

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 1er août 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet de loi "portant approbation de la décision du conseil d'administration du Fonds monétaire international du 27 janvier 1997 concernant les nouveaux accords d'emprunt", a donné le 6 octobre 1997 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 1 augustus 1997 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een wetsontwerp "houdende goedkeuring van de beslissing van de raad van beheer van het Internationaal Monetair Fonds van 27 januari 1997 aangaande de nieuwe leningsovereenkomsten", heeft op 6 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

OBSERVATION PREALABLE

Un projet de loi étant dépourvu de préambule, il n'y a pas lieu de viser l'avis de l'inspecteur des Finances, l'accord du ministre du Budget et l'avis du Conseil d'Etat.

EXAMEN DU PROJET

Article 1er

En vertu de l'article 1er, le projet relève de la procédure bicamérale parfaite prévue à l'article 77 de la Constitution.

Les nouveaux accords d'emprunt ne peuvent être assimilés à des traités.

Le Fonds monétaire international ne possède pas la capacité de traiter ¹. Il semble s'agir davantage d'un engagement unilatéral de la Belgique que d'un traité.

Même si cet engagement peut éventuellement grever l'Etat, il y a lieu de tenir compte du fait que ce critère n'est plus repris dans l'article 167 de la Constitution coordonnée.

¹ MASQUELIN, Le droit des traités dans l'ordre juridique et dans la pratique diplomatique belge, Bruxelles, Bruylant 1980, n° 48, p. 64.

Les précédents récents concernant des situations comparables au cas d'espèce incitent également à ne pas assimiler les nouveaux accords d'emprunt à des traités. Les lois relatives à la participation de la Belgique à la première augmentation générale de capital de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement, à la contribution de la Belgique à la onzième reconstitution des ressources de l'Association internationale de développement et l'avant-projet de loi relatif à la contribution de la Belgique à la septième reconstitution des ressources du Fonds africain de développement ont tous été considérés comme réglant une matière visée à l'article 78 de la Constitution, sans que cela ne suscite d'observation de la part du Conseil d'Etat.

En conclusion, la loi en projet règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution. L'article 1er doit, dès lors, être adapté en conséquence et la formule de présentation doit être modifiée comme suit :

"... sont chargés de présenter en notre Nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :".

Article 2

La disposition distincte relative à l'annexe doit être omise; l'on complétera l'article 2 en précisant comme suit :

"... concernant les nouveaux accords d'emprunt, reproduite en annexe.".

VOORAFGAANDE OPMERKING

Aangezien een wetsontwerp geen aanhef heeft, is er geen reden om het advies van de inspecteur van Financiën, de akkoordbevinding van de Minister van Begroting en het advies van de Raad van State te vermelden.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Artikel 1

Krachtens artikel 1 valt het ontwerp onder de procedure van het volledige bicameralisme die is bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

De Nieuwe Leningsovereenkomsten kunnen niet worden gelijkgesteld met verdragen.

Het Internationaal Monetair Fonds is niet bevoegd om verdragen te sluiten ². Het gaat blijkbaar veeleer om een eenzijdige verbintenis van België dan om een verdrag.

Ook al kan die verbintenis eventueel de Staat bezwaren, er dient rekening mee te worden gehouden dat dit criterium niet meer is opgenomen in artikel 167 van de gecoördineerde Grondwet.

De recente precedentes met betrekking tot situaties die vergelijkbaar zijn met het onderhavige geval, zetten er

² MASQUELIN, Le droit des traités dans l'ordre juridique et dans la pratique diplomatique belge, Brussel, Bruylant 1980, nr. 48, blz. 64.

eveneens toe aan om de Nieuwe Leningsovereenkomsten niet gelijk te stellen met verdragen. Voor de wet betreffende de deelneming van België aan de eerste algemene verhoging van het kapitaal van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling, de wet betreffende de bijdrage van België tot de elfde wedersamenstelling van de werkmiddelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie en het voorontwerp van wet betreffende de deelneming van België aan de zevende wedersamenstelling van de werkmiddelen van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds, is men ervan uitgegaan dat ze een aangelegenheid regelen die bedoeld is in artikel 78 van de Grondwet, zonder dat zulks aanleiding heeft gegeven tot opmerkingen van de Raad van State.

Het besluit is dan ook dat het ontwerp een aangelegenheid regelt die bedoeld is in artikel 78 van de Grondwet. Derhalve dient artikel 1 dienovereenkomstig te worden aangepast en moet het voordrachtformulier als volgt worden gesteld :

"... zijn gelast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze Naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen :".

.../...

Artikel 2

De afzonderlijke bepaling betreffende de bijlage dient te vervallen; artikel 2 moet als volgt worden aangevuld :

"... namens België beslissing nr. ... aangaande de Nieuwe Leningsovereenkomsten, waarvan de tekst als bijlage is weergegeven, te aanvaarden."

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président,
voorzitter,

Y. KREINS,
P. QUERTAINMONT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,
J. van COMPERNOLLE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

J. GIELISSEN,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. A. LEFEBVRE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. A. LEFEBVRE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN

J.-J. STRYCKMANS