

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 augustus 1997 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de administratieve geldboetes, voorgesteld in het kader van de wetgeving inzake sommige voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong", heeft op 28 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 7 août 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "concernant les amendes administratives proposées dans le cadre de la législation relative à certaines denrées alimentaires d'origine animale", a donné le 28 octobre 1997 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Luidens artikel 32bis van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel en artikel 12bis van de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, ingevoegd respectievelijk vervangen bij de wet van 27 mei 1997 houdende diverse bepalingen betreffende de veterinaire keuring, kan voor inbreuken op deze wetten de door de Koning aangestelde ambtenaar een geldsom bepalen waarvan de betaling door degene die als overtreder wordt aangewezen de strafvordering doet vervallen. De genoemde wetsbepalingen machtigen de Koning om de betalingsmodaliteiten vast te stellen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de ambtenaar aan te wijzen die bevoegd is om een bedrag voor te stellen waarvan de betaling de strafvordering doet vervallen (artikel 1 van het ontwerp), binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de datum van het proces-verbaal houdende vaststelling van de overtreding (artikel 3), dat zelf binnen dertig dagen moet toegestuurd zijn aan de bedoelde ambtenaar (artikel 2). De betaling dient te geschieden binnen drie maanden vanaf de datum van de verzending van het voorstel (artikel 4).

Bij gebrek aan betaling binnen die termijn dient het proces-verbaal toegestuurd te worden aan de procureur des Konings (artikel 5). Ook als de ambtenaar geen voorstel

.../...

tot betaling doet, wordt het dossier aan de procureur des Konings gezonden (artikel 6).

Ten slotte beoogt het ontwerp een aantal artikelen van de genoemde wet van 27 mei 1997 in werking te doen treden op de dag van de inwerkingtreding van het ontworpen besluit (artikel 7). Die inwerkingtreding wordt vastgesteld op de eerste dag van de maand volgend op die van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 8).

2. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit bieden de genoemde artikelen 32bis van de wet van 5 september 1952 en 12bis van de wet van 15 april 1965 (artikelen 1, 3, 4, 5 en 6 van het ontwerp), en artikel 30 van de genoemde wet van 27 mei 1997 (artikel 7 van het ontwerp).

Door artikel 2 van het ontwerp wordt bovendien uitvoering gegeven aan de artikelen 16, vijfde lid, van de wet van 5 september 1952 en 7, § 3, van de wet van 15 april 1965.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het opschrift geeft niet precies de inhoud van het ontwerp weer. De Raad van State geeft de volgende tekst in overweging :

.../...

"Koninklijk besluit betreffende de vrijwillige betaling van de geldsom die de strafvordering doet vervallen, in het kader van de wetgeving inzake de handel in sommige voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong en inzake de veterinaire keuring".

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef schrijve men "de artikelen 16, vijfde lid, en 32bis" in plaats van "artikel 32bis". In het tweede lid vervange men de woorden "artikel 12bis, vervangen" door "de artikelen 7, § 3, en 12bis, respectievelijk toegevoegd en vervangen".

2. In de derde aanhefbepaling vervange men de verwijzing naar de artikelen 10, 30, 16, 22, 20 en 26 door een verwijzing naar artikel 30.

3. Het vierde en vijfde lid vervange men door het volgende lid :

"Gelet op het advies van de Raad van State;".

Artikel 1

Naar analogie van bestaande besluiten (1) redigere men dit artikel best als volgt :

"Als ambtenaar bevoegd voor het verrichten van de handelingen en het nemen van de beslissingen met betrekking tot de geldsommen bedoeld in artikel 32bis van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel en in artikel 12bis van de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, wordt aangewezen de leidend ambtenaar van de Juridische Dienst en Geschillen van het ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu."

Artikel 8

Volgens de gemachtigde ambtenaar zijn er geen bijzondere redenen om af te wijken van de gewone regelen van de inwerkingtreding. Het artikel dient dan ook geschrapt te worden.

