

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 juli 1997 door de Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot goedkeuring van het stagereglement van het Beroepsinstituut van Boekhouders", heeft op 9 december 1997 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises, le 16 juillet 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant approbation du règlement de stage de l'Institut professionnel des comptables", a donné le 9 décembre 1997 l'avis suivant :

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Luidens artikel 7, § 1, eerste lid, van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen, worden de voorschriften van de plichtenleer en het stagereglement welke gelden voor de beoefenaars van de overeenkomstig die wet gereguleerde beroepen, vastgesteld door de Nationale Raad van het Beroepsinstituut van ieder van die beroepen. Die voorschriften en dat reglement hebben slechts bindende kracht nadat ze door de Koning zijn goedgekeurd bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe goedkeuring te verlenen aan het stagereglement dat, overeenkomstig het voornoemde artikel 7, § 1, eerste lid, werd vastgesteld door de Nationale Raad van het Beroepsinstituut van boekhouders.

Volgens artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, dient de afdeling wetgeving advies te geven over onder meer ontwerpen van "reglementaire besluiten". De vraag rijst of het voorgelegde ontwerp aan die omschrijving beantwoordt.

Het gebruik van de term "goedgekeurd" in artikel 7, § 1, van de wet wijst erop dat het hier gaat om een handeling van administratief toezicht op een overheid die, binnen

.../...

haar eigen bevoegdheidssfeer, gemachtigd is om een op zichzelf staande beslissing te nemen. De Koning, als toezichthoudende overheid, kan het reglement enkel goedkeuren (1) of zijn goedkeuring eraan onthouden.

Het ontworpen koninklijk besluit heeft, als een handeling van hoog administratief toezicht, na één enkele toepassing geen uitwerking meer. Het mist derhalve het reglementair karakter, in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zodat de adviesaanvraag niet ontvankelijk is.

(1) In het ontwerp wordt ten onrechte bepaald dat het stagereglement "bindende kracht" heeft. Overeenkomstig artikel 7, § 1, van de wet zou bepaald moeten worden dat het reglement "wordt goedgekeurd"; daardoor zou het reglement dan van rechtswege bindende kracht hebben.

RECEVABILITE DE LA DEMANDE D'AVIS

Selon l'article 7, § 1er, alinéa 1er, de la loi-cadre du 1er mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services, les règles de déontologie et le règlement de stage qui s'appliquent aux titulaires des professions réglementées conformément à cette loi, sont établis par le Conseil national de l'Institut professionnel de chacune de ces professions. Ces règles et ce règlement n'ont force obligatoire qu'après leur approbation par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet d'approuver le règlement de stage qui, conformément à l'article 7, § 1er, alinéa 1er, précité, a été établi par le Conseil national de l'Institut professionnel des comptables.

Selon l'article 3, § 1er, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, il incombe à la section de législation de donner un avis, notamment, sur les projets d'"arrêtés réglementaires". La question se pose de savoir si le projet à l'examen répond à cette définition.

L'emploi du mot "approbation" à l'article 7, § 1er, de la loi, indique qu'il s'agit en l'espèce d'un acte de tutelle administrative sur une autorité qui, dans le cadre de sa sphère de compétences spécifique, est autorisée à prendre une décision autonome. En sa qualité d'autorité de

.../...

tutelle, le Roi ne peut qu'approuver (1) ou improuver le règlement.

Etant un acte de haute tutelle administrative, l'arrêté royal en projet ne produit plus d'effets dès qu'il en a été fait application. Par conséquent, il est dénué de tout caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, de sorte que la demande d'avis n'est pas recevable.

(1) Le projet dispose à tort que le règlement de stage a "force obligatoire". Conformément à l'article 7, § 1er, de la loi, il faudrait disposer que le règlement "est approuvé"; de ce fait, le règlement aurait dès lors force obligatoire de plein droit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
L. HELLIN,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. L. HELLIN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. WEYMEERSCH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. L. HELLIN.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. WEYMEERSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER