ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 4 juillet 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "modifiant l'arrêté royal n° 226 du 7 janvier 1936 instituant un Office central de crédit hypothécaire", a donné le 10 juillet 1997 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 4 juli 1997 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "houdende wijziging van het koninklijk besluit nr. 226 van 7 januari 1936 houdende instelling van een Centraal Bureau voor hypothecair krediet", heeft op 10 juli 1997 het volgende advies gegeven :

Examen du projet

Intitulé

Contrairement à ce qu'indique l'intitulé du projet, celui-ci ne modifie pas l'arrêté royal n° 226 du 7 janvier 1936, mais il l'abroge. Or, un intitulé ne doit pas induire en erreur sur le contenu du dispositif. Il y a, dès lors, lieu d'adapter cet intitulé.

Préambule

Un projet de loi ne doit pas être précédé d'un préambule; ne subsistent que le proposant et l'arrêté de présentation. Toutefois, les différents considérants doivent être intégrés dans le rapport au Roi.

Dispositif

Le projet de loi contient d'une part, une disposition qui supprime la première phrase de l'article 2 (c'est l'article 1er du projet) et, d'autre part, une disposition abrogatoire de l'arrêté royal n° 226 dans son entièreté (article 3 du projet).

Par ailleurs, comme l'intention de l'auteur du projet est que la garantie de l'Etat cesse à la date du 1er janvier 1998, le texte dispose :

- à l'article 1er, que l'abrogation intervient à partir du 1er janvier 1998;

- à l'article 2, § 1er, qu'en application de l'article 1er, la garantie de l'Etat ne sera plus applicable aux engagements contractés par l'Office central de crédit hypothécaire à partir du 1er janvier 1998, le paragraphe 2 réglant, quant à lui, le sort des engagements qui bénéficieraient déjà de la garantie de l'Etat à cette même date.

Enfin, une loi ne contenant pas d'exécutoire, l'article 5 doit être omis.

Il est, dès lors, proposé de rédiger comme suit le dispositif du texte en projet :

"Article 1er L'arrêté royal n° 226 du 7 janvier 1936 instituant un Office central de crédit hypothécaire, modifié par les lois des 17 juin 1991 et 7 avril 1995, est abrogé.

Art. 2 Les engagements à terme contractés par l'Office central de crédit hypothécaire, bénéficiant de la garantie de l'Etat à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, conserveront le bénéfice de cette garantie jusqu'à leur échéance. Les engagements à vue ou sans spécification de terme bénéficiant de la garantie de l'Etat à la date d'entrée en vigueur de la présente loi conserveront le bénéfice de cette garantie jusqu'au 31 décembre 1998.

Art. 3 La présente loi entre en vigueur le 1er janvier 1998".

Onderzoek van het ontwerp

Opschrift

In tegenstelling tot wat het opschrift van het ontwerp aangeeft, wordt het koninklijk besluit nr. 226 van 7 januari 1936 hierbij niet gewijzigd, maar opgeheven. Een opschrift mag geen verwarring zaaien omtrent de inhoud van het dispositief. Het dient derhalve te worden aangepast.

Aanhef

Een wetsontwerp wordt niet voorafgegaan door een aanhef; alleen het voordrachtformulier en het indieningsbesluit blijven staan. De verschillende consideransen moeten echter wel opgenomen worden in het verslag aan de Koning.

Bepalend gedeelte

Het wetsontwerp bevat enerzijds een bepaling waarbij de eerste zin van artikel 2 wordt opgeheven (namelijk artikel 1 van het ontwerp) en anderzijds een bepaling waarbij het koninklijk besluit nr. 226 volledig wordt opgeheven (artikel 3 van het ontwerp).

Aangezien het de bedoeling is van de steller van het ontwerp dat de staatswaarborg eindigt op 1 januari 1998, bepaalt de tekst bovendien het volgende :

- in artikel 1, dat de opheffing ingaat op 1 januari 1998;

- in artikel 2, § 1, dat de staatswaarborg, met toepassing van artikel 1, niet meer geldt voor de verplichtingen die vanaf 1 januari 1998 door het Centraal bureau voor hypothecair krediet worden aangegaan, terwijl in paragraaf 2 een regeling wordt uitgewerkt voor de verplichtingen waarvoor de staatswaarborg reeds geldt op die datum.

Ten slotte dient artikel 5 te vervallen, aangezien een wet geen uitvoeringsbepaling bevat.

Er wordt derhalve voorgesteld het dispositief van de ontworpen tekst als volgt te stellen :

"Artikel 1 Het koninklijk besluit nr. 226 van 7 januari 1936 houdende instelling van een Centraal bureau voor hypothecair krediet, gewijzigd bij de wetten van 17 juni 1991 en 7 april 1995, wordt opgeheven.

Art. 2 Voor de termijnverplichtingen die zijn aangegaan door het Centraal bureau voor hypothecair krediet, waarvoor de staatswaarborg geldt op de datum van inwerkingtreding van deze wet, blijft deze waarborg gelden totdat ze vervallen. Voor de verplichtingen op zicht of zonder termijnvermelding waarvoor de staatswaarborg geldt op de datum van inwerkingtreding van deze wet, blijft deze waarborg gelden tot 31 december 1998.

Art. 3 Deze wet treedt in werking op 1 januari 1998".

La chambre était composée de

Messieurs J.-J. STRYCKMANS, président,

M. HANOTIAU, président de chambre,

Y. KREINS, conseiller d'Etat,

Madame J. GIELISSEN, greffier,

De kamer was samengesteld uit

de Heren voorzitter,

kamervoorzitter,

staatsraad,

Mevrouw griffier.

Le rapport a été présenté par M. X. DELGRANGE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme G. JOTTRAND, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. X. DELGRANGE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. G. JOTTRAND, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN J.-J. STRYCKMANS