

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 9 septembre 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les montants minimum et maximum du cautionnement à fournir par le receveur provincial", a donné le 26 novembre 1997 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 9 september 1997 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het minimum- en het maximumbedrag van de door de provincieontvanger te stellen zekerheid", heeft op 26 november 1997 het volgende advies gegeven :

L'arrêté en projet a pour objet de fixer les montants minimaux et maximaux du cautionnement que le receveur provincial est tenu de fournir pour garantie de sa gestion, conformément à l'article 113quater de la loi provinciale.

Cette disposition est à considérer comme une réglementation de base au sens de l'article 2, § 1er, 1^o, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

En effet, l'article 3 de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1^o, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, considère comme réglementation de base ayant trait au statut administratif, notamment, "les droits et les devoirs des membres du personnel ..." (article 3, 3^o), ainsi que, "la responsabilité des membres du personnel" (article 3, 6^o).

Le cautionnement à fournir par le receveur provincial pour garantie de sa gestion est une obligation qui lui est imposée du fait de sa fonction et qui relève, dès lors, de son statut administratif. L'article 113sexies prévoit du reste que :

"Tout receveur provincial qui n'aura pas fourni son cautionnement ou supplément de cautionnement dans les délais prescrits, et qui n'aura pas justifié ce retard par des motifs suffisants, sera considéré comme démissionnaire et il sera pourvu à son remplacement.".

.../...

Ce cautionnement est, en outre, destiné à garantir le remboursement des éventuels déficits d'une caisse provinciale, auquel le receveur pourrait être condamné dans l'hypothèse où il ne pourrait se prévaloir de la force majeure (1). Une disposition, telle que celle en projet, qui fixe les montants minimaux et maximaux du cautionnement à fournir par un membre du personnel, a donc trait à la responsabilité de celui-ci.

Le projet doit donc faire l'objet d'une négociation syndicale préalable, en vertu de l'article 2, § 1er, de la loi du 19 décembre 1974 précitée. Cette négociation constitue une formalité substantielle dont la méconnaissance affecte la légalité de l'acte pris sans son accomplissement.

Selon les informations fournies au Conseil d'Etat, cette formalité n'a pas été accomplie.

Il en résulte que le projet n'est pas en état d'être examiné par la section de législation.

(1) Article 8 de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes.

Het ontworpen besluit heeft tot doel het minimum- en maximumbedrag vast te stellen van de zekerheid die de provincieontvanger, overeenkomstig artikel 113quater van de provinciewet, moet stellen als waarborg voor zijn beheer.

Deze bepaling moet beschouwd worden als een grondregeling in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel wordt gesteld dat onder meer "de rechten en de plichten van de personeelsleden ..." (artikel 3, 3°) en "de aansprakelijkheid van de personeelsleden" (artikel 3, 6°), als grondregelingen in verband met het administratief statuut worden beschouwd.

De zekerheid die de provincieontvanger moet stellen als waarborg voor zijn beheer, is een verplichting die hem wegens zijn ambt wordt opgelegd en die bijgevolg deel uitmaakt van zijn administratief statuut. In artikel 113sexies staat overigens dat :

"De provincieontvanger die zijn zekerheid of zijn aanvullende zekerheid niet binnen de voorgeschreven termijn stelt en dit verzuim niet voldoende verantwoordt, (...) geacht (wordt) ontslag te nemen en (...) vervangen (wordt).".

.../...

Die zekerheid is bovendien bedoeld om de terugbetaling van eventuele tekorten in een provinciekas te waarborgen, waartoe de ontvanger kan worden veroordeeld in het geval hij zich niet op overmacht kan beroepen (1). Een bepaling, zoals de ontworpen bepaling, waarbij het minimum- en maximumbedrag van de zekerheid die een personeelslid moet stellen wordt vastgesteld, heeft dus te maken met de aansprakelijkheid van dat personeelslid.

Over het ontwerp moet dus, krachtens artikel 2, § 1, van de genoemde wet van 19 december 1974, eerst met de vakbonden worden onderhandeld. Die onderhandelingen zijn een substantieel vormvoorschrift, waarvan de niet-vervulling de wettigheid aantast van de handeling die gesteld is zonder dat aan dat voorschrift is voldaan.

Volgens de informatie die aan de Raad van State is verstrekt, is dat vormvoorschrift niet vervuld.

Daaruit volgt dat het ontwerp niet in zoverre gereed is dat het door de afdeling wetgeving kan worden onderzocht.

(1) Artikel 8 van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

Y. KREINS,
P. QUERTAINMONT,

F. DELPEREE,
J.-M. FAVRESSE,

président,
voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame J. GIELISSEN,
Mevrouw

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur adjoint.
La note du Bureau de coordination
a été rédigée et exposée par
Mme G. JOTTRAND, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. L. DETROUX, adjunct-
auditeur. De nota van het
Coördinatiebureau werd opgesteld
en toegelicht door
Mevr. G. JOTTRAND, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN

J.-J. STRYCKMANS