(1) Zie o.m. het koninklijk besluit van 20 april 1990 betreffende de administratieve geldboeten, bedoeld bij artikel 27 van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987, het koninklijk besluit van 12 maart 1991 betreffende de administratieve geldboeten, bedoeld bij artikel 16 van de wet van 21 juni 1983 op de gemedicineerde diervoeders en het koninklijk besluit van 31 december 1992 betreffende de administratieve geldboeten, bedoeld bij artikel 17 van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Selon l'article 32bis de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes et l'article 12bis de la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, de volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, respectivement inséré et remplacé par la loi du 27 mai 1997 portant des dispositions diverses relatives à l'expertise vétérinaire, le fonctionnaire désigné à cette fin par le Roi peut, en cas d'infraction à ces lois, fixer une somme, dont le paiement par la personne désignée comme étant l'auteur de l'infraction, éteint l'action publique. Les dispositions légales susmentionnées confèrent au Roi le pouvoir de fixer les modalités de paiement.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend désigner le fonctionnaire compétent pour proposer une somme, dont le paiement éteint l'action publique (article 1er du projet), dans un délai de trois mois à compter de la date du procès-verbal de constat de l'infraction (article 3), qui doit lui-même être transmis dans les trente jours au fonctionnaire visé (article 2). Le paiement doit être effectué dans les trois mois de la date d'envoi de la proposition (article 4).

.../...

En cas de non-paiement dans le délai prescrit, le procès-verbal doit être transmis au procureur du Roi (article 5). Même si le fonctionnaire ne fait pas de proposition de paiement, le dossier est transmis au procureur du Roi (article 6).

Enfin, le projet entend mettre en oeuvre un certain nombre d'articles de la loi du 27 mai 1997 précitée le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet (article 7). Cette entrée en vigueur est fixée au premier jour du mois qui suit celui de la publication de l'arrêté en projet au Moniteur belge (article 8).

2. L'arrêté en projet trouve son fondement légal aux articles 32bis de la loi du 5 septembre 1952 et 12bis de la loi du 15 avril 1965 précités (articles 1er, 3, 4, 5 et 6 du projet) et à l'article 30 de la loi du 27 mai 1997 précitée (article 7 du projet).

En outre, l'article 2 du projet pourvoit à l'exécution des articles 16, alinéa 5, de la loi du 5 septembre 1952, et 7, § 3, de la loi du 15 avril 1965.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

L'intitulé ne rend pas avec précision la teneur du projet. Le Conseil d'Etat propose le texte suivant :

"Arrêté royal concernant le paiement volontaire de la somme qui éteint l'action publique dans le cadre de la législation relative au commerce de certaines denrées alimentaires d'origine animale et à l'expertise vétérinaire".

Préambule

1. Dans le premier alinéa du préambule, on écrira "les articles 16, alinéa 5, et 32bis" au lieu de "l'article 32bis". Dans le deuxième alinéa, on remplacera les mots "l'article 12bis, remplacé" par "les articles 7, § 3, et 12bis, respectivement inséré et remplacé".

2. Dans le troisième alinéa du préambule, on remplacera la référence aux articles 10, 3^o, 16, 22, 2^o et 26 par une référence à l'article 30.

3. Les quatrième et cinquième alinéas seront remplacés par l'alinéa suivant :

"Vu l'avis du Conseil d'Etat;".

.../...

Article 1er

Par analogie avec des arrêtés existants (1), cet article serait mieux rédigé comme suit :

"Est désigné en qualité de fonctionnaire compétent pour accomplir les actes et prendre les décisions concernant les amendes administratives visées à l'article 32bis de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes et à l'article 12bis de la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, de volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, le fonctionnaire dirigeant du Service juridique et du Contentieux du ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement.".

Article 8

Selon le fonctionnaire délégué, aucun motif particulier ne justifie de déroger aux règles normales d'entrée en vigueur. L'article sera dès lors omis.

(1) Voir entre autres l'arrêté royal du 20 avril 1990 relatif aux amendes administratives, visées par l'article 27 de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux, l'arrêté royal du 12 mars 1991 relatif aux amendes administratives, visées par l'article 16 de la loi du 21 juin 1983 relative aux aliments médicamenteux pour animaux et l'arrêté royal du 31 décembre 1992 relatif aux amendes administratives prévues par l'article 17 de la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER