

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 augustus 1997 door de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende uitvoering van sommige bepalingen van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het «handvest» van de sociaal verzekerde, wat de tegemoetkomingen aan gehandicapten betreft", heeft op 9 december 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Intégration sociale, le 5 août 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de certaines dispositions de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer «la charte» de l'assuré social, en matière d'allocations aux handicapés", a donné le 9 décembre 1997 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming en het koninklijk besluit van 5 maart 1990 betreffende de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden in overeenstemming te brengen met het handvest van de sociaal verzekerde, ingevoerd bij de wet van 11 april 1995, gewijzigd bij de wet van 25 juni 1997. Het betreft meer bepaald een afstemming op of een uitvoering van de artikelen 13, 17 en 18 van het handvest (artikelen 1 tot 6 van het ontwerp).

Daarnaast wordt ook de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten in overeenstemming gebracht met artikel 23 van het handvest van de sociaal verzekerde, wat de beroepstermijnen betreft (artikelen 7 en 8).

Gelet op de bepalingen van het handvest en de overeenstemmende bepalingen in de voornoemde besluiten, zoals ze met het ontworpen besluit worden gewijzigd, voorziet het ontwerp in de opheffing van het koninklijk besluit van 26 september 1995 betreffende de ambtshalve herziening van de beslissingen genomen inzake tegemoetkomingen aan gehandicapten (artikel 9).

Het ontworpen besluit werkt terug tot 1 januari 1997, zijnde de datum waarop ook het handvest en de wijzigingen ervan in werking getreden zijn (artikel 10).

.../...

2. Rechtsgrond voor het ontwerp bieden de artikelen 13 en 24 van de genoemde wet van 11 april 1995 en de artikelen 10, vierde lid, en 11, eerste lid, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten.

De rechtsgrond geboden door artikel 13, laatste volzin, van de genoemde wet van 11 april 1995 wordt ook - weliswaar in ruimere zin - geboden door artikel 11, eerste lid, van de wet van 27 februari 1987. Voor de artikelen 1 en 2 van het ontwerp is er derhalve een dubbele rechtsgrond.

De rechtsgrond geboden door artikel 24 van de wet van 11 april 1995 geldt voor de artikelen 7 en 8 van het ontwerp, welke de wet van 27 februari 1987 wijzigen, en waarvoor geen rechtsgrond voorhanden is in die laatste wet zelf.

Voor de overige bepalingen van het ontwerp biedt artikel 10, vierde lid, van de meergenoemde wet van 27 februari 1987 voldoende rechtsgrond.

ALGEMENE OPMERKING

Om wetgevingstechnische redenen dienen alle bepalingen die eenzelfde koninklijk besluit wijzigen, gegroepeerd te worden. Men volgde daarbij de chronologische volgorde van de te wijzigen akten en, m.b.t. elke akte, de numerieke volgorde van de te wijzigen artikelen.

.../...

De structuur van het ontwerp zou bijgevolg aangepast moeten worden als volgt :

- artikel 1 : wijziging van de wet van 27 februari 1987 (artikel 7 van het ontwerp);
- artikel 2 : invoeging van een artikel 18bis in het koninklijk besluit van 6 juli 1987 (artikel 3 van het ontwerp);
- artikel 3 : invoeging van een artikel 18ter in hetzelfde besluit (artikel 4 van het ontwerp);
- artikel 4 : wijziging van artikel 25 van hetzelfde besluit (artikel 1 van het ontwerp);
- artikel 5 : invoeging van een artikel 35bis in het koninklijk besluit van 5 maart 1990 (artikel 5 van het ontwerp);
- artikel 6 : invoeging van een artikel 35ter in hetzelfde besluit (artikel 6 van het ontwerp);
- artikel 7 : wijziging van artikel 42 van hetzelfde besluit (artikel 2 van het ontwerp);
- artikelen 8 tot 11 : zoals in het ontwerp.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

De artikelen 13, 17, 18 en 23 werden gewijzigd bij de wet van 25 juni 1997.

Men vulle die datum in het eerste lid van de aanhef in.

Artikel 2

Het koninklijk besluit van 5 maart 1990 is gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 maart 1993.

Men verbeterde de datum.

