

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 11 juli 1997 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1994 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden", heeft op 7 augustus 1997 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het ontwerp wijzigt de procedure voor de aanvraag door algemene ziekenhuizen van een subsidiebelofte met het oog op het verkrijgen van een investeringssubsidie of een investeringswaarborg van het Vlaams Infrastructuurfonds voor persoonsgebonden aangelegenheden, hierna te noemen "het Fonds".

In afwijking van de bestaande procedure, die geldig blijft voor de andere initiatiefnemers, moeten de algemene ziekenhuizen voortaan een zorgstrategisch plan indienen, dat door de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid moet worden goedgekeurd, na advies van de door het ontwerp opgerichte Commissie Zorgstrategie.

RECHTSGROND

1. Het ontwerp kan zijn rechtsgrond vinden in artikel 11, § 2, van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden. Deze bepaling machtigt de regering om de bijkomende voorwaarden te bepalen waaraan een aanvraag van een subsidiebelofte moet voldoen.

2. Het bovenstaande geldt echter niet voor de bepalingen in verband met de Commissie Zorgstrategie (ontworpen artikelen 7sexies, 7septies, 7octies, 7novies (deels) en 7undecies (deels)).

.../...

In het decreet van 23 februari 1994 wordt de Vlaamse regering niet uitdrukkelijk gemachtigd om een adviescommissie op te richten en haar bevoegdheid, samenstelling en werking te regelen. Er moet dan ook worden opgemerkt wat volgt

Aangenomen wordt dat op grond van de bepalingen die haar belasten met de uitvoerende macht en met de organisatie van haar diensten, de Vlaamse regering commissies of adviesorganen kan oprichten, maar dan op voorwaarde dat deze alleen tot taak hebben haar bij de uitoefening van haar uitvoeringsopdrachten voor te lichten of niet-bindende adviezen of voorstellen te doen en op voorwaarde dat de raadpleging van die organen niet verplicht is (vgl. Raad van State, arrest nr. 15.794 van 30 maart 1973). Aan de laatstgenoemde voorwaarde is te dezen niet voldaan.

Ook doordat voor de samenstelling van de Commissie Zorgstrategie een beroep wordt gedaan op personen die niet behoren tot de administratie van de Vlaamse Gemeenschap, is een decretale machtiging vereist.

Voor zover de Commissie beschouwd moet worden als een adviesorgaan dat wordt opgericht bij het Fonds en niet bij de administratie van de Vlaamse Gemeenschap (het ontwerp is terzake ambigu : de Commissie adviseert de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid - artikel 7octies, maar het secretariaat wordt waargenomen door het Fonds dat de Commissie ook de inlichtingen verstrekt die noodzakelijk zijn voor haar werking - artikel 7septies, laatste lid, en de vergoeding

.../...

van de externe leden van de Commissie komt ten laste van de begroting van het Fonds - artikel 7undecies), kan, wat meer is, artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen in geen geval de nodige rechtsgrond bieden.

De artikelen 7sexies tot 7octies dienen bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten en artikel 7novies dient te worden aangepast. Met betrekking tot artikel 7undecies, zie hierna.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Men vervange het eerste lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, inzonderheid op artikel 11, § 2;"

Het besluit van de Vlaamse regering van 26 november 1996 heeft het besluit van 6 juli 1994 niet gewijzigd. Het tweede lid van de aanhef dient derhalve te worden aangepast.

.../...

Artikel 2

1. Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 2bis in, bestaande uit de artikelen 7bis tot 7undecies. De afdeling heeft als opschrift "Specifieke procedure voor algemene ziekenhuizen". Het gaat echter alleen om een specifieke procedure voor de aanvraag van een subsidiebelofte voor de algemene ziekenhuizen en niet om een volledig afwijkende procedure. Derhalve wordt voorgesteld de bestaande afdeling 2 in te delen in twee onderafdelingen : een eerste onderafdeling voor de gewone procedure voor de aanvraag van een subsidiebelofte (de artikelen 4 tot 7), een tweede onderafdeling voor de specifieke procedure voor de aanvraag van een subsidiebelofte voor de algemene ziekenhuizen (de artikelen 7bis tot 7undecies, in zoverre ze behouden mogen blijven).

2. In artikel 7ter, tweede lid, d), schrijve men "voorwaarden" in plaats van "elementen". In punt e) plaatse men een punt na het woord "vrijwaren" en schrappe men het woord "en".

3. De zinsnede in artikel 7ter, e), "voor dringende investeringen kan deze beschrijving beperkt blijven tot de relevante gegevens" is moeilijk te vatten. Een geschikte formulering is de volgende, geïnspireerd door de gemachtigde ambtenaar :

.../...

"Voor dringende investeringen worden deze gegevens verstrekt met betrekking tot het project waarvoor de investeringssubsidie wordt gevraagd, met dien verstande dat tevens moet worden aangetoond dat de investering past in de algemene visie omtrent de totaliteit aan investeringen die de instelling in de komende tien jaar nog wenst te doen."

4. Artikel 7quater, § 1, 3°, refereert aan "de wet van 12 augustus 1911 (...), zoals gewijzigd bij de wet van 28 mei 1970". Er zij aan herinnerd dat met een dergelijke redactie de latere (1) wijzigingen niet begrepen zijn in deze verwijzing.

5. Luidens artikel 7quater, § 2, moet de initiatiefnemer voor het opmaken van het zorgstrategische plan gebruik maken van modellen die door het Fonds ter beschikking worden gesteld. Zo het de bedoeling is dat deze modellen elementen toevoegen aan hetgeen in artikel 7ter is bepaald omtrent de inhoud van het zorgstrategisch plan, zodat zij verordenende inhoud hebben, is het niet gewenst dat het vaststellen ervan wordt gesubdelegeerd aan het Fonds. Het toekennen van verordenende bevoegdheid aan openbare instellingen is immers moeilijk te verzoenen met het principe van de eenheid van de verordenende macht.

(1) De wet van 12 augustus 1911 werd bijvoorbeeld ook nog gewijzigd bij de wet van 28 mei 1971.

6. Met betrekking tot artikel 7decies, § 2, 4º, b), zie de opmerking over de dringende investeringen bij artikel 7ter, e). Het is overbodig de definitie van die "dringende investeringen" te herhalen; men verwijze naar artikel 7ter, e).

7. Artikel 7undecies legt de vergoeding van de externe deskundigen (aan wie het Fonds het zorgstrategisch plan kan voorleggen voor het opmaken van een evaluatienota over de financiële aspecten - artikel 7quinqües) en van de externe leden van de Commissie Zorgstrategie, die wordt bepaald door de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid, ten laste van de begroting van het Fonds.

De vergoeding van de externe deskundigen kan worden beschouwd als een werkingskost van het Fonds voor het vervullen van de bij artikel 5, § 1, 1º en 5º van het decreet van 23 februari 1994 bepaalde opdrachten. In zoverre die bepaling betrekking heeft op die vergoeding, is ze dus overbodig.

Wat betreft de vergoeding van de externe leden van de Commissie Zorgstrategie, moet de bepaling worden weggelaten bij gebreke van een rechtsgrond voor de oprichting van de Commissie, zoals hiervoren uiteengezet.

Artikel 3

Volgens de gemachtigde van de regering hebben de wijzigingen betrekking op artikel 8 van het te wijzigen besluit. Men precisere dat in de inleidende zin.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BORRET,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	E. WYMEERSCH,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. THEUNIS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. BORRET