

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 1 augustus 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de artikelen 6 en 6bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 8 september 1997 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 1er août 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant les articles 6 et 6bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 8 septembre 1997 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel de regelingen inzake sociale zekerheid waaraan de sportbeoefenaars, bedoeld in artikel 6 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, onderworpen zijn, uit te breiden met de sector van de uitkeringen van de ziekte- en invaliditeitsverzekering en met de regeling van de werkloosheid. De voornoemde sportbeoefenaars waren tot op heden immers enkel onderworpen aan de sector van de geneeskundige verzorging van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, de regeling voor rust- en overlevingspensioenen voor werknemers en de kinderbijslagregeling voor werknemers.

Artikel 1 van het ontwerp vult artikel 6 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 aan met de vermelding van de nieuwe sociale zekerheidsregelingen waaraan de betrokken sportbeoefenaars worden onderworpen. Artikel 2 van het ontwerp bevat een redactionele aanpassing van artikel 6bis van hetzelfde koninklijk besluit, welke aanpassing noodzakelijk is geworden als gevolg van de door artikel 1 van het ontwerp in artikel 6 van het besluit aangebrachte wijziging. Artikel 3 van het ontwerp stelt de datum van inwerkingtreding van de nieuwe regeling vast.

De wetsbepalingen waaraan wordt gerefereerd in de eerste drie leden van de aanhef van het ontwerp bieden, al naargelang de categorie van sportbeoefenaars welke erin wordt beoogd, een voldoende rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

.../...

Zo wordt terecht melding gemaakt van artikel 1, tweede lid, van de wet van 3 maart 1977, wat de beroepsvoetbalspelers betreft, biedt artikel 10 van de wet van 24 februari 1978 een rechtsgrond voor de ontworpen regeling voor wat de betaalde sportbeoefenaars betreft welke onder de toepassing van die wet vallen en is ook de verwijzing naar artikel 2, § 1, 2°, van de wet van 27 juni 1969 op haar plaats, vermits artikel 6 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 ook de sportbeoefenaars beoogt welke verbonden zijn door een arbeidsovereenkomst, zonder onder de toepassing te vallen van de voornoemde wet van 24 februari 1978 (1).

De vormvoorschriften welke in elk van die wetsbepalingen zijn vervat, werden nageleefd.

(1) Het feit dat met het voorliggend ontwerp in een uitbreiding wordt voorzien van de sociale zekerheidsregelingen welke op de sportbeoefenaars toepasselijk zijn, staat er niet aan in de weg dat daarvoor mede een rechtsgrond kan worden gevonden in artikel 2, § 1, 2°, van de wet van 27 juni 1969, dat de Koning bevoegd maakt om voor zekere categorieën van werknemers in een "beperking" van de toepasselijke sociale zekerheidsregelingen te voorzien. Zelfs als de ontworpen regeling in werking zal zijn getreden, zullen de betrokken categorieën van sportbeoefenaars immers niet aan alle regelingen inzake sociale zekerheid zijn onderworpen. De ontworpen regeling doet zich met andere woorden voor als de opheffing van een gedeelte van de "beperking" waaraan de betrokkenen onderworpen zijn.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

In de Nederlandse tekst moet op het einde van het derde lid worden geschreven : "..., inzonderheid op artikel 10;".

Artikel 3

Voor alle duidelijkheid kan het artikel worden geredigeerd als volgt :

"Art. 3. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van het trimester volgend op het trimester waarin het besluit in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à étendre les régimes de sécurité sociale, auxquels sont assujettis les sportifs visés à l'article 6 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, au secteur des indemnités de l'assurance maladie-invalidité et au régime du chômage. En effet, jusqu'à ce jour, les sportifs susmentionnés n'étaient soumis qu'au secteur des soins de santé de l'assurance maladie-invalidité, au régime de pensions de retraite et de survie des travailleurs salariés et au régime des allocations familiales pour travailleurs salariés.

L'article 1er du projet complète l'article 6 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 en indiquant les nouveaux régimes de sécurité sociale auxquels sont soumis les sportifs concernés. L'article 2 du projet adapte l'article 6bis du même arrêté royal sur le plan rédactionnel, cette adaptation étant rendue nécessaire en raison des modifications apportées par l'article 1er du projet à l'article 6 de l'arrêté. L'article 3 du projet fixe la date d'entrée en vigueur des nouvelles dispositions.

Les dispositions en projet trouvent un fondement légal suffisant dans les dispositions légales auxquelles il est fait référence dans les trois premiers alinéas du préambule du projet, selon la catégorie de sportifs visée.

.../...

C'est ainsi qu'il est fait référence, à juste titre, à l'article 1er, alinéa 2, de la loi du 3 mars 1977 en ce qui concerne les joueurs de football professionnels, que les règles en projet trouvent un fondement légal à l'article 10 de la loi du 24 février 1978 en ce qui concerne les sportifs rémunérés soumis à l'application de cette loi et que la référence à l'article 2, § 1er, 2°, de la loi du 27 juin 1969 est bien à sa place dès lors que l'article 6 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 vise également les sportifs liés par un contrat de travail, sans être soumis à l'application de la loi précitée du 24 février 1978 (1).

Les formalités prescrites par chacune de ces dispositions légales ont été remplies.

(1) Le fait que le présent projet prévoie une extension des régimes de sécurité sociale applicables aux sportifs n'empêche pas qu'un fondement légal puisse également être trouvé à l'article 2, § 1er, 2°, de la loi du 27 juin 1969 qui confère au Roi le pouvoir de "limiter", pour certaines catégories de travailleurs, les régimes de sécurité sociale applicables. En effet, même lorsque les dispositions en projet seront entrées en vigueur, les catégories de sportifs concernées ne seront pas soumises à tous les régimes en matière de sécurité sociale. En d'autres termes, le texte en projet revient à supprimer une partie de la "limitation" à laquelle sont soumis les intéressés.

EXAMEN DU TEXTEPréambule

Dans la version néerlandaise, il y a lieu d'écrire à la fin du troisième alinéa : "..., inzonderheid op artikel 10;".

Article 3

L'article pourrait, dans un souci de clarté, être rédigé comme suit :

"Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du trimestre qui suit le trimestre au cours duquel il aura été publié au Moniteur belge."

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw M.-R. BRACKE,
Madame

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs P. LEMMENS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. C. ADAMS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. C. ADAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

M.-R. BRACKE