Artikel 4

In het ontworpen artikel 18ter stemmen de woorden "voorziening bij het bevoegde rechtscollege" overeen met de termen van artikel 18 van het handvest. Het ware nochtans verkieslijker om in de context van de tegemoetkomingen aan gehandicapten de woorden "beroep bij de bevoegde arbeidsrechtbank" te gebruiken (zie artikel 19 van de wet van 27 februari 1987).

Deze opmerking geldt eveneens voor het ontworpen artikel 35ter (artikel 6 van het ontwerp).

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à mettre l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration et l'arrêté royal du 5 mars 1990 relatif à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées en concordance avec la charte de l'assuré social instituée par la loi du 11 avril 1995, modifiée par la loi du 25 juin 1997. Il s'agit plus précisément d'un alignement sur les articles 13, 17 et 18 de la charte ou de l'exécution de ceux-ci (articles 1er à 6 du projet).

Par ailleurs, le projet met également la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés en concordance avec l'article 23 de la charte de l'assuré social pour ce qui concerne les délais de recours (articles 7 et 8).

Vu les dispositions de la charte et les dispositions correspondantes inscrites dans les arrêtés précités, tels qu'ils sont modifiés par l'arrêté en projet, le projet prévoit l'abrogation de l'arrêté royal du 26 septembre 1995 relatif à la révision d'office des décisions prises en matière d'allocations aux handicapés (article 9).

L'arrêté en projet rétroagit au 1er janvier 1997, soit à la date d'entrée en vigueur de la charte et des modifications de celle-ci (article 10).

.../...

2. Le projet trouve un fondement légal aux articles 13 et 24 de la loi précitée du 11 avril 1995 et aux articles 10, alinéa 4, et 11, alinéa 1er, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés.

Le fondement légal que constitue l'article 13, dernière phrase, de la loi précitée du 11 avril 1995 est également procuré - dans un sens plus large cependant - par l'article 11, alinéa 1er, de la loi du 27 février 1987. Dès lors, les articles 1er et 2 du projet ont un double fondement légal.

Le fondement légal que procure l'article 24 de la loi du 11 avril 1995 vaut pour les articles 7 et 8 du projet qui modifient la loi du 27 février 1987 et qui ne tiennent aucun fondement légal de cette dernière loi même.

Les autres dispositions du projet trouvent un fondement légal suffisant à l'article 10, alinéa 4, de la loi précitée du 27 février 1987.

OBSERVATION GENERALE

Pour des raisons de technique législative, il y a lieu de grouper toutes les dispositions qui modifient un même arrêté royal. Pour ce faire, on suivra l'ordre chronologique des actes à modifier et, pour chaque acte, l'ordre numérique des articles devant être modifiés.

Il y aurait lieu, dès lors, d'adapter la structure du projet comme suit :

.../...

- article 1er : modification de la loi du 27 février 1987 (article 7 du projet);
- article 2 : insertion d'un article 18bis dans l'arrêté royal du 6 juillet 1987 (article 3 du projet);
- article 3 : insertion d'un article 18ter dans le même arrêté (article 4 du projet);
- article 4 : modification de l'article 25 du même arrêté (article 1er du projet);
- article 5 : insertion d'un article 35bis dans l'arrêté royal du 5 mars 1990 (article 5 du projet);
- article 6 : insertion d'un article 35ter dans le même arrêté (article 6 du projet);
- article 7 : modification de l'article 42 du même arrêté (article 2 du projet);
- articles 8 à 11 : comme dans le projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Les articles 13, 17, 18 et 23 ont été modifiés par la loi du 25 juin 1997.

.../...

Il conviendra d'inscrire cette date au premier alinéa du préambule.

Article 2

L'arrêté royal du 5 mars 1990 a été modifié par l'arrêté royal du 30 mars 1993.

Il conviendra de rectifier la date.

Article 4

A l'article 18ter en projet, les mots "recours devant la juridiction compétente" concordent avec l'article 18 de la charte. Il serait néanmoins préférable, dans le contexte des allocations octroyées aux handicapés, d'utiliser la formule "recours devant la juridiction du travail compétente" (voir l'article 19 de la loi du 27 février 1987).

L'article 35ter en projet (l'article 6 du projet) appelle la même observation.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. D. MAREEN, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme D. MAREEN, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER