezen geacht om af te wijken van de gangbare termijn van de inwerkingtreding van besluiten, dan kan artikel 3 in het ontwerp worden behouden. Een meer gebruikelijke redactie van die bepaling is alsdan :

"Art. 3. Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
	G. DE MUNTER,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. DE MUNTER

J. DE BRABANDERE