

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 augustus 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 1991 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies, 62, § 3 en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 96 van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen", heeft op 5 februari 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 20 août 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 mai 1991 portant exécution des articles 47, 56septies, 62, § 3 et 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et de l'article 96 de la loi du 29 décembre 1990 portant des dispositions sociales", a donné le 5 février 1998 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 3 mei 1991 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies, 62, § 3 en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 96 van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen, zijn van tweeërlei aard.

In de eerste plaats bevat het ontwerp een aantal wetgevingstechnische aanpassingen van sommige artikelen van het voornoemde besluit, welke noodzakelijk zijn geworden ten gevolge van de wijziging van artikel 62, § 3, van de samengeordende wetten bij de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen. Uit die wijziging volgt dat het koninklijk besluit van 3 mei 1991 niet langer kan worden geacht uitvoering te geven aan artikel 62, § 3, van de samengeordende wetten, zodat de verwijzingen naar die wetsbepaling in dat besluit moeten worden geschrapt (artikelen 1 tot 5).

Daarnaast strekt het ontwerp ertoe een aantal technische wijzigingen aan te brengen in de lijst van aandoeningen, bedoeld in artikel 2, § 1, eerste lid, 2º, van het koninklijk besluit van 3 mei 1991 (artikelen 6 en 7).

2. Het ontwerp vindt een voldoende rechtsgrond in de artikelen 47, § 1, vierde lid, 56septies en 63, tweede lid, van de samengeordende wetten. Artikel 62, § 3, van de

.../...

samengeordende wetten daarentegen strekt het koninklijk besluit van 3 mei 1991 en de ontworpen wijzigingen ervan niet langer tot rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef dienen na de woorden "tweede lid" de woorden "ingevoegd bij de wet van 4 juli 1969 en" te worden toegevoegd.

Op het einde van het tweede lid moeten de woorden "inzonderheid op artikel 2, § 1, 2°" worden geschrapt, vermits de vermelde bepaling niet formeel wordt gewijzigd door het ontwerp.

Artikel 1

Men late het nieuwe opschrift aanvangen als volgt :
"Koninklijk besluit van 3 mei 1991 tot uitvoering van ...".

Artikel 2

Het is vanuit wetgevingstechnisch oogpunt gebruikelijk om de artikelen van een normatieve tekst, welke volgen op "Artikel 1", verkort weer te geven. Men schrijve derhalve "Art. 2", "Art. 3", ...

.../...

Artikel 3

Teneinde de leesbaarheid van artikel 6, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 mei 1991 te waarborgen, redigere men artikel 3 van het ontwerp als volgt :

"Art. 3. In artikel 6, eerste lid, van hetzelfde besluit, worden de woorden "van de samengeordende wetten, de zelfredzaamheid bedoeld in artikel 47 van de samengeordende wetten en de ongeschiktheid van de ouder of van de persoon bedoeld in artikel 62, § 3, eerste lid, 1^o, c en tweede lid van de samengeordende wetten" vervangen door de woorden "van de samengeordende wetten en de zelfredzaamheid bedoeld in artikel 47 van de samengeordende wetten".".

Artikelen 6 en 7

Deze beide artikelen beogen dezelfde bijlage te wijzigen. Wetgevingstechnisch horen ze bijgevolg in één enkele wijzigingsbepaling thuis. Men passe derhalve de redactie van artikel 6 aan als volgt :

"Art. 6. In bijlage 1 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1^o nummer 89 wordt vervangen door de volgende bepaling :
"(...)";
- 2^o nummer 128 wordt vervangen door de volgende bepaling :
"(...)".".

.../...

Als gevolg van het samenvoegen van de artikelen 6 en 7 zullen uiteraard de artikelen 8 en 9 van het ontwerp, zoals dit voor advies is voorgelegd, moeten worden ver-nummerd.

Artikel 8

De artikelen 1 tot 5 van het ontwerp hebben uitwerking met ingang van 30 april 1996, dit is de datum van inwerkingtreding van artikel 51 van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen, waarbij artikel 62 van de samengeordende wetten werd vervangen. Daar de artikelen 1 tot 5 van het ontwerp slechts als voorwerp hebben het koninklijk besluit van 3 mei 1991 aan de wijziging van artikel 62 van de samengeordende wetten aan te passen, is de terugwerkende kracht van die artikelen volkomen gewettigd.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Les modifications que le projet d'arrêté soumis pour avis tend à apporter à l'arrêté royal du 3 mai 1991 portant exécution des articles 47, 56septies, 62, § 3 et 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et de l'article 96 de la loi du 29 décembre 1990 portant des dispositions sociales, sont de deux ordres.

Tout d'abord, le projet comporte un certain nombre d'adaptations légistiques concernant certains articles de l'arrêté précité, qui sont devenues nécessaires à la suite de la modification, apportée par la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales, à l'article 62, § 3, des lois coordonnées. Il résulte de cette modification que l'arrêté royal du 3 mai 1991 ne peut plus être réputé donner exécution à l'article 62, § 3, des lois coordonnées, de sorte que les références à cette disposition légale figurant dans cet arrêté doivent être supprimées (articles 1er à 5).

Ensuite, le projet vise à apporter un certain nombre de modifications techniques dans la liste des pathologies, visée à l'article 2, § 1er, alinéa 1er, 2°, de l'arrêté royal du 3 mai 1991 (articles 6 et 7).

2. Le projet trouve un fondement légal suffisant dans les articles 47, § 1er, alinéa 4, 56septies et 63, alinéa 2, des lois coordonnées. Par contre, l'article 62, § 3, des lois coordonnées ne procure plus de fondement légal à

.../...

l'arrêté royal du 3 mai 1991 et à ses modifications en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Au premier alinéa du préambule, il y a lieu d'ajouter après "alinéa 2" les mots "inséré par la loi du 4 juillet 1969 et".

A la fin du deuxième alinéa, les mots "notamment l'article 2, § 1er, 2°" doivent être supprimés, la disposition mentionnée n'étant pas formellement modifiée par le projet.

Article 1er

Il convient de commencer le nouvel intitulé comme suit : "Arrêté royal du 3 mai 1991 portant exécution ...".

Article 2

Il est d'usage, en légistique, d'introduire en abrégé les articles d'un texte normatif qui suivent l'"Article 1er". L'on écrira dès lors "Art. 2", "Art. 3", ...

.../...

Article 3

Par souci de garantir la lisibilité de l'article 6, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 3 mai 1991, il conviendrait de rédiger l'article 3 du projet comme suit :

"Art. 3. A l'article 6, alinéa 1er, du même arrêté, les mots "des lois coordonnées, l'autonomie visée à l'article 47 des lois coordonnées et l'incapacité du parent ou de la personne visée à l'article 62, § 3, alinéas 1er, 1^o, c et 2 des lois coordonnées" sont remplacés par les mots "des lois coordonnées et l'autonomie visée à l'article 47 des lois coordonnées".".

Articles 6 et 7

Ces deux articles visent à modifier la même annexe. Sur le plan légistique, ils doivent par conséquent figurer dans une seule disposition modificative. Il convient dès lors d'adapter la rédaction de l'article 6 comme suit :

"Art. 6. Dans l'annexe 1 du même arrêté, sont apportées les modifications suivantes :

- 1^o le numéro 89 est remplacé par la disposition suivante :
"(...)";
- 2^o le numéro 128 est remplacé par la disposition suivante :
"(...)".".

.../...

A la suite de cette fusion des articles 6 et 7, la numérotation des articles 8 et 9 du projet, tels que ce dernier est soumis pour avis, devra évidemment être modifiée.

Article 8

Les articles 1er à 5 du projet produisent leurs effets à compter du 30 avril 1996, c'est-à-dire à la date d'entrée en vigueur de l'article 51 de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales, qui a remplacé l'article 62 des lois coordonnées. Les articles 1er à 5 du projet ayant uniquement pour objet d'adapter l'arrêté royal du 3 mai 1991 à la modification de l'article 62 des lois coordonnées, l'effet rétroactif de ces articles est pleinement justifié.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst werd
nagezien onder toezicht van de
H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. W. VAN VAERENBERGH,
auditeur. De nota van het Coör-
dinatiebureau werd opgesteld en
toegelicht door de H.
W. WEYMEERSCH, adjunct-referen-
daris.

La concordance entre la version
néerlandaise et la version françai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M.
W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La
note du Bureau de coordination a
été rédigée et exposée par M.
W. WEYMEERSCH, référendaire
adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE