KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 september 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 16 september 1997 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 11 septembre 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 16 septembre 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd

> "door de omstandigheid dat de verzekeringsinstellingen gehouden zijn om, ten laatste op 30 september 1997, de gegevens betreffende de boekingsperiode 1995-1996 over te maken.".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

1. Uit de samenlezing van het ontworpen artikel 351, 5°, (artikel 1, b), van het ontwerp) met artikel 2 van het ontwerp kan worden afgeleid dat aan het vereiste dat "de statistische tabellen de gedetailleerde gegevens per productcode betreffende de farmaceutische producten, bloed en bloedplasma (dienen te) bevatten", met terugwerkende kracht tot 1 juli 1996 voldaan dient te worden. Wat dat betreft rijst de vraag of die regeling in de praktijk wel toepasbaar is.

2. Uit het ontworpen derde lid van artikel 351 volgt dat, bij wijze van uitzondering op de regel, voor de jaren 1995-1996 de boekingsperiode acht trimesters in plaats van zes trimesters beloopt. Zulks blijkt onvoldoende uit de tekst van ontwerp, des te meer omdat uit de inleidende zin van het voornoemde artikel 351 - een bepaling die door het ontwerp ongemoeid wordt gelaten - blijkt dat er jaarlijks per verblijf in het ziekenhuis statistische tabellen opgesteld dienen te worden op basis van de uitgaven geboekt over zes trimesters. Derhalve wordt het ontworpen derde lid van dit artikel beter geredigeerd als een afwijkingsbepaling t.o.v. het eerste lid ervan.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifiées par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, le caractère urgent est motivé par :

> "de omstandigheid dat de verzekeringsinstellingen gehouden zijn om, ten laatste op 30 september 1997, de gegevens betreffende de boekingsperiode 1995-1996 over te maken.".

*
* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.".

Cet examen requiert de formuler les observations ci-après.

1. Il peut être déduit de la combinaison de l'article 351, 5°, en projet (article 1er, b), du projet) et de l'article 2 du projet qu'il doit être satisfait avec effet rétroactif au 1er juillet 1996 à l'exigence selon laquelle

"les cadres statistiques doivent comporter des données détaillées par code produit relatives aux produits pharmaceutiques, au sang et au plasma sanguin". A cet égard, la question se pose de savoir si, dans la pratique, ces dispositions seront effectivement applicables.

2. Il résulte de l'alinéa 3 en projet de l'article 351 que, à titre d'exception à la règle, la période comptable comprend, pour les années 1995-1996, huit trimestres au lieu de six. Cette situation ne ressort pas à suffisance du texte du projet, d'autant plus qu'il se dégage de la phrase introductive de l'article 351 précité - une disposition qui n'est pas modifiée par le projet - qu'il y a lieu d'établir annuellement des cadres statistiques par séjour hospitalier sur la base des données comptabilisées pendant une période de six trimestres. Il est dès lors préférable de rédiger l'alinéa 3 en projet de cet article comme une disposition dérogatoire à l'alinéa 1er.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT, conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS J. DE BRABANDERE