KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 september 1997 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat en tot opheffing van het koninklijk besluit van 23 juli 1973 houdende tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige leden van het wetenschappelijk personeel van de wetenschappelijke inrichtingen van de Staat" en op 15 december 1997 om mededeling van dat advies verzocht binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft op 18 december 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 18 septembre 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1965 portant le statut du personnel scientifique des établissements scientifiques de l'Etat et abrogeant l'arrêté royal du 23 juillet 1973 portant des mesures temporaires en faveur de certains membres du personnel scientifique des établissements scientifiques de l'Etat" et invité le 15 décembre 1997 à lui communiquer cet avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, a donné le 18 décembre 1997 l'avis suivant :

Het ontwerp van koninklijk besluit waarover advies wordt gevraagd beoogt wijzigingen aan te brengen in het statuut van het wetenschappelijk personeel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, in hoofdzaak met betrekking tot de aanwerving, benoeming, bevordering en overplaatsing van het wetenschappelijk personeel, alsook met betrekking tot de toegangsvoorwaarden en de benoeming in leidinggevende functies.

Artikel 5, tweede en derde lid, van het koninklijk besluit van 20 april 1965 betreffende het statuut der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, bepaalt dat het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het wetenschappelijk personeel door de Koning worden vastgesteld, op voorstel van de Minister onder wiens bevoegdheid het openbaar ambt ressorteert en op advies van de Ministerraad.

Uit het aan de Raad van State medegedeelde dossier blijkt dat het ontwerp door de Ministerraad is goedgekeurd op 13 juni 1997 en nadien voor onderhandelingen aan de representatieve vakorganisaties werd voorgelegd. Volgens het protocol van de onderhandelingen in het sectorcomité I - Algemeen Bestuur, nr. 73/1, van 15 september 1997, hebben de leden van de overheidsafvaardiging en de representatieve vakorganisaties zich over de tekst ervan akkoord verklaard mits deze op sommige punten werd gewijzigd. Deze wijzigingen zijn achteraf doorgevoerd. Er blijkt echter niet dat de Ministerraad nadien is bijeengekomen om kennis te nemen van de in het protocol vervatte conclusies van de onderhandelingen met de vakbonden. Ook blijkt niet dat de wijzigingen die

in het ontworpen besluit zijn aangebracht aan de Ministerraad werden voorgelegd. Derhalve werden de desbetreffende wijzigingen niet in het ontwerp aangebracht "op advies van de Ministerraad". Daaruit volgt dat niet voldaan is aan het substantieel vormvereiste van artikel 5 , derde lid, van het voornoemd koninklijk besluit van 20 april 1965, wat tot de vernietiging van het besluit zou kunnen leiden indien daartegen beroep wegens machtsoverschrijding wordt ingesteld (1).

Er dient dan ook te worden geconcludeerd dat het ontwerp momenteel niet in zoverre gereed is dat de afdeling wetgeving van de Raad van State erover advies kan verlenen.

---

(1) Zie R.v.St., arrest nr. 36.183, MOMBEEK, van 8 januari 1991.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à apporter au statut du personnel scientifique des établissements scientifiques de l'Etat des modifications relatives, pour l'essentiel, au recrutement, à la nomination, à la promotion et au transfert du personnel scientifique, ainsi qu'aux conditions d'accès à des fonctions dirigeantes et à la nomination dans ces fonctions.

L'article 5, alinéas 2 et 3, de l'arrêté royal du 20 avril 1965 relatif au statut organique des établissements scientifiques de l'Etat dispose que le statut administratif et le statut pécuniaire du personnel scientifique sont fixés par le Roi, sur proposition du Ministre qui a la fonction publique dans ses attributions et après avis du Conseil des Ministres.

Il ressort du dossier communiqué au Conseil d'Etat que le projet a été approuvé par le Conseil des Ministres le 13 juin 1997 et a été soumis ultérieurement pour négociations aux organisations syndicales représentatives. Selon le protocole des négociations menées au sein du comité de secteur I - Administration générale, n° 73/1, du 15 septembre 1997, les membres de la délégation de l'autorité et les organisations syndicales représentatives se sont déclarés d'accord sur son texte, moyennant modification de certains points. Ces modifications ont été opérées par la suite. Il n'apparaît toutefois pas que le Conseil des Ministres se soit réuni ensuite afin de prendre connaissance des conclusions des négociations menées avec les syndicats, consignées dans le protocole. Il ne s'avère pas davantage que les modifications apportées à l'arrêté en projet aient été

soumises au Conseil des Ministres. Dès lors, ce n'est pas "de l'avis" du Conseil des Ministres que les modifications concernées ont été apportées au projet. Il s'en déduit qu'il n'a pas été satisfait à la formalité substantielle inscrite à l'article 5, alinéa 3, de l'arrêté royal précité du 20 avril 1965, ce qui pourrait entraîner l'annulation de l'arrêté s'il devait faire l'objet d'un recours pour excès de pouvoir (1).

Il y a donc lieu de conclure que le projet n'est actuellement pas en état d'être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat.

---

(1) Voir l'arrêt du Conseil d'Etat, n° 36.183, MOMBEEK, du 8 janvier 1991.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de afdeling wetgeving,
E. WYMEERSCH, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS J. DE BRABANDERE