

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 september 1997 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid verzocht haar van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de heffing van het kijk- en luistergeld op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest", heeft op 7 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Overeenkomstig artikel 5bis, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten kunnen de gemeenschappen in onderlinge overeenstemming beslissen de inning van het kijk- en luistergeld niet langer toe te vertrouwen aan de Staat, doch daarvoor zelf te zorgen.

Van die mogelijkheid om te beslissen zelf in te staan voor de dienst van de bedoelde belasting hebben de gemeenschappen gebruik gemaakt door het sluiten van een samenwerkingsakkoord. Over het voorontwerp van decreet tot goedkeuring van dat "samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de heffing van het kijk- en luistergeld" geeft de Raad van State heden advies onder nr. L. 26.909/3.

Zoals in de memorie van toelichting wordt uiteengezet, doet de beslissing van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap om zelf het kijk- en luistergeld te innen, een probleem rijzen wat de inning van die belasting in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad betreft : bij ontstentenis van een regeling die de "subnationaliteit" invoert voor personen die gevestigd zijn in dat tweetalig gebied en gelet op het voorschrift van artikel 5bis, § 4, van de bijzondere financieringswet krachtens hetwelk de totale opbrengst van de belasting in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap moet worden verdeeld volgens een 20/80 verhouding, kunnen de

.../...

gemeenschappen niet anders dan gezamenlijk die belasting innen. Die gezamenlijke inning wordt geregeld in het samenwerkingsakkoord waarvan het voor advies voorgelegde ontwerp de goedkeuring beoogt, overeenkomstig artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het samenwerkingsakkoord richt daartoe een openbare instelling op die afhangt van de beide betrokken gemeenschappen.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTEN

Algemene opmerking

Zoals in artikel 127, § 2, van de Grondwet en in artikel 5bis, § 4, van de bijzondere financieringswet schrijven men, zowel in het ontwerp als in het samenwerkingsakkoord, telkens "het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad" in plaats van "het (tweetalig) (1) Brussels Hoofdstedelijk Gewest".

In het opschrift van het samenwerkingsakkoord - en meteen in het opschrift en in artikel 2 van het ontwerp - dienen dan de woorden "op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest" te worden vervangen door "in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad". Dezelfde opmerking geldt voor artikel 3, 1^o, en artikel 5, § 2, (3)^o van het samenwerkingsakkoord.

(1) Zie artikel 2, § 1, en artikel 12, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord.

Voorontwerp van decreet

Opschrift

Men vervange in het opschrift van het ontwerp de woorden "houdende de goedkeuring" door "houdende goedkeuring".

Indieningsbesluit

In het dispositief van het indieningsbesluit dient niet het opschrift van het ontwerp van decreet te worden vermeld.

Men redigere dat dispositief als volgt :

"De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid wordt ermee belast bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :".

Samenwerkingsakkoord

Artikel 2

Luidens paragraaf 2 van dit artikel zijn op de in paragraaf 1 bedoelde openbare instelling "Service Redevance Radio-Télévision dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale - Dienst Kijk- en Luistergeld in het

.../...

tweetalig Brusselse Hoofdstedelijk Gewest (lees : in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad)" - hierna : de Dienst - de regels inzake organisatie en budgettair en financieel toezicht van toepassing die gelden voor de instellingen die behoren tot categorie A van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Uit artikel 2, § 3, juncto artikel 1, 1^o, van het samenwerkingsakkoord volgt dat, voor de overeenkomstige toepassing van de bepalingen van de voornoemde wet van 16 maart 1954 op de Dienst, onder "minister van wie het organisme afhangt" moet worden verstaan "de gezamenlijk optredende minister van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse minister die elk bevoegd zijn voor financiën". Artikel 7 van het samenwerkingsakkoord draagt het dagelijks bestuur van de Dienst op aan de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar en voorziet in de mogelijkheid voor de gemeenschapsministers van financiën om in onderlinge overeenstemming bevoegdheden inzake algemene werking, overheidsopdrachten en personeel te delegeren aan de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar. Artikel 8 ten slotte draagt aan de regering van de Franse Gemeenschap en aan de Vlaamse regering de bevoegdheid op om, in onderlinge overeenstemming, de personeelsformatie van de Dienst vast te stellen.

De vraag rijst of, voor de toepassing van de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 op de Dienst, niet nog andere regelingen in het samenwerkingsakkoord moeten worden opgenomen. Meer bepaald rijst die vraag in verband

.../...

met de bepalingen van die wet welke bevoegdheden opdragen aan de Koning en aan andere ministers dan de minister(s) van wie het organisme afhangt en de Minister van Financiën (1). Zo is inzonderheid niet duidelijk hoe, wat de Dienst betreft, het voorschrift van artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 moet worden toegepast luidens hetwelk de Koning het statuut van het personeel van de instellingen vaststelt met het akkoord van de minister tot wiens bevoegdheid de ambtenarenzaken behoren.

Artikel 12

Zoals blijkt uit de Franse tekst van het samenwerkingsakkoord dienen de woorden "... van tabel 2 van de Franse Gemeenschap" te worden vervangen door "... van tabel 2 van de begroting van de Franse Gemeenschap" en moet in fine van het artikel, na de woorden "... basisallocatie 32.01 van programma 24.1", worden geschreven "van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap".

Artikel 13

Luidens de eerste volzin van het eerste lid van dit artikel treedt het akkoord in werking op 1 januari 1997.

(1) Aangezien de ministers van wie de Dienst afhangt de gemeenschapsministers van financiën zijn, doen de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 waarbij aan de Minister van Financiën specifieke bevoegdheden worden opgedragen in casu geen probleem rijzen.

Aangezien het onderhavige samenwerkingsakkoord niet eerder in werking kan treden dan het samenwerkingsakkoord waaromtrent de Raad van State heden het advies L. 26.909/3 geeft, wordt met betrekking tot die bepaling verwezen naar de opmerking die in het voornoemde advies werd gemaakt over de discrepantie die in verband met de datum van inwerkingtreding werd vastgesteld tussen de Nederlandse tekst van het samenwerkingsakkoord (1 januari 1997) en de Franse en de Duitse tekst (1 april 1997).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER