

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 23 juli 1997 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van de artikelen 54, 56, 71, 87 en 92 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering", heeft op 29 juli 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 23 juillet 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant les articles 54, 56, 71, 87 et 92 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage", a donné le 29 juillet 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling van dit ontwerp en van drie ermee samenhangende ontwerpen gemotiveerd

"door het feit dat deze besluiten onontbeerlijk zijn om toe te laten dat de werkgevers, die reeds bereid zijn arbeidsposten te creëren voor langdurige werklozen, hun dossiers terzake zouden kunnen indienen, dat deze besluiten tevens onontbeerlijk zijn om de betrokken administraties toe te laten de nodige schikkingen te nemen teneinde de administratieve procedures en de noodzakelijke formulieren op punt te stellen en dat iedere vertraging in de uitvaardiging van deze besluiten negatieve gevolgen heeft voor de herinschakelmogelijkheden van de langdurige werklozen en de door de Regering als prioriteir beschouwde politiek van bevordering van de tewerkstelling in het gedrang brengt.".

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt sommige bepalingen van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering te wijzigen, rekening houdend, enerzijds, met de oprichting van een stelsel van herinschakeling van langdurig werklozen (1) en met de daarmee gepaard gaande aanpassingen van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, i.h.b. de invoering van een herinschakelingsuitkering (2), en anderzijds, met de invoering van een banenplanuitkering (3).

De ontworpen wijzigingen hebben inzonderheid betrekking op de berekening van de duur van de werkloosheid om in aanmerking te komen voor het stelsel van tewerkstelling door een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap (artikel 1), de berekening van de langdurige werkloosheid (artikel 2), de

(1) Zie het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, m, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders betreffende de herinschakeling van de langdurig werklozen, waarover de Raad van State heden advies L. 26.727/1/V geeft.

(2) Zie het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, waarover de Raad van State heden advies L. 26.729/1/V geeft.

(3) Zie het hiervóór genoemde ontwerp L. 26.729/1/V.

definitie van een wedertewerkstellingsprogramma (artikel 3) en de procedure en de formulieren voor een uitkeringsaanvraag (artikelen 4 en 5).

BEVOEGDHEID VAN DE FEDERALE OVERHEID

De ontworpen regeling is vastgesteld ter uitvoering van een aantal ontworpen bepalingen van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. Over die bepalingen geeft de Raad van State heden advies L. 26.729/1/V.

In dat advies komt de Raad van State tot de conclusie dat de ontworpen wijzigingen van de werkloosheidsreglementering kaderen binnen de bevoegdheid van de federale overheid.

Die conclusie geldt uiteraard ook voor het voorliggende ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Bij het ontwerp zijn voorts geen opmerkingen te maken.

.../...

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence invoquée en ce qui concerne le présent projet et trois projets connexes est motivée

"door het feit dat deze besluiten onontbeerlijk zijn om toe te laten dat de werkgevers, die reeds bereid zijn arbeidsposten te creëren voor langdurige werklozen, hun dossiers terzake zouden kunnen indienen, dat deze besluiten tevens onontbeerlijk zijn om de betrokken administraties toe te laten de nodige schikkingen te nemen teneinde de administratieve procedures en de noodzakelijke formulieren op punt te stellen en dat iedere vertraging in de uitvaardiging van deze besluiten negatieve gevolgen heeft voor de herinschakelingsmogelijkheden van de langdurige werklozen en de door de Regering als prioriteir beschouwde politiek van bevordering van de tewerkstelling in het gedrang brengt.".

*

*

*

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à modifier certaines dispositions de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage, compte tenu, d'une part, de la création d'un régime de réinsertion professionnelle des chômeurs de longue durée (1) et des adaptations connexes de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, notamment l'instauration d'une allocation de réinsertion (2), et, d'autre part, de la création d'une allocation d'embauche (3).

Les modifications en projet concernent spécialement le calcul de la durée du chômage qui permet de bénéficier du régime de mise au travail par une agence locale pour l'emploi (article 1er), le calcul du chômage de longue durée (article 2), la définition du programme de remise au travail (article 3) ainsi que la procédure à suivre et les formulaires nécessaires pour introduire une demande d'allocations (articles 4 et 5).

(1) Voir le projet d'arrêté royal d'exécution de l'article 7, § 1er, alinéa 3, m, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs relatif à la réinsertion professionnelle des chômeurs de longue durée, sur lequel le Conseil d'Etat émet ce jour l'avis L. 26.727/1/V.

(2) Voir le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, sur lequel le Conseil d'Etat émet ce jour l'avis L. 26.729/1/V.

(3) Voir le projet L. 26.729/1/V susmentionné.

COMPETENCE DE L'AUTORITE FEDERALE

Les règles en projet ont été fixées en exécution de plusieurs dispositions en projet de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. Le Conseil d'Etat émet ce jour l'avis L. 26.729/1/V sur ces dispositions.

Le Conseil d'Etat aboutit à la conclusion dans cet avis, que les modifications en projet de la réglementation du chômage relèvent de la compétence de l'autorité fédérale.

Cette conclusion vaut également pour le présent projet.

EXAMEN DU TEXTE

Le projet n'appelle pas d'autre observation.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. SOURBRON, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. Ch. BAMPs, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. SOURBRON, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme Ch. BAMPs, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER