

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 juli 1997 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen", heeft op 14 juli 1997 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 8 juillet 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants", a donné le 14 juillet 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd

"door het feit dat het enerzijds onontbeerlijk is voor de toepassing van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, dat in werking treedt op 1 juli 1997, dat de toepassingsmodaliteiten inzake de maatregelen met betrekking tot de berekening van het pensioen, dringend worden bekendgemaakt en dat anderzijds het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen de nodige schikkingen moet kunnen treffen om in de uitvoering ervan te voorzien en de gepensioneerden tijdig in kennis te stellen van hun recht."

*

* *

ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de

.../...

afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt in essentie het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, zoals dit is vervat in het koninklijk besluit van 22 december 1967, aan te passen aan de wijzigingen welke in het pensioenstelsel der zelfstandigen zijn aangebracht door het koninklijk besluit van 30 januari 1997. Het ontwerp put daartoe een gediversifieerde rechtsgrond uit de bepalingen waaraan wordt gerefereerd in de eerste drie leden van de aanhef, met dien verstande dat terzake een dubbele opmerking moet worden gemaakt.

Vooreerst kan worden vastgesteld dat in de ontworpen regeling geen aanpassing van een coëfficiënt of een bedrag als bedoeld in artikel 10 van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 wordt doorgevoerd, zodat in het derde lid van de aanhef de verwijzing naar de desbetreffende bepaling van dat besluit achterwege moet worden gelaten.

Voorts verdient het aanbeveling om er, steeds wat het derde lid van de aanhef betreft, van te doen blijken dat het koninklijk besluit van 30 januari 1997 en het wijzigend

.../...

koninklijk besluit van 21 maart 1997 reeds zijn bekrachtigd bij de wet van 26 juni 1997.

2.2. Het zesde lid van de aanhef kan worden geschrapt. Het achtste lid van de aanhef dient dan te worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 14 juli 1997, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, vervangen bij de wet van 4 augustus 1996;".

3. Luidens artikel 32 van het ontwerp heeft het besluit uitwerking met ingang van 1 juli 1997, met uitzondering van artikel 10 dat uitwerking heeft met ingang van 1 juli 1995. Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering zou deze terugwerkende kracht geen bezwaren oproepen vermits ook het koninklijk besluit van 30 januari 1997 op 1 juli 1997 in werking is getreden en met het voorliggend ontwerp uitvoering wordt gegeven aan dat besluit. In ieder geval zal de terugwerkende kracht van de ontworpen regeling geen afbreuk mogen doen aan verworven rechten.

Selon l'article 84, alinéa 1er, 2º, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, le caractère urgent est motivé

"door het feit dat het enerzijds onontbeerlijk is voor de toepassing van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4º, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, dat in werking treedt op 1 juli 1997, dat de toepassingsmodaliteiten inzake de maatregelen met betrekking tot de berekening van het pensioen, dringend worden bekendgemaakt en dat anderzijds het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen de nodige schikkingen moet kunnen treffen om in de uitvoering ervan te voorzien en de gepensioneerden tijdig in kennis te stellen van hun recht."

*

* *

EXAMEN DU TEXTE

1. En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

.../...

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

2.1. Le projet d'arrêté soumis pour avis a essentiellement pour but d'adapter le règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, tel qu'il figure dans l'arrêté royal du 22 décembre 1967, en fonction des modifications que l'arrêté royal du 30 janvier 1997 a apportées au régime de pension des travailleurs indépendants. A cet effet, le projet puise un fondement légal diversifié dans les dispositions invoquées aux trois premiers alinéas du préambule, ce qui appelle une double observation.

On constatera tout d'abord que la réglementation en projet n'opère pas l'adaptation d'un coefficient ou d'un montant prévue par l'article 10 de l'arrêté royal du 30 janvier 1997, de sorte que le troisième alinéa du préambule ne doit pas se référer à cette disposition.

Par ailleurs, il est recommandé, toujours en ce qui concerne le troisième alinéa du préambule, de mentionner que l'arrêté royal du 30 janvier 1997 et l'arrêté royal modificatif du 21 mars 1997 ont déjà été confirmés par la loi du 26 juin 1997.

2.2. Le sixième alinéa du préambule peut être supprimé. Le huitième alinéa sera dès lors rédigé comme suit :

"Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 14 juillet 1997, en application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des

.../...

lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, remplacé par la loi du 4 août 1996;".

3. Aux termes de son article 32, l'arrêté en projet produit ses effets le 1er juillet 1997, à l'exception de l'article 10, qui produit ses effets le 1er juillet 1995. Selon le délégué du gouvernement, cette rétroactivité ne se heurterait à aucune objection, dès lors que l'arrêté royal du 30 janvier 1997 est également entré en vigueur le 1er juillet 1997 et que le présent projet constitue la mise en oeuvre de cet arrêté. En tout état de cause, la rétroactivité de la réglementation en projet ne pourra affecter des droits acquis.